



# 推进干部能上能下 激励干部担当作为

## ——中组部负责人就修订颁布《推进领导干部能上能下规定》答记者问

□ 新华社记者

近日，中央办公厅印发新修订的《推进领导干部能上能下规定》（以下简称《规定》）。《规定》公开发布之际，中央组织部负责人就《规定》修订和贯彻实施等问题，回答了记者提问。

问：这次修订《规定》的背景和意义是什么？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在以党的伟大自我革命引领伟大社会革命的战略高度，对全面从严治党、推进领导干部能上能下作出一系列重大决策部署，制定实施专门规定，采取有力措施，在解决干部下问题上取得突破性进展，推动干部队伍整体面貌有了很大改观。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，迫切需要把各级领导班子和干部队伍管严管实、建好建强，把广大干部的积极性主动性创造性激发好、保护好。从实际情况看，干部队伍整体上是过硬的，在脱贫攻坚、疫情防控、构建新发展格局、推动高质量发展等急难险重任务中冲锋在前、勇于担当，但也存在一些与新时代新征程新任务不适应的现象，尤其是有少数干部不担当、不作为、乱作为，庸懒散拖、推拖绕躲，严重贻误事业发展。党中央决定修订，就是要以高标准严要求锻造堪当时代重任的执政骨干队伍，激励全党永葆“赶考”的清醒和坚定，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。新修订的《规定》，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，总结吸收近年来干部队伍建设新鲜经验，鲜明亮出了干部优与劣的标尺、

上与下的准绳，对于贯彻全面从严治党战略方针，完善从严管理干部队伍制度体系，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，激励广大干部不忘初心、牢记使命，以昂扬的精神状态奋进新征程、建功新时代，具有重要意义。

问：这次修订《规定》的总体考虑有哪些？

答：修订过程中，总体上把握以下几点：一是聚焦突出问题。推进领导干部能上能下的难点是解决能下问题，主要是怎样把那些存在一定问题、但还不到严重违法违纪程度的干部调整下来。这次修订重点围绕调整不适宜担任现职干部，细化完善具体情形、调整程序、调整方式等。二是加大推进力度。在适用范围上，将国有企业事业单位中担任领导职务的人员增列为参照执行范围；在具体情形上，严格干部管理标准，体现严的主基调。三是强化责任追究。明确党委（党组）及其组织（人事）部门的责任，建立调整不适宜担任现职干部纪实报备制度。四是注重衔接协调。作为推进领导干部能上能下的专门规定，注意把握与问责条例、纪律处分条例、组织处理规定等相关法规制度的关系，努力形成制度合力。

问：这次修订主要有哪些变化？

答：这次修订新增6条内容，整合、删除7条，涉及干部下的渠道、适用范围、不适宜担任现职的主要情形、分析研判、核实认定、调整程序、调整方式、工作责任等内容，主要包括以下4个方面：

第一，整合下的渠道。重点围绕解决能下问题，对此前规定的到龄免职（退休）、任期届满离任、健康原因、问责、党纪政务处分等渠道进行整合，突出了对不适宜担任现职干部的组织调整。现有党内法规制度已有明确规定的，

留下制度接口，不重复规定。

第二，充实完善不适宜担任现职的主要情形。坚持对干部高标准严要求，重点针对近年来从严管理干部中遇到的突出问题，从政治表现、理想信念、斗争精神、政绩观、执行组织纪律、担当作为、能力素质、工作作风、道德品行等方面，完善了不适宜担任现职的15种具体情形。

第三，优化核实认定和调整程序。《规定》进一步明确了有关方面特别是组织（人事）部门的组织实施、日常管理责任，强调要把功夫下在平时，深化对干部的日常了解，定期分析研判考核考察、巡视巡察、审计、统计等情况，准确识别不适宜担任现职的干部。坚持客观公正、实事求是，优化了调整程序，明确在核实认定环节，可以根据需要与干部本人谈话听取说明；在组织决定前，根据干部双重管理规定，要求主管方按规定程序征求协管方意见。

第四，增加调整安排方式。根据新修订的公务员法等制度规定，对此前规定的“调离岗位”、“改任非领导职务”的表述作了修改，增加了“提前退休”调整安排方式，明确符合提前退休条件的可办理提前退休。为破解职数制约瓶颈，对调整安排时有关超职数报批和消化问题作出专门规定。

问：这次修订对党委（党组）及其组织（人事）部门有哪些新要求？

答：推进干部能上能下，党委（党组）及其组织（人事）部门责任重大，要坚持原则、敢于担当、讲究方法、把握政策，既积极又稳妥地加以推进，确保取得良好效果。新修订的《规定》对党委（党组）及其组织（人事）部门提出了一系列新要求，主要包括以下几个方面：

第一，准确把握政策界限。推进干部能上能下，不是为下而下，目的是激励干部在新一

（上接1版）

王福美开始以绝食抗争，她在床上躺了7天，滴水不进。村干部和妇联干部都来劝说王福美的父母，并带着王福美的母亲到学校，向她讲解“春蕾计划”，讲述其他地方的“春蕾女童”上学后改变命运的故事。

“真的有这样的好心人呀，这不是活菩萨吗？”王福美的母亲在确认女儿上学可以不用家里花钱，以及看到王福美宁死也要读书的决心后，最终同意了王福美继续上学。

每每讲起这段拼命争取上学权利的经历，人们总会纷纷赞叹，而王福美却淡淡回应道：“如果没有‘春蕾计划’，我是拼死也读了书的。”

### “想去最需要帮助的地方”

布拖县西溪河中心校的春蕾女童班有30名女学生，在这个绝大部分学生是男孩的学校，春蕾女童班是一个特别的存在。

“他们都很羡慕我们。”王福美回忆，春蕾女童班很受当地教育局等党政机关的重视，学

校给班级配备了最好的老师。

王福美非常珍惜这个学习机会，即使从家到学校步行往返6个小时，每两周就要往返一趟，她也一天不落地坚持下来，完成了4年的学习。

继续上学后，王福美开始有了梦想。“我那时想当医生。”王福美说，他觉得“医生能帮助病人，减轻病人的痛苦”。

初中毕业后，王福美在报考学校时首先选的便是卫校，但差了几分，被调剂到了位于西昌的四川广播电视中等专业学校的财会专业。“我就是想学习本领，帮助更多的人，这样才不辜负帮我改变命运的人。”王福美说。毕业后，她本有机会离开大凉山，但她“想去最需要帮助的地方”。

王福美报考公务员，回到了当时还未脱贫的家乡布拖县。

在家乡，她立志要到最基层的地方去帮扶，先后在基且乡和西溪河镇工作，后出任洛乡团委书记，2019年6月成为拉达乡副乡长。

王福美调到拉达乡时，正值脱贫攻坚期，

乡里副职以上领导要包村，她毫不犹豫地选择了博石村，“这个村在山顶上，路远又难走，是非常贫困的彝族村。”王福美说，“当时我就想，不把这个村搞好，我就不下山。”

在博石村，王福美协调资源给村里修路建房，推动偏远自然村实现整村搬迁，她带着大伙儿种核桃、大黄、党参等经济作物调整产业结构，将技能培训引进来，帮助村民增长见识、提升技能，还推动解决当地儿童辍学的问题，引导村民养成文明生活习惯……三年后，村民人均收入翻了近一番，当地不仅村容村貌换了新颜，还树立了文明新风。

### “让女童都有上学的权利”

在开展脱贫攻坚工作中，女童的受教育状况，是她关注的重点之一。每次走访入户、每次村民大会，她都会劝说“一定要让女娃们去上学”。

她的方法简单朴实，就是把自己受“春蕾计划”资助而改变命运的故事一遍一遍地讲给村民听。

# 我国妇女健康事业实现飞跃发展

（上接1版）全国共有妇产医院793家，妇产科医师数达到37.3万人。

不断完善的相关制度建设，正是亿万妇女健康状况不断提升的护航保障。

十年来，我国住院分娩率稳定在99%以上。千千万万个家庭在幸福平安的婴儿啼哭声中，迎来了家庭的新生力量。

而对于影响广大妇女健康的宫颈癌和乳腺癌，我国实施了农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查项目。截至2020年，妇女“两癌”筛查工作已经覆盖了近2600个县市区，累计为1.3亿人次妇女提供了免费宫颈癌检查，为6400万人次妇女提供了免费乳腺癌检查。

2012年以来，中国妇女发展基金会共向30个省（区、市）捐赠1740辆“母亲健康快车”及车载医疗设备，价值约2.4亿元。持续围绕女性健康领域，着力打造健康扶贫综合模式，以“母亲健康快车”为载体，依托医疗专家团队，进学校、进社区、进乡村，开展义诊咨询、健康宣教、基层医生培训、接送孕产妇及危重病人等多种形式的健康服务，受益人次超过3616万人。

在党中央、国务院高度重视下，在财政部中央彩票公益金的支持下，2011年起，全国妇联实施了中央专项彩票公益金贫困母亲“两癌”救助项目（2021年起更名为低收入妇女“两癌”救助项目），对罹患宫颈癌和乳腺癌的农村贫困妇女实施每人一次性1万元资金救助。

2012年以来，中央专项彩票公益金已累计投入21.46亿元，救助农村贫困和低收入妇女21.32万人，有效缓解低收入妇女家庭因病致贫返贫问题。

### 加强母婴友好设施建设 完善妇女健康友好环境

在首都机场，在大兴机场，在全国各地的机场和火车站，不少带婴幼儿出行的父母，越来越强烈地感受到公共场所哺乳室和母婴室的便利。

截至2020年9月，全国已建立女职工休息哺乳室的基层企业工会达24.09万个，覆盖女职工1866.07万人。

相关部门着力推进，更多的友好环境和城市公共设施正在形成和建成：

——交通运输部在大型客运枢纽、公路服务区中均建设母婴室、母婴候车休息区等设施，全国大型客运枢纽均建设使用面积一般不少于10平方米的独立母婴室，并配相应设

备。在各大客运枢纽站场因地制宜为妇女儿童营造良好的候车环境。客运站均设置重点旅客候车室，为孕妇、儿童等群体提供舒适的候乘空间。在大型客运枢纽、公路服务区优化男女厕位比例，全国百佳示范服务区和部分其他服务区均设置了方便私密的母婴室和第三卫生间。

——住房和城乡建设部修订颁布《城市公共厕所设计标准》，大幅度提高女性厕位比例，从原来的1:1提高为3:2，人流量较大地区为2:1，同时提出设置无障碍厕所、第三卫生间（无性别厕所）等要求，加强城市公厕精细化管理。

促进妇女身心健康，这一共识已经体现在社会各界的积极行动中。今年上半年上海疫情期间，按照全国妇联党组部署，其下属事业单位儿基会、妇基会积极认真了解上海疫情防控需求，特别关注一线女性医务工作者、女性社区工作者等群体的生理期等实际需求，火速行动，在社会各界爱心企业的响应和支持下，共募集款项超过1217万元。

### 实施重大科研项目 助力提升妇女健康水平

十年来，妇女身心健康的自我感受明显提升。

今年下半年，在十七部委联合发布的《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》（以下简称《意见》）中，对于广大孕产妇关注的分娩镇痛相关需求也有体现。《意见》指出，扩大分娩镇痛试点，规范相关诊疗行为，提升分娩镇痛水平。

对此，已经奋战在医疗一线几十年的北京协和医院麻醉科教授、中华医学会麻醉学分会主任委员黄宇光表示，可以预见，将来自全国范围内的、分娩镇痛工作的普及和推广必将提供提质增效、由量变到质变，为广大孕妈妈提供更加有品质、有温度和有情怀的人文医疗服务。

作为一名麻醉医生，黄宇光见证了分娩镇痛的发展对于不断提升的孕妇对高质量分娩需求被满足的历程。自2018年以来，在国家卫健委关于开展分娩镇痛试点工作的文件指导下，先后在全国912家医院设立了分娩镇痛试点基地，有力促进了分娩镇痛工作的普及推广。目前，在综合性医院的试点基地，

分娩镇痛的比例已经达到40%以上，而在妇幼专科医院，分娩镇痛的比例已经达到85%以上，广大孕产妇在生产过程中的感受明显得到改善。

乳腺癌是女性最常见的恶性肿瘤之一，近年来随着乳腺癌发病人数增多，年轻乳腺癌患者人数也呈逐年上升趋势，很多患者发病前还未生育，而化疗会损伤患者的卵巢，影响生育。在相关部门的支持下，我国医护人员在紧张的救治任务之外，急患者所需，积极承担起了女性生育力保护与保存方面科研重任。

令首都医科大学附属北京妇产医院院长阴赓宏骄傲的是，2015年，北京妇产医院建立了我国第一个卵巢组织冻存库，开展冻存卵巢组织移植手术。2021年，中国首例冻存卵巢组织移植术后自然妊娠孕妇在该院成功生下女婴，填补了我国生殖医学史上此项技术的空白。

截至目前，北京妇产医院卵巢组织冻存库已为超过400例的儿童及年轻患者进行卵巢组织冻存，并成功进行10例冻融卵巢组织移植，术后卵巢功能全部恢复正常，达到国际领先水平，这为患者带来了福音，改变了她们的人生。

十年来，我国科技助力妇女健康水平不断提升。

科技部在国家科技重大专项、国家重点研发计划、国家自然科学基金、技术创新引导专项、基地和人才专项中，安排多个项目开展妇女健康等方面的科学研究：

——科技主体计划针对妇女儿童发展的研究项目支撑力度不断加大。启动“妇女儿童多发疾病防治研究”“安全有效避孕节育新技术和产品研发”等项目，在妇女疾病防治及妇女避孕节育研究等方面起到支撑引领作用并提供重要技术支撑。

——通过对生殖健康领域相关技术研发，从整体上提升我国妇女生殖健康和出生缺陷防控科技水平。

——通过“传染病防治”科技重大专项的实施，乙肝病毒母婴阻断率提高到90%，在高发区、综合示范区部分重点人群中，对艾滋病母婴家庭患者采取早期抗病毒治疗，使配偶的HIV新发感染率下降67%。

——依托中国医学科学院北京协和医院、

代新征程上忠诚履职、担当尽责。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实“三个区分开来”要求，正确把握政策界限，注意区分问题性质、主客观原因、情节轻重、危害程度等，结合干部一贯表现、认识态度、改正情况等，给予准确认定，作出合理调整安排，保护好干部干事创业、改革创新的积极性。

第二，加强日常管理监督。坚持抓早抓小，当干部出现苗头性、倾向性或者轻微问题时，要及时予以提醒、谈话、函询、批评教育、责令检查或者诫勉，帮助干部认识问题、认真改正，防止小毛病演变成大问题。要把年度考核结果作为推进干部能上能下的重要依据，综合用好干部考核考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访等方面的成果，动态掌握干部现实表现，准确认定“谁该下”。

第三，实现常态化推进。新修订的《规定》明确提出，要推进能上能下常态化。干部的上与下是一个有机整体，要加强工作统筹、职数统筹，强化全周期管理，把推进能上能下与日常工作选拔任用、管理监督、领导班子换届等工作有机结合起来，确保工作平稳有序。要强化后续跟踪教育管理，对认真汲取教训、积极努力工作、德才表现和工作实绩突出且经考察符合任职条件的，可以进一步使用、晋升级别或者提拔职务。

第四，严格落实工作责任。新修订的《规定》进一步强化了党委（党组）及其组织（人事）部门主要负责人和有关领导成员的责任，强调要健全相关工作责任制，把《规定》执行情况纳入党委（党组）履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容，纳入党委（党组）书记年度考核述职内容，以推动《规定》要求落实到位。

“看看我，我要是不上学能有今天吗？”王福美对村民说，“让他们不再穷下去，就得让他们读书，读了书就会像我一样有好的生活。”

随着脱贫攻坚战的深入开展，村里的人都知道这位能干又和他们说得来的女乡长当年为了争取上学的权利和他们抗争的故事，她的人生经历的确具有极大说服力。如今，博石村适龄儿童入学率达到了100%，再也没有家长反对自己的子女上学了。

在治理高价彩礼等陋习时，王福美用的还是老办法。王福美在给村民进行移风易俗宣讲时说：“看看我，如果我当时没有解除娃娃亲，还有今天吗？”“你们不尊重孩子的意见，她过得不好，你们会好吗？”

“还娃娃一个自由身”，这是近期王福美参加一个娃娃亲婚姻解除仪式后，在朋友圈发表的感言。

王福美希望通过各种形式宣传号召，让“女童都有上学的权利”能成为普遍共识，努力为女童争取更大自由，让她们可以掌握自己的人生，自由追梦！

# 黄坤明在中国思想政治研究会第十次会员代表大会上强调

## 统一思想凝聚力量、温润人心鼓舞斗志 不断开创新时代思想政治工作新局面

# 2022北京时装周彝绣衍生新品发布会举办

中国妇女报全媒体记者富东燕 发自北京 9月19日，“舞韵霓裳·越西印象”北京时装周彝绣衍生新品发布会在北京王府井举办，为大众消费者呈现了一场彝族文化的视觉盛宴。该活动由四川省越西县委、县政府、北京服装学院共同举办，旨在促进“乡村振兴新经济”，让彝绣融入现代生活，实现彝绣的传承与保护和产业化发展双赢的一致目标。

据介绍，为了让越西彝绣直接服务乡村振兴，促进广大妇女居家灵活就业，早在2021年，北京服装学院培训中心在越西县挂牌成立了“北京服装学院培训中心越西县非遗扶贫工坊实训基地”，推动越西彝绣产品市场转化，实现凉山彝族彝绣文化的传承与保护。

此次展示是主办方共同邀约行业设计师，打造了80余款服装、服饰、箱包等一系列符合市场需求、贴近生活、具有鲜明彝族刺绣特色的产品。

# 三个“1+N”模式守护每一个“她”

（上接1版）

贵州籍董哑妇女张女士多次向男方提出离婚未果，在溧阳当地无亲属依靠，且收入较低无法支付起诉费用。今年3月，张女士来到溧阳市妇联寻求帮助。市妇联在分析她的实际情况后，联合司法机关，为其提供法律援助，争取合法权益。

经过溧阳市妇联和司法局指派的公益律师的共同努力，今年6月，张女士终于为这段不幸的婚姻画上了句号。除此之外，溧阳市妇联还定期邀请律师赴各镇（街道）开设普法知识讲座，组建由律师、法官、检察官等共同构成的普法巾帼志愿服务队，面向农村、社区、学校、企业、机关等，持续开展法律宣传，引导妇女群众学法、知法、守法，增强依法维护自身权益的意识和能力，将维权服务送到妇女群众身边。

### 家庭暴力危机干预中心：让维权服务更有力度

反对家庭暴力一直是妇联组织的一项重要工作。今年4月，溧阳市妇联联合市公安局成立溧阳市家庭暴力危机干预中心，推出反家暴维权服务“1+N”模式，在全市16个派出所成立反家暴联合干预室，进一步完善专业处置流程，施行家暴警情联动，形成妇联组织第一时间介入、司法力量提供法律保障、社会组织跟进服务个案的闭环模式，探索多机构合作追踪式干预的反家暴工作机制。

滕维告诉记者，“搭建反家暴维权服务‘1+N’模式进一步加强了妇联与公安、检察院、法院、司法等部门的协作配合，针对侵害妇女儿童权益的热点、难点问题，各部门开展联合调研、联合检查、联合督办，研究制定对策措施，能及时有效推动问题解决，提升反家暴工作实效。”仅去年，溧阳市公安与妇联联动上门疏导调处家暴事件217起，出具家暴告诫书33份。

此外，溧阳市妇联还培养了17名家事调查员、疏导员、陪审员，直接参与案件的审理和调解，对涉及侵害妇女儿童权益的案件优先处理；聘请了48名婚姻家事纠纷人民调解专家库成员，提供公共法律服务。去年以来，已成功调解103起婚姻家庭矛盾纠纷案件，为22名当事妇女提供了心理疏导和帮扶，妇女儿童法律援助案件11起，回复率100%、调处率99%。

反家暴维权服务“1+N”模式的构建，可以进一步健全家庭暴力预警机制，规范救助庇护流程，完善反家暴法律援助通道、医疗救助通道、庇护保障通道和公检法维权通道，以高效有序的管理、细致周到的服务，让受害人感受到党和政府的重视关心。