



劳动课将成为独立课程、中小学校严禁设立“小金库”……

# 一批新规九月起施行，关系你我生活

□ 新华社记者 白阳

这个9月，一批新规开始施行。义务教育内容与方式迎来重要变化；中小学校财务制度进一步规范；招标投标新规严禁虚假招标、违法投标等行为……更完备的法治体系，护航更美好的生活。

开学季，多项与学校相关的新规开始施行。新修订的义务教育课程方案和课程标准于2022年秋季学期开始执行。

新修订的课程方案整合小学原品德与生活、品德与社会和初中原思想品德为

“道德与法治”，进行九年一体化设计；改革艺术课程设置，一至七年级以音乐、美术为主线，融入舞蹈、戏剧、影视等内容，八至九年级分项选择开设；科学、综合实践活动开设起始年级提前至一年级；劳动、信息科技及其所占课时从综合实践活动课程中独立出来。

按照新课标，劳动课程共设置十个任务群，分为日常生活劳动、生产劳动和服务性劳动三大类。其中，日常生活劳动包括清洁与卫生、整理与收纳、烹饪与营养、家用器具使用与维护四个任务群。

此外，根据教育部《关于大力推进幼儿园与小学科学衔接的指导意见》，从2022年秋季学期开始，各省（区、市）全面推行入学准备和入学适应教育，建立幼小协同的合作机制，加强在课程、教学、管理和教研等方面的合作。

2022年9月1日起施行的《中小学校财务制度》明确，中小学校组织收入应当合法合规，各项收费应当严格执行国家规定的收费范围、收费项目和收费标准，不得擅自扩大收费范围、增加收费项目、提高收费标准。中小学校严禁设立“小金库”，严禁账外设账，严禁公款私存。

《数据出境安全评估办法》自2022年9月1日起施行，为维护国家安全和社会公共利益提供新保障。

办法明确了4种应当申报数据出境安全评估的情形，包括：数据处理者向境外提供重要数据；关键信息基础设施运营者和处理100万人以上个人信息的数据处理者向境外提供个人信息；自上年1月1日起累计向境外提供10万人个人信息或者1万人敏感个人信息的数据处理者向境外提供个人信息；国家网信部门规定的其他需要申报数据出境安全评估的情形。

□ 中国妇女报全媒体见习记者 范语晨

民政部近日公布的《2021年民政事业发展统计公报》显示，全年依法办理结婚登记764.3万对，比上年下降6.1%。结婚率为5.4‰，比上年下降0.4个百分点。从2021年结婚登记人口年龄分布情况来看，30岁以上年龄段的人数占比创下了近年来新高，总体而言，我国结婚年龄越来越迟。公报显示，2013年，全国结婚登记曾达到1346.9万对，此后逐渐下降，2020年全国结婚登记仅813.1万对。结婚人数已连续第8年下降。什么原因导致了结婚率持续走低？提升结婚意愿的关键是什么？中国妇女报全媒体记者就此采访了相关专家。

## 适婚人口基数下降与性别结构失衡是主要背景

针对2021年结婚登记对数，中国妇女研究会副会长、厦门大学兼职教授、博士生导师叶文振表示，“从人口学角度看，结婚对数是一个绝对规模意义上的数字，其减少受到整体适婚人口数量以及性别结构因素的影响。具体而言，结婚对数的走低原因，一是适龄结婚人口数量的减少，二是适龄结婚人口性别结构的失衡。”

《中国统计年鉴2021》显示，2020年我国20~24岁的男女性别比是112.51，25~29岁男女性别比是110.25，在各年龄段性别比中差值较高，在20~39岁的适龄结婚阶

2021年结婚人数764.3万对，30岁以上人数占比创新高，专家表示

# 提升结婚意愿是一项社会系统工程

家庭文明建设、学校教育引导与社会支持缺一不可

段，男女数量相差1534多万。男多女少的不平衡配比成为结婚人数走低的一大因素。

此外值得注意的是，2021年的结婚登记数据中，30岁及以上人群占比合计达到了48.2%，婚育年龄推迟现象突出。对此，叶文振指出，一方面，“90后”“00后”婚育主体受教育年限更长，工作竞争强度大，人口流动带来的不稳定因素多；而另一方面，“无论是传统观念的影响还是现实所需，进入婚姻的物质要求依然存在，特别是大城市较大的住房压力，都使得年轻人必然需要用更长的时间为踏入婚姻生活做准备。”

## 观念变化、意愿低迷是结婚率低的关键内因

由于结婚登记对数受到适婚人口数量等大背景的影响，叶文振认为，结婚率更能科学、客观地反映社会的结婚意愿与状况，“持续走低的结婚率说明，结婚意愿低是我们目前无法回避的问题。”

叶文振分析了造成适婚人群结婚意愿低的几重因素。

其一，随着经济发展与生活方式的多元化，婚姻的可替代性增强。比如，虚拟空间的交往等。

其二，婚姻关系中的性别不平等要素依然存在，导致适婚人群特别是适婚女性面临的婚姻机会成本较高。结婚后育儿、家务照料等事务如果多数由女性来承担，女性在个人成长与职业发展上相应受到制约，婚姻对她们的吸引力也随之降低。

其三，婚姻的“负面示范”也是导致适婚人群不敢迈入婚姻的原因之一。

## 提升结婚意愿是一项需要全社会共同努力的系统工程

如何引导、构建积极的婚育文化？叶文振认为，提升结婚意愿是一项需要全社会共同努力的系统工程，家庭文明建设、学校教育引导与社会支持缺一不可。

家庭是我们对婚姻产生感知、建立理解的最初场所。“应当将性别平等、责任共担、相互扶持的婚姻观念注入家庭文明新风尚的建设中，让年轻人从自己的父母身上看到正向的、可持续的婚姻示范，切身体会到婚姻给人生增添的幸福感。”叶文振说。

叶文振还指出，婚姻家庭的知识与观念引导，在当前的学校教育中相对缺失。“通过学校教育，让年轻人较早建立起对爱情和婚姻的理性、感性认识，对于他们进入适婚年龄后的择偶会有所助益。特别是高校中，可以对大学生的恋爱、择偶提供更多机会和支持。”

在社会支持层面，叶文振建议，未来有关部门应当加快落实积极生育政策的配套措施，减轻婚育的成本和负担，培育婚友好型、生育友好型的职场文化、社会文化。“同时，要着力整顿婚介市场，培育、扶持更多的公益性婚介组织，为年轻人的择偶需求提供规范渠道。”叶文振说。

（上接1版）

## 一线建功，基层民主治理“她力量”更突出

“军门社区是个大家庭，为家人工作，无论多忙多累，我都愿意。”这是福建省福州市鼓楼区东街街道军门社区党委书记林丹常挂在嘴边的一句话。

1972年，23岁的林丹到军门社区工作，一干就是50年，成了居民们心中的“小巷总理”。2021年6月29日，林丹被授予“七一勋章”，成为获此殊荣的8名女党员之一。被授予党内最高荣誉的背后，是50年岁月里一幅幅琐碎繁难的画面。当然，“小巷总理”怀揣的远不止一个人的热忱。从助学、助医、助困，到“13335军门社区工作法”，从开辟再就业一条街，到邀请职能部门共同参加“居民恳谈日”，林丹带领基层党委班子在社区治理的道路上不断推陈出新。

“真心为民，敢拼会赢。”这句话不仅属于林丹和军门社区，也代表了千千万万扎根一线、在基层民主建设中发光发热的女性。

——在抗击新冠肺炎疫情的各条战线，巾帼身影温暖坚守。她们或是参与科研攻关、医护救治，或是带头下沉社区、服务百姓，为亿万群众战胜疫情作出重要贡献。

——在脱贫攻坚和乡村振兴的田间地头，北京师范大学硕士生、广西壮族自

# 全过程人民民主活跃着她们的身影

治区乐业县新化镇白坭村党支部第一书记黄文秀谱写了脱贫攻坚的青春之歌。

——在建设制造强国的产业一线，全国劳模、“巾帼悍将”王中美带领女子电焊突击队攻坚克难，突破了国内外数十座知名桥梁的焊接技术难题。

数字也见证着妇女参与基层社会治理的进步足迹。

——十年来，居委会成员中女性比例一直保持在二分之一左右，2020年为52.1%，比2010年提高2.5个百分点，实现了中国妇女发展纲要目标。

——2020年10月，村“两委”任期由3年改为5年。今年5月公布的换届结果显示，换届后妇女成员在村班子中占28.1%，提高7.1个百分点；村委会女主任占比为9.03%，提高3.28个百分点。

——目前，全国共有妇女组织100.6万个，新领域建立妇女组织36.2万个；全国共有“妇女之家”71万多个。

——截至2021年底，全国纵向6级组织妇联执委779.4万人。

……

正如中央民族大学民族学与社会学学院教授杨菊华所言，“女性已经成为我国宝贵的人力资源 and 人才资源，汇聚成一股强大

的力量，书写着基层社会治理‘半边天’的担当和责任。”

## 妇联推动，妇女参政议政渠道更通畅

2021年8月，全国妇联印发《“十四五”时期妇联事业发展规划》，“推动妇女参与社会事务和民主管理，为国家治理和基层民主建设贡献巾帼力量”成为一项重要任务。

《“十四五”时期妇联事业发展规划》针对促进妇女在不同层面参与社会事务和民主管理提出的具体行动，将巩固和提升妇女参政水平，为国家治理和基层民主建设贡献巾帼力量。“全国妇联妇女研究所所长杜洁表示。

党的十八大以来，各级妇联始终将推动妇女参政议政作为一项重要工作，通过调查研究和源头参与，力推相关法律法规的完善和落实；推动有关部门强化对女干部的配备使用，促进妇女人才库建设纳入各级党委人才统筹管理；积极配合党委、组织部门，为拓展女干部成长空间提供支持服务；深化妇联组织建设，实施“基层妇联领头雁培训计划”，不断提高基层妇联执委履职能力和水平……

与此同时，各地妇联也纷纷拿出“实招”：

——截至2021年11月，湖北全省建立妇女议事会23357个，妇女议事会在全省村社区的覆盖率达到了88%。湖北省妇联积极探索引导妇女参与基层社会治理新路径，在全省范围内全面推进妇女议事工作制度，制定了《湖北省妇女议事工作指南》，为基层妇女议事会有效议事提供参考和指导。

——2021年10月，安徽省宣城市妇联向市委组织部提交了一份《关于村（社区）“两委”换届女性参选参政工作预判情况的汇报》，重点建议重用2017年村“会改联”后，一批成为妇联执委和妇联主席并在工作中得到历练、影响力大、群众基础好的优秀妇女。

——今年6月，广西壮族自治区贺州市妇联出台《贺州市妇联助力乡村振兴“巾帼领头雁培育计划”》，增强农村最基层女性干部驾驭市场、科技创新、产业发展能力，全方位培养村（社区）女性党组织书记。

“男女并驾齐驱，如日方东。”我国妇女广泛参与社会决策与管理的历程，彰显出中国特色社会主义政治发展道路不断完善，彰显出国家推进男女平等的体制机制更加成熟。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在第二个百年征程的新起点上，亿万妇女将以前所未有的热情在民主政治建设中奋发有为，为推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

# 新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局

（上接1版）

讲话指出，构建新发展格局要把握好几个重要着力点。构建新发展格局是一个系统工程，既要“操其要于上”，加强战略谋划和顶层设计，也要“分其详于下”，把握工作着力点。一是要加快培育完整内需体系。二是要加快科技自立自强。三是要推动产业链供应链优化升级。四是要推进农业农村现代化。五是要提高人民生活品质。六是要牢牢守住安全发展这条底线。

讲话指出，要提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。要强化战略思维，保持战略定力，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，牢牢掌握战略主动权。坚持贯彻以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位。全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。要把防范化解重大风险作为一项极其重要的工作，不能有丝毫懈怠。全党必须清醒认识前进道路上进行伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，提高斗争本领。

（上接1版）

## 从“单打独斗”向“协同作战”转变

青海省群团协同化建设主要在村社区、乡镇、县市三个层面。

青海省海北藏族自治州海晏县的群团协同化建设工作具有特色。海晏县组建县委群众工作委员会，将工青妇三家人、财、物等进行相对集中管理，将三家工作统一谋划、制度统一完善，三家合署办公，分管群团工作的县级领导担任主任，统一领导全县群团工作，工青妇主要负责同志担任副主任。突出党建带群建，自上而下形成了“县有中心乡有站，村（社）有之家户有典型”的群团四级服务体系。

海晏县妇联主席哈玉萍曾担任过基层团工委干事、妇联干事，在乡镇工作时分管妇联工作。以前当干事时，一个口下一个文件，就是一个活动，群团协同化建设后，“坚持统分结合，能够整合的就整合起来”，哈玉萍切身的感受是，能省钱、省人力，实现资源共享。大型活动、困难群体慰问等都能发挥规模效应。

近几日，海晏县基层干部既要抗疫还要抗洪，工作压力非常大。8月22日，海晏县总工会牵头，提供资金，团县委、县妇联一起参与，慰问一线抗疫抗洪干部职工，“效果非常好”。

群团协同和保持群团各自的特点之间如何平衡？在哈玉萍看来，各群团服务有交叉，但并非完全相同。各自有特点的工作，还需单独完成。群团协同是在保留各群团特色的基础上，尽量统一，对各群团的工作也会起到促进作用。

《实施意见》明确，坚持统分结合，突出个性特征。各级群团组织既按照各自章程独立

自主开展工作，又顺应“大群团”发展需求创新实践，努力做到思想上同心、目标上同向、行动上同步、执行上同力，不断增强群团组织的吸引力、凝聚力、战斗力。

在青海省政协副主席、总工会主席马吉孝看来，群团协同化建设，关键是通过“协同”，有效解决基层群团编制、缺人员、缺经费、缺阵地的“四缺”问题，为广大群众提供集约高效、方便快捷的服务。

群团协同化建设成效显著。青海各级群团围绕思想引领、建功立业、生态保护、民族团结、维权服务、品牌创新、素质提升等重点工作的实施协同化项目100余个。青海省总工会充分发挥牵头带动作用，投入资金2921.4万元，支持各群团实施协同化项目49个；共青团青海省委协同各群团开展全省青年职业技能大赛项目；青海省妇联先后开展以思想引领、家庭教育、阵地建设、技能培训、干部教育等为主的群团协同化建设项目15项；青海省科协牵头组织6家群团单位联合举办“沉浸式”音乐党课；青海省残联牵头实施城镇贫困残疾人家庭无障碍改造项目；青海省红十字会协同省级5家群团组织在群团组织联点村实施“暖心工程”电热炕改造项目，推动群团工作从“单打独斗”向“协同作战”转变。

## 三个“始终”三个“注重”

据了解，《实施意见》印发以来，在省委改革办的精心指导和同级党委的坚强领导下，全省各级群团组织结合实际、坚持因地制宜，坚持群众需求，形成了“海北样板”“海晏方法”“黄南模式”等为代表的一批经验做法。这些原创性的经验做法可以梳理

归纳为三个“始终”、三个“注重”，即始终坚持党的领导，始终坚持服务大局，始终坚持问题导向、目标导向、结果导向；注重机制创新，注重基层基础，注重服务实效。

围绕“谁来做”的问题，青海省各级党委将群团建设纳入党建总体部署，完善“党建带群建”工作机制，通过成立党委推进群团协同化建设工作领导小组、群众工作部、群众工作委员会，设立群团党组，对群团工作实行整体联防联控等多种方式，加强了协同化建设的统一领导。

青海省群团协同化建设紧紧抓住协同“这个方法”、融合“这个方向”、服务“这个关键”，聚焦解决权益维护、帮扶济困、素质提升、就业创业等群众关注的“急难愁盼”问题。如，青海黄南州将创建“工人先锋号”“巾帼标兵岗”“青年文明号”等各项主题活动与“道德模范”“黄南好人”“最美职工”等表彰活动结合起来，联合开展帮扶慰问等系列活动20余场，救助群众3247人（次），发放慰问金351万元。

青海玉树州玉树市积极构建网络帮扶平台，将群团各类帮扶资源整合起来，形成线上、线下帮扶渠道，逐步实现“一门通办”“一站式”服务，更直接更便捷地联系服务职工群众，将工作力量、经费保障、服务举措落实到基层、惠及群众。

青海省相关负责人表示，在群团协同化建设中，要持续抓好乡镇、街道、园区和社区群团组织这个桥头堡，积极探索群团组织有效覆盖的途径和方式，大力消除“空白点”和“盲区”。持续推进“党群服务中心”“群团之家”“群团服务中心”等服务阵地建设，进一步激活、丰富和拓展服务功能，形成服务合力。

# 人民满意的公务员

□ 中国妇女报全媒体记者 袁鹏  
□ 赵武明

“这份荣誉不只属于我，更属于为捍卫民勤绿洲生态安全，坚守风沙一线，勠力拼搏、无私奉献的全体民勤人。我将和全县林业人一道，扛牢生态报国之大责，勇于担当，实干笃行，为筑牢西部生态安全屏障、建设幸福美好新甘肃不懈努力！”

8月31日，正在北京参加全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰的姜莉玲对中国妇女报全媒体记者说。

姜莉玲出生于甘肃武威市民勤县东坝镇连丰村。在她的印象里，儿时家乡植被丰茂、景色优美，是她和伙伴们嬉戏游玩的乐园。到了20世纪90年代，随着人口大量增长，开垦拓荒、用水激增，地下水不断下降，民勤的生态环境逐年恶化。“沙上墙，驴上房”，一方水土养不了一方人，那些年，很多人迫于生计，远走他乡或是投亲靠友。村庄逐渐凋敝，有些儿时的玩伴也随迁到外地……

姜莉玲曾问父亲：“咱们什么时候搬家？”父亲却说：“往哪里搬，这里就是咱们的家啊！”

这一句话，坚定了姜莉玲留在家乡的信念。1998年，从甘肃省林业学校毕业后，姜莉玲主动到民勤县东坝林业区站工作，从此加入战风沙、斗荒漠的“林业大军”。

每年压沙造林时节，在民勤的龙王庙、老虎口、青土湖……治沙一线总能看到她的身影。因工作需要，她每年至少要有两次要和同事们吃住在沙漠，每次一住就是一个多月，每天徒步20多公里现场巡回指导，天气好的时候还可以吃口热乎饭，遇上风沙天，只能凉水泡干馍馍，晚上还得提防帐篷被风吹翻。

作为河西走廊重要的生态安全屏障，从地图上看，民勤就像是镶嵌在巴丹吉林沙漠和腾格里沙漠之间的一片“绿叶”，阻挡着两大沙漠“握手”。党中央、国务院关注着民勤的生态问题。2007年石羊河流域重点治理规划正式批复实施，科班出身的姜莉玲勇挑重担，深入退耕还林一线调研，深度参与编制全县退耕还林项目可行性研究报告、工程建设实施方案和作业设计，4000多页的工程项目资料，为全县退耕还林工作有序推进提供了技术支持。

退耕还林工程涉及千家万户群众的根本利益，有些群众对政策一时不理解，不满抱怨的情况经常发生。有一次入户，姜莉玲遇到一名“固执”的老大爷，接连吃了好几次闭门羹。她便跟着这名老大爷到地头，默默地帮他搭建日光温室。一不留神，棚顶的一块砖头掉落，不偏不倚地砸到了她头上……第二天一大早，头扎绷带的姜莉玲又出现在搭建现场，“我的伤是小事，退耕还林不能错过节气。”

姜莉玲的言行终于感动了老大爷，老人说：“这么尽责的姑娘，我信她。”

第二轮退耕还林工程启动后，姜莉玲主动请缨，白天搞外业调查，晚上熬夜整理内业。一天，正在外业调查的她接到“父亲病重住院”的电话，领导劝她放一放手头工作陪陪父亲，但因信息录入工作正值验收考核的关键时期，她怕同事接手后理不清头绪，影响后续工作，匆匆看望过父亲后，又一头扎入了工作。她一忙就是一个月，期间提前完成全县18个乡镇、184个村的5万多条信息录入和33万亩作业设计制图，一次性通过省里审核。就在工作接近尾声时，父亲已经病危，她只和父亲见了最后一面。

在做好防沙治沙工作中，姜莉玲和同事们积极探索研究草网格状双眉式沙障、稻草集束直立式沙障、尼龙网沙障等13种治沙技术的适用区域和治理效果。为取得第一手直观数据，她和同事们有时要“蹲守”基地，等候沙尘暴。记得有一次，沙尘暴袭来时已是傍晚时分，一道黑色的风墙急速涌来，天地间一片混沌。姜莉玲顶着狂风，凭借手电筒微弱的光和随身携带的仪器在风沙中完成了观测。风沙过后，归途中的部分道路已被掩埋，她和同事摸索了近5个小时才走出沙窝。“初心所系，我无怨无悔。”姜莉玲这样说。

人不负青山，青山定不负人。正是因为有姜莉玲这样舍小家为大家的“林业人”，年复一年地与黄沙相持相守相争，以“寸草遮丈风”的韧劲营造绿水青山，终于换来了民勤生态环境的持续好转。截至去年底，民勤县人工造林保存面积230万亩以上，森林覆盖率由20世纪50年代的3%提高到18.28%。民勤先后获得“全国绿化模范县”“生态范例奖”等荣誉。姜莉玲本人也先后获得“全国生态建设突出贡献先进个人”“甘肃省优秀共产党员”等荣誉。

“我回来的目的就是不想看到家乡一直黄沙漫天，我要让它变成绿色”。这是姜莉玲参加工作时许下的誓言。24年来，她埋头垦荒播绿，争做绿水青山的守护者，践行了一个党员的初心与誓言。

# 新疆班学生开学返校之旅



8月27日，新疆启动新疆班学生返（入）校运输工作，计划完成3.6万名有关省市新疆高中班、新疆中职班学生专列任务，从和田站出发，分别前往上海、广州、济南等地。为确保学生专列运输安全平稳有序，努力克服疫情影响，优化学生出疆方式，减少学生中转次数，全列全程采取点对点闭环运输。

图为乌鲁木齐铁路公安局库勒公安处乘警支队抽调精干警力全力以赴做好学生专列安全保卫工作。

中国妇女报全媒体记者 王江平/博欣 文/图

甘肃民勤退耕还林办公室干部姜莉玲  
二十载斗风沙 做绿水青山守护者