

焦点关注

开启保护“直通车” 护佑之力在全国延伸

——多地检察机关创新推动强制报告制度落实

中国妇女报全媒体记者 何蒙

为及时有效惩治侵害未成年人权益的违法犯罪行为,国家监委、最高检、教育部、公安部等9部门于2020年5月联合印发《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见(试行)》,正式确立强制报告制度,这项制度后被2021年6月实施的《中华人民共和国未成年人保护法》吸收,正式上升为法律规定。两年多来,各地检察机关认真落实未成年人保护法规定,大力推动落实强制报告制度,在实践中不断探索创新,有效解决侵害未成年人案件隐蔽性强以及发现难、干预难、追责难等问题。截至今年3月,全国检察机关起诉侵害未成年人犯罪案件中线索源于强制报告的2854件,通过办案倒查发现相关责任主体未履行强制报告义务、应当报告不报告案件1604件,推动追责299件。

浙江:大数据比对筛选强制报告线索

浙江省检察机关根据最高检“检察大数据战略”、浙江省委和浙江省人民检察院的工作部署,研发可以跨场景应用的执行强制报告法律监督模型,运用数字化手段助推强制报告落实。2022年3月,浙江省人民检察院启动了“性侵害未成年人犯罪暨强制报告制度执行监督”数字监督专项行动。

数字监督行动包括两个系统,第一个系统是未成年人入住数字预警系统,适用场所包括旅馆、网约房、电竞酒店等性侵害未成年人案件易发地带。如诸暨市人民检察院依托“星海守望”未成年人违法犯罪预防治理平台,升级开发了旅馆等重点场所风险预防阻断预警模块,通过连接公安机关网络平台进行大数据分析,实现了未成年人异常入住情况分级实时预警,对未成年人异常入住情况自动推送至公安机关及时核查并提醒监护人带离,解决了旅馆违规接待、报告不及时的治疗难题。又如湖州南浔区人民检察院立足办案,通过系统梳理发生在旅馆的涉未成年人性侵害案件,发现部分住宿经营者存在不依法履行登记、报告义务的情况,随即开展一体化监督,推动落实旅馆业执行接待未成年人入住“五必须”制度,与公安机关联合研发未成年人入住旅馆风险自动预警系统——DWS智瞳系统,实现旅馆业强制报告的全覆盖、零疏漏。

第二个系统是针对医疗机构,在医院诊疗系统中嵌入强制报告技术模块。如湖州聚焦侵害未成年人案件强制报告制度落地的路径优化,以医疗领域为切入口,完善侵害未成年人案件常态化报告机制,构建集监测预防、发现报告、应急处置、研判转介、帮扶干预、督察追责于一体的多跨协同运用建设,今年3月已



四川省阆中市未检检察官苟凌波在阆中市北门乡中心校为全校学生做提升自护能力的法治宣讲。

图源:阆中市人民检察院

完成“医疗领域涉未侵害强制报告一体化应用”实施方案和数据采集分发平台、医疗机构自动预警系统设计方案,项目正在有序推进中。在细化研究强制报告制度相关要求并归纳出对应要素特征的基础上,浙江省人民检察院整合全省既有数字化成果,正在整体研发“侵害未成年人强制报告一件事”APP,以实现数据的自动归集、高效筛选、智能预警,通过移送立案线索、普法宣传等,进一步密织未成年人保护之网。

河南:开展强制报告落实倒查

河南省人民检察院指导市、县两级人民检察院不断完善强制报告“每案必查”制度,在办理侵害未成年人犯罪案件过程中,同步开展强制报告落实情况倒查,查清每起侵害未成年人犯罪案件相关责任单位和人员是否履行了强制报告责任,是否存在应报不报的问题。

新县人民检察院在办理一起强奸未成年人案件时,发现被害人在被性侵害后曾向其班主任求助过,但老师和校方没有及时履行强制报告义务,导致被害人再次受到伤害。检察机关发现后立即启动倒查机制,督促县教育局对区域内学校开展全面自查自纠,对涉案学校和直接责任人员诫勉谈话并在全县通报批评。



广西壮族自治区南宁市邕宁区人民检察院“八音护未队”在邕宁区朝阳中学张贴强制报告制度宣传海报。

黎方融/摄

河南省检察机关注重发挥典型案例引领作用,注重收集、梳理侵害未成年人案件强制报告典型案例,定期进行通报,目前已发布4期。同时对落实强制报告制度不到位的地区加强督导,充分发挥典型案例在案件办理中的引导价值。通过典型案例的发布,逐步赢得了社会对强制报告制度的共识。

山东:打通未成年人保护“最后一公里”

强制报告制度涉及社会方方面面,必须集

合多方力量群策群力。山东省检察机关通过办案发现乡镇农村在未成年人保护工作方面存在薄弱环节,由此着力强化村域强制报告制度的覆盖力度,打通了未成年人保护“最后一公里”。

高密市人民检察院联合市民政、市妇联等部门在全市866个村选聘新时代文明实践站志愿者、村妇联主席、优秀村民等担任“村级未成年人保护专员”,建立“一站式”多功能村级未成年人保护站,积极开展强制报告制度的宣传教育,未成年人村域保护实现全覆盖、无缝隙、零距离。该经验在山东省政府召开的“为民办实事”新闻发布会发布,引起良好反响。

针对农村、偏远地区强制报告制度宣传力度不够,特别是教育、医疗等重点领域宣传不够到位的问题,潍坊市寒亭区人民检察院联合区卫健局、教育局建立侵害未成年人强制报告“网格化”线索发现通报机制,为偏远地区的未成年人开启保护“直通车”。

潍坊市寒亭区人民检察院首先加强与区委政法委的沟通协调,将侵害未成年人强制报告工作纳入网格员考核加分项,提高网格员报告线索积极性。

具体工作中,建立两条强制报告线索通报机制:在医疗机构建立“重点科室(诊所、卫生室)一医疗机构指定联络员一社区卫生室联络员”覆盖各个乡镇、区直中小学、幼儿园。在每个医院、乡镇卫生室、学校、幼儿园确定一名联络员,建立强制报告线索发现微信群,实现联络员与检察机关工作人员“点对点”联系,将强制报告线索发现触角延伸到各村、社区,实现了辖区强制报告线索发现全覆盖。

2021年7月,骑手杨某某在送外卖过程中,对独自玩耍的一名7岁儿童实施猥亵。该线索被社区网格员发现后立即向检察机关报告,有效帮助公安司法机关及时追诉犯罪。同时,检察机关还提前介入引导深挖遗漏犯罪,发现了杨某某另外一起猥亵儿童的犯罪事实,一并予以审查起诉。

延伸阅读

四川南充阆中检察院苟凌波:

一个国家对待儿童的态度往往可以展现出该国的经济文明发展程度。在社会大环境下,保护未成年人不能仅仅依靠某个机构、部分从业人员,而是需要更多的人和组织参与进来。强制报告制度一方面从根源上杜绝了未成年人被侵害,尤其是性侵害案件发案时间不及时、侵害时间长、证据难以搜集的侦查难题;另一方面也让一些历经多年的案件如隐藏在海底深处的冰川逐一浮出水面。我们会竭力让制度在基层落地扎根,让更多的旁观者变成参与者,共同为未成年人撑起保护伞。

广西南宁邕宁区检察院姚春红:

强制报告制度有利于及时有效惩治侵害未成年人犯罪。实践中,侵害未成年人犯罪尤其是性侵害未成年人犯罪具有极强的隐蔽性,发现难、取证难、指控难在司法实务中一直难以被破解,强制报告制度出台后,各级检察机关不遗余力推动制度落实,确实取得了实实在在的成效。

江苏淮安清江浦区检察院苏荣:

作为一名未检检察官,办理过不少侵害未成年人的案件,未成年人被侵害,出于不知所措、羞于启齿、希望忘却等原因,有的不会主动告知家人,也不会选择向司法机关报案求助,独自承受着身心创伤。强制报告制度的建立对于及时干预、有效保护未成年人意义重大。医院、学校等与未成年人密切接触的单位或组织,他们在工作容易发现一些未成年人被侵害的蛛丝马迹,这就需要相关单位、组织及其工作人员肩负职责、增强意识,一经发现未成年人可能被侵害的线索或情形,立即向司法机关报告。

未成年人保护关系国家未来、家庭幸福,希望每个人在发现未成年人可能受到侵害时,自觉主动履行法定的报告义务,不再纠结于“报还是不报”。

地方传真

重庆“寿乡大姐”成基层治理“稳定器”“润滑剂”

中国妇女报全媒体记者 任然 乐丁

“美凤大姐”“李大姐”“魏大姐”……在重庆市长寿区,活跃着一支以“大姐”命名的巾帼志愿者队伍,这些大姐能量可不小,她们服务大局、服务基层、服务乡村,开展政策宣讲、纠纷调解、防疫抗旱、文艺演出、绿色环保等巾帼志愿服务,成了基层社会治理中一支重要队伍。

家政大姐做普法“小声音”讲出家教“大道理”

“美凤大姐”全部由家政人员组成,是今年6月才刚刚成立的,当时长寿区“美凤大姐”家政从业人员线上妇联主席王凤敏在微信群里振臂一呼便得到积极响应,短短1天

多时间报名人数就达到了70多人。“美凤大姐”线上妇联是全国首个家政从业人员线上妇联,凝聚了近300位散布在长寿及周边区县的家政大姐,她们深入各个家庭,既是家庭的服务者,又是家庭的参与者。除了拥军优属,她们还用“小声音”说出家庭教育“大道理”。

在长寿区妇联的指导下,“美凤大姐”线上妇联将巾帼志愿者姐妹组织起来,开展家庭教育促进法和《重庆市家庭教育指导读本(0~3岁)》集中学习。通过学习,“美凤大姐”们在入户的过程中,就十分有心得地把家庭教育知识带进了雇主家庭。她们和雇主共同学习家庭教育促进法理念,将家长应该承担的主体责任以及加强亲子陪伴等科学养育举措讲给雇主家人听,让他们耳濡目染学到很多科学育儿的知识和方法。

“李大姐”调解室 成立10年调解成功率95%

在长寿区凤城街道梅村社区综治中心,有个远近闻名的“李大姐”调解室。调解室的巾帼志愿者奔走于千家万户,把家调解搬到老百姓的家门口,提供心理疏导、婚姻调解、困难帮扶等“一条龙”式服务。因为处理矛盾纠纷及时、妥善,得到了群众的一致好评。

64岁的文某体弱多病,其丈夫、儿子和儿媳都是残疾人,家里还有两个孙子。因为家庭经济困难和生活琐事摩擦,婆媳经常发生激烈争吵,儿媳吴某多次扬言要带上两个孩子轻生,楼栋长都束手无策。“李大姐”调解室调解员江萍先帮助他们办理了低保,平时经常看望慰问这个家庭,还多次登门劝解,告诉吴某要尊重老人,懂得感恩,好好培养孩子。对于文某,也劝她体谅儿媳的不易,支持儿媳去学习按摩回来改善家庭经济状况。经过调解,文某和儿媳化解了心结,表示要像母女一样相处,一心一意过好日子。

现在,“李大姐”调解室已经发展到老中青三代共23人。调解室成员紧紧围绕构建和谐社会的目标,根据“预防在小、调解在早、民生为重”的原则,及时、主动、妥善地予以处置,使矛盾纠纷不激化、不上交、不失控。每个调解员均分配了联系的网格,她们不只在办公室内等待调解工作,更是深入村社、深入群众,收集矛盾纠纷,将纠纷处置关口前移。她们每日收集辖区内存在的矛盾纠纷进行风险评估,每周组织研究、每月进行分析汇总。建立矛盾纠纷台账、进行清单式管理,持续关注化解进程,逐条梳理、化解。成立10年来,“李大姐”调解室一共调解了大大小小的案例1300余起,挽回损失600余万元,办结率100%,调解成功率达95%。梅村社区群众这样评价她们,“和事

佬、明白人,扯皮事、搁得平”。

“魏大姐”在身边 基层治理的稳定器

在长寿区云集镇青丰村,以革命先烈杨克明的妻子“魏大姐”命名的一支巾帼志愿服务队活跃在田间地头。平日里,“魏大姐”们经常开展“坝坝舞”等文娱活动,还通过“讲解员”等宣传活动讲解烈士事迹,诠释红色精神,在思想上团结带领妇女群众。同时发挥妇女的独特作用,引导村民注重家教家风建设,培育文明乡风、淳朴民风 and 红色家风,引领村民们推进乡村文化振兴。除此以外,巾帼志愿者们还在日常开展对留守妇女、留守儿童和空巢老人“一对一、一对多”的结对帮扶,做家务、问学业、帮生产,关心无微不至。在疫情期间她们或是身着红马甲走街串户,或是通过微信、电话等形式宣传引导村民自觉遵守防疫规定,普及抗疫知识。“魏大姐”巾帼志愿服务队以妇女的力量连接乡邻,让志愿服务队成了基层治理的“稳定器”和“润滑剂”。

“我非常愿意参加志愿服务,这是一件有意义也很值得我骄傲的事情,希望更多的人加入我们,让我们为创建和谐社会、文明寿乡贡献自己的力量。”巾帼志愿者王敏说。

为了推进巾帼志愿服务规范化、制度化、常态化,长寿区妇联还逐步探索形成了巾帼志愿服务管理运行机制,搭建区、镇街、村(社区)三级志愿服务团队,建立了巾帼志愿者注册、活动发起、服务计时、激励机制等为一体的巾帼志愿服务工作管理模式,为基层社会治理打通“最后一公里”注入了一股“巾帼红”力量。

“巾帼志愿服务工作是妇联组织群众、引领群众、服务群众的有力抓手,也是发挥党联系妇女群众桥梁纽带作用的有效载体。”长寿区妇联主席寇敬蓉告诉中国妇女报全媒体记者。

播报

中国妇女报全媒体记者 吴军华 李菁雯

打造立体式、全方位、全流程的女职工维权一站式服务
福建泉州女职工劳动权益保障一体化基地揭牌

为健全劳动争议多元纠纷解决机制,打造立体式、全方位、全流程的女职工维权一站式服务,由福建省泉州市妇联、泉州市中级人民法院、泉州市人力资源和社会保障局联合成立的“泉州市女职工劳动权益保障一体化基地”近日揭牌。

泉州市女职工劳动权益保障一体化基地内设女职工劳动争议调解中心、女职工劳动仲裁服务工作站、劳动争议仲裁派驻庭、维护女职工合法权益合议庭等多个服务阵地。基地充分发挥法律援助、法律服务等资源,及时就地解决纠纷,实现女职工劳动纠纷“闭环式”办理,一揽子调处、全链条解决,并提供包括普法教育、调解、法律援助、仲裁维权、司法维权、心理咨询、关爱帮扶在内的一站式服务。

当天,主办方邀请泉州市劳动人事争议仲裁院院长、高级经济师,市人力资源和社会保障局公职律师孙明阳,以及泉州市中级人民法院二级法官康艳华分别以《女职工维权政策法规解读》和《构建和谐劳动关系与女职工劳动权益保护》为题,从仲裁和诉讼两方面为各县(市、区)妇联、法院、人社局的分管领导开展女职工劳动权益保护业务培训讲座。

据了解,泉州市女职工劳动权益保障一体化基地将继续拓展服务职能,为助推基层社会治理体系和治理能力现代化提供女职工维权的“枫桥经验+法律援助”模板。

育促进法手册带回雇主家与雇主一起学习。乐丁摄



“美凤大姐”王凤敏(左)将在区妇联领到的家庭教育