

奋进新征程 建功新时代

赓续湖湘红色文化基因 推动湖南妇女事业发展

□ 湖南省政府妇儿工委副主任
湖南省妇联党组书记、主席 黄芳

“湖湘多壮士，巾帼有英雄。”湖南不仅是无产阶级革命的摇篮，养育了以毛泽东为代表的湘籍无产阶级革命家群体，也铸就了中国历史上有名的湖湘女性精英。从2011年到2021年的十年间，习近平总书记曾四次到湖南考察，重温湖南革命历史，感悟湖湘红色文化，擘画湖南发展蓝图。过去十年，在以习近平总书记为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略指导下，湖南省妇女事业又好又快发展，妇女工作取得了可喜的成绩。

妇女健康水平明显提高

妇女健康影响着个人、家庭、社会和人类发展的各个方面。近十年来，湖南不断加大妇幼保健方面的投入，完善基层医疗卫生体制，建立覆盖城乡、功能完善的精神卫生防治和康复服务网络。从2018年到2020年三年间，建设了覆盖所有贫困县的远程医疗协作网，其中建设了100多个县级医院、近800个乡镇卫生院远程诊室；加强对妇幼卫生保健人员专业技能培训，提升孕产妇保健水平。目前，湖南省拥有妇幼保健机构近140家，99.99%的孕产妇住院分娩，孕产妇死亡率由2010年的26.70/10万降低到2020年的9.32/10万。同时，重视对妇女心理健康的筛查与诊治。各相关部门、专业机构针对妇女的不同特殊阶段，采取加强心理健康知识宣传，开展心理咨询、评估和指导，强化专业能力和社区支持等措施，不断提升妇女心理健康素养。

妇女受教育水平大幅提高

十年来，全省把提高妇女终身教育放在重要的战略位置，大幅提高妇女受教育水平，为大力推进“三高四新”战略提供人才支撑和智力支持。一方面，湖南省学前教育和义务教育基本消除性别差异，女童接受学前教育的比例持续稳步提高。2020年，全省学前三年毛入园率从2010年的52.7%提高到2020年的85.92%，全省适龄女童已基本实现平等接受九年义务教育；小学学龄女童净入学率达到100%，与男童持平；初中阶段女童的毛入学率达到109.64%。另一方面，女性接受高等教育比重稳步提升。2020年，湖南省高等教育毛入学率达53.64%；高等教育在校生中女生所占比重达53.25%，展现了女性接受教育机会、过程和结果的平等。

妇女参与经济建设的广度和深度不断拓展

为消除就业中的性别歧视，湖南省专门制定了妇女平等参与经济社会发展的一系列方针政策，保障妇女平等获得经济资源、享有平等劳动权利和权益保护等。2020年，全省女性占从业人员比例达到43.7%。除了女性就业规模不断拓展外，进入管理层的女企业家、女性创业者、女性法定代表人、女科技人才队伍比例也不断提升。2020年，全省国有企事业单位各类专业技术人员中女性有54.32万人，全省企业法定代表人中，女代表人数占比从2015年的21.95%增加到2019年的22.72%，全省个体工商户女性经营者达到120.7万人，占个体户经营者人数的比重35.44%。

妇女参政议政的层次和水平有新的提高

十年来，在党委领导下，各级组织部门与相关职能部门注重加大培养、选拔女干部力度，将女干部培养选拔工作纳入领导班子建设、干部队伍建设和后备干部队伍建设总体布局，并作为提高妇女参与国家和社会事务管理及决策水平的重要举措。2020年，湖南省人大代表、政协委员中女性比例分别为27.65%和24.60%，其中，省人大常委会中女性比例由2015年的12.31%提高到2020年的17.46%。在企事业单位中女职工通过多形式、多渠道参与企业决策和管理，代表和维护女职工的合法权益。全省更加注重提高基层妇女参与民主管理的水平，组织妇女积极参与村规民约、居民公约的制定修订，增强基层妇女的民主参与意识。2020年居民委员会中女性成员占到49.3%，村委会成员中女性比重达到33.8%，基层妇女民主参与程度进一步提高，妇女社会参与的范围日益广泛。

妇女发展的社会文化环境和生活环境得到优化

为优化妇女发展的社会文化环境和生活环境，让每一位妇女都有人生出彩和梦想成真的机会，湖南省委、省政府建立了党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的良好机制。一方面，重点关注解决妇女生活环境的实际需求，美化优化妇女发展的生态生活环境。从顶层设计上推动绿色发展、改善环境质量。2020年，全省环境空气质量平均浓度首次达到国家二级标准，14个市州城市空气优良天数比例为91.7%，城市污水处理率和城市生活垃圾无害化处理率分别为96.84%和100%，农村集中供水受益人口比例达到91.8%，农村卫生厕所普及率达到88%。另一方面，以建立健全性别平等评估和监督机制为核心，不断优化妇女发展的文化和舆论环境。各级党政领导坚持马克思主义妇女观，认真贯彻男女平等基本国策，把社会性别意识纳入决策主流，加强对先进性别文化的宣传教育，加强传媒的监测管理，更多性别平等议题进入了社会舆论场，在大众传媒中，关注妇女需求和关切妇女主题的内容越来越多，独立、自强、有担当的女性形象也越来越多。

保障妇女权益的法律法规体系不断完善

湖南省在妇女权益保护工作中，大力推动制定和完善相关法规，深入贯彻落实《中华人民共和国妇女权益保障法》等国家法律法规，将保障妇女的合法权益纳入“法治湖南”的总体布局。首先，狠抓妇女法治宣传，营造良好风尚。全省利用各种载体，广泛宣传《湖南省妇女权益保障法》《湖南省预防和制止家庭暴力条例》等地方性法规、规章，开展有益于维护妇女合法权益的活动，把加强妇女法制教育纳入普法规划，通过多种形式开展妇女权益保障法、婚姻法等法律法规宣传。其次，加大惩治侵害妇女犯罪力度。全省各级公安机关采取多种有效措施，充分利用社会资源，科学构建以预防、管理和打防为一体的妇女权益保护和违法犯罪预防工作新体系，加大了对侵害妇女人身权利的违法犯罪行为的打击力度，有效遏制了犯罪的蔓延。拐卖妇女犯罪受害人占刑事犯罪受害人的比重由2015年的0.06%下降到2020年的0.02%，社会治安环境不断净化。最后，强化妇女权益的法律援助。省、市、县各级均建立了维护妇女权益领导协调组织，将妇女法律援助统一纳入全省法律援助工作体系。2020年底，全省共有法律援助机构数140个，妇女法律援助工作站点数99个，得到法律援助机构援助的人数达59814人，其中女性9069名，占到援助总数的15.2%。全省设立家暴临时庇护场所131个，受救助（庇护）的妇女1760人次，为遭受家暴侵害的妇女撑起了“保护伞”，更好地维护了妇女权益。

健康

孕产妇死亡率

2010年 26.70/10万
2020年 9.32/10万

教育

学前三年毛入园率

2010年 52.7%
2020年 85.92%

参政

2020年

省人大代表女性比例

27.65%

省政协委员女性比例

24.60%

就业

2020年

女性占从业人员比例

43.7%

全省城镇单位

女性就业人员

236.39万人

比2015年增加

39.65万人

非凡十年 湖南篇

奋进十年，三湘妇儿 获得感幸福感成色更足

□ 邵伟

室外烈日炎炎，室内凉风习习……走进湖南省长沙市妇女儿童活动中心，一场别开生面的暑期儿童绘画培训正在如火如荼地进行。除绘画之外，长沙市妇女儿童活动中心暑期还开设了书法、舞蹈、围棋、器乐共五大公益课程，面向全市少年儿童开展全免费公益培训，并向留守流动儿童及困境儿童倾斜，帮助有艺术潜质但经济条件有限的孩子接受系统培训。此轮免费培训共吸引289名学生参加。

在绘画培训课上，11岁的陈知浩说：“我最感兴趣的就是游老师的绘画课程。绘画原来可以这样子，老师不发打印图片，不出示范画，非常尊重我们的真实感受和思想表达，让我能够与自我对话交流，真的很棒。我喜欢这样的学习！”

据了解，湖南全省范围内妇联系统现建有各级妇女儿童活动中心27家，其中，省级妇女儿童活动中心一家，地级妇女儿童活动中心12家，区县级妇儿中心14家。

作为妇联组织开展社会教育、服务妇女儿童和家庭的重要平台，各级妇女儿童活动中心积极开设各类面向少年儿童的公益课程，开展家庭教育指导服务及丰富多彩的节日主题活动等，给妇女儿童带来了满满的幸福感和获得感。

儿童事业发展实现新跨越

砥砺前行，奋进前行。党的十八大以来，湖南省妇女儿童事业在党的坚强领导下走过了辉煌历程，取得了丰硕成果。

在促进儿童发展方面，加快完善保护儿童权利的法规政策，强化政府管理儿童事务的责任，促进儿童事业与经济社会同步协调发展，男女平等基本国策和儿童优先原则进一步深入人心，全省儿童事业发展实现了新跨越。

儿童健康水平持续提高。“十三五”以来，全省加大了对儿童健康方面的投入，儿童死亡率有了较大幅度的降低。2020年，全省婴儿死亡率为2.59‰，比2015年的3.92‰下降1.33个百分点，2020年5岁以下儿童死亡率为4.47‰，比2015年的6.14‰下降1.67个百分点。其中，流动人口中婴儿和5岁以下儿童死亡率由2015年的12.96‰下降至2020年的3.94‰，下降了9.02个百分点。

儿童福利范围逐步扩大。建立儿童体检档案，对儿童生理状况、营养状况和常见病进行常规检查，定期对身高、体重、贫血状况等进行监测分析，不断完善儿童健康体检制度。将学龄前儿童健康体检纳入基本公共卫生服务，由基层医疗卫生机构免费提供；义务教育阶段学生按中小学生学习健康检查基本标准进行体检，所需费用纳入学校公用经费开支范围。在51个贫困县全面开展儿童营养改善项目，2020年，共为31.9万名6~24个月儿童提供营养包，进一步提高了贫困农村地区儿童健康水平。

特殊儿童保障水平不断提升。2018年9月29日，湖南省政府第18次常务会议审议通过了《湖南省人民政府关于建立残疾儿童康复救助制度的实施意见》，实现了该省残疾儿童康复救助工作从项目运作到制度化保障的跨越式发展。截至2020年，全省共有14个市州和114个县市区建立了流浪儿童救助保护机构，全年救助未成年儿童0.23万人次。共有13个市州和50个县市区建立了具有养护、医疗康复、教育、技能培训等综合功能的儿童福利机构，满足孤儿、流浪儿童等特殊儿童的生活、教育、医疗康复等方面的需求，全年收养和救助孤儿



2021年，湖南省湘潭市湘潭县组织妇女到县妇幼保健院参加“两癌”免费检查。

达1.5万人。

妇女事业取得长足发展

近日，长沙县泉塘街道阳高社区干部康贝在阳高社区所有的居民小区群里发布了“两癌”检查的通知。“两癌”检查没有户籍限制，“只要年龄符合要求，无论是本地妇女还是外地流动妇女都可享受这一免费政策。”她说。

康贝所说的这项“免费政策”其实是湖南省实施的一项重点民生工程。

2022年湖南省两会期间，省政府工作报告提出，竭尽全力办好十大民生实事。其中，“完成农村适龄妇女及城镇低保适龄妇女‘两癌’免费检查100万人”作为“特殊群体健康保障”被纳入2022年的十大民生实事之中。

“城镇低保和农村适龄妇女‘两癌’免费筛查第7年纳入十大重点民生实事工程，这在全国都是首屈一指的，让更多妇女及家庭充分感受到了党和政府的关怀。”湖南省政协常委、省妇联副主席卢妹香说。

自2016年起，湖南将农村适龄妇女和城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查纳入省政府重点民生实事项目，每年完成“两癌”免费筛查100万人。截至目前，全省累计检查适龄妇女711万名，救助贫困患病妇女21367名，发放救助金2.4亿元。该省通过“两癌”检查与救助的实施，大大提高了“两癌”早诊早治率，降低了治疗成本和患者死亡率，缓解了贫困妇女看病难、看病贵和因病致贫返贫问题，极大保障了湖南广大妇女的生命健康。

党的十八大以来，湖南各级政府及有关部门认真履职，深入贯彻落实男女平等基本国策，大力实施妇女发展规划，妇女发展的外部环境进一步改善，生存发展环境日益优化，参与经济建设和国家社会事务管理日益广泛，女性平等接受教育，素质不断提升，妇女卫生保健水平持续提高，维护妇女权益的法规政策进一步健全，妇女合法权益得到有效维护，全省妇女事业取得长足发展。

女性受教育权利得到进一步保障，为参与政治、经济和社会事务管理等打下坚实的基础。数据显示，2020年，全省女性平均受教育年限为10.67年，比2010年女性提升1.98年。

十年来，妇女参与决策和管理的水平不断提高。其中，人大代表和政协委员中女性比例持续提高。2020年，省人大代表、政协委员中女性比例分别为27.65%和24.60%，比2015年分别提高9.52个百分点和2.70个百分点。

此外，妇女就业规模不断扩大。2020年，全省女性占从业人员比例达到43.7%，全省城镇单位女性就业人员236.39万人，比2015年增加39.65万人，占全部城镇单位就业人员的39.1%，妇女参与发展的半边天作用更加凸显。



长沙市妇女儿童活动中心暑期开设的绘画培训现场。 谭璟/摄