

二十大报告与民生系列解读①

开栏的话

“增进民生福祉,提高人民生活品质”“坚持在发展中保障和改善民生”,党的二十大报告确立的民生目标,均离不开“发展”这个关键词。未来五年是我国全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,完善收入分配制度、实施就业优先战略、健全社会保障体系、推进健康中国建设,报告为未来五年民生改善锚定了发展路线图,相关民生领域的改革将继续破题、深入推进和完善落地。本版今起推出“二十大报告与民生”系列解读栏目,聚焦社会保障体系、收入分配、高质量就业等重要民生领域的新政,解读政策背后的民生发展密码。

个人养老金制度落地,养老储备扩围,开启养老+发展双赢新模式——

个人养老金时代来临

◆ 一直以来,基本养老保险保障“基本生活”,注重公平优先,第二、三层级养老保险旨在通过丰富的投资渠道,实现个人养老资产保值增值,兼顾效率。

◆ “个人养老金是长期资金,要充分发挥养老资产‘压舱石’的作用,助推资本市场稳定发展。”

◆ “个人养老金的最终目的是保障老年生活,共享经济发展成果,首先考虑的应是保值以及合理稳定的收益。”

中国妇女报全媒体记者 徐阳晨

近日,人社部等五部门联合发布《个人养老金实施办法》(下称《实施办法》),对个人养老金参加流程、资金账户管理、机构与产品管理、信息披露、监督管理等方面做出具体规定。这是继今年4月国务院发布《关于推动个人养老金发展的意见》后,个人养老金制度的“细则落地”,标志着14亿人口的“个人养老金时代”正式开启。

筑牢养老金第三支柱

目前,我国养老金面临的问题是第一支柱(基本养老保险)比重高,占比约70%,覆盖广但保障水平有限,替代率持续下行;第二支柱(企业年金和职业年金)、第三支柱(个人自愿开展的各项养老储蓄)占比低,可多元化投资但尚处于起步阶段。党的二十大报告中明确提出,要完善基本养老保险全国统筹制度,发展多层次、多支柱养老保险体系。在统筹布局的窗口期,个人养老金制度的落地,对扩围养老储备“蓄水池”,激活养老投资市场意义深远。

“我们的养老金过分依赖第一层级,第二、三层级发挥有限。”中国老龄科学研究中心老龄经济与产业研究所所长、研究员杨晓奇解释,目前第二支柱仅覆盖2700万人,其中企业年金只占到城镇职工基本养老保险参保者的5.98%,自2018年第三支柱养老保险试点以来,保费收入不到6亿元。“随着人口老龄化的不断加剧,第一支柱可持续运行的压力越来越大,只有推动三支柱平衡发展,才能降低对政府高度统筹的依赖,实现国家、企业、个人三方共同负担,互为支持,推动社会保障高质量发展。”

一直以来,基本养老保险保障“基本生活”,注重公平优先,第二、三层级养老保险旨在通过丰富的投资渠道,实现个人养老资产的保值增值,兼顾效率。

从支付制度上看,基本养老保险属于“现收现付”制,存在高收入群体未来“被平均”的问题,“多缴未必多得”挫伤了当下一部分年轻人缴纳、储蓄养老金的积极性。而此次《实施办法》中提出“待达到领取基本养老金年龄等条件后,按月、分次或者一次性领取个人养老金”,个人资金账户的“全额累计”,不仅凸显了“多缴多得、长缴多得”的效率原则,更为年轻人资产强制储蓄、保值增值开辟丰富、安全的途径。

为盘活沉睡资金,以金融强化养老支撑,《实施办法》中明确,在个人养老金账户中,参加人自主决定其账户的投资计划,包括个人养老金产品的投资品种、投资金额等。“个人养老金是长期资金,要充分发挥养老资产‘压舱石’的作用,助推资本市场稳定发展。”杨晓奇指出,作为养老金第三支柱的“砥柱”,个人养老金制度是链接商业保险、养老金及各类市场化养老产品的“中枢”,加速养老金与资本市场“接轨”,将带来万亿级的资管规模,实现“养老+发展”的双赢。

培育年轻群体“养老规划”意识

“老龄化的加速,长寿带来的个体



新华社发

财务压力在不断增长,传统养老金支付难以应对晚年生活中的较大不确定性。”浙江大学教授博士生导师、浙江省软科学制造业融通创新部主任肖文认为,年轻人应未雨绸缪,抓住个人养老金开放契机,合理配置尚存的养老目标缺口,挖掘“前瞻性价值”。

首先,税收的直接激励明显。《实施办法》中规定,“个人养老金对缴费者按每年12000元的限额予以税前扣除,投资收益暂不征税,领取收入实际税负由7.5%降为3%。”肖文指出,减少当期税收缴纳,可以激励更多居民参与个人养老金。特别是大幅度降低税率后,对养老规划意愿较高的高收入群体,激励作用更为明显。而12000元的额度设定既提高了老年收入,也避免了养老待遇水平差距过大,有利于保持合理的收入分配关系。

其次,“自主选择”+“政府统筹”方式灵活,在一定程度上保障了养老金的适度投资属性。《实施办法》中规定个人养老金必须有“封闭期”,且通过具备资格的银行、券商等金融机构进行资金管理。杨晓奇认为,相较于个人投资理财,个人养老金账户更强调“安全、适度”的金融服务。“这些产品在风险控制、税费优惠、投资收益等方面更具优势,参与者可以根据不同年龄、不同偏好选择不同风险等级的产品,尤其是对金融市场不太熟悉的年轻人,封闭期的设置,实际是将短期投资风险转化为长期定投,抑制了盲目、冲动的投资行为,是较为理想的金融安排。”

同时,“信息公开透明”是个人养老金的一大亮点。过去,传统的社保、年金、商业保险主要由专业机构后台管理,年轻人处于“看不见、摸不着”的状态,但个人养老金明确要“构建统一信息平台”,对账户设置、缴费上限、待遇领取、税收优惠等制定具体政策并进行监管,定期向社会披露相关信息。此外,个人养老金资金账户参照银行结算账户中Ⅱ类户进行管理,将养老金信息与相关金融平台对接,参与者可自主查询“税款支付、资金与相关权益”等信息。业内专家指出,个人养老金账户还应强化财政、税务、金融平台的信息整合,让参与者清楚账户余额、营收回报、个人纳税等情况。

养老金融产品可“攻”可“守”

“养老产品怎么选,既能保本又能跑赢通胀,实现增值?”这是新政出台后,民众热议的问题。

为了满足不同养老金融产品兼具普惠性、长期性及稳健性的特点,《实施办

法》中特设“个人养老金机构与产品管理”章节,一是强调养老产品需具备“运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值”等基本特征;二是要求产品发行机构和销售机构建立健全业务管理制度,包括账户服务、产品管理、销售管理、合作机构管理、信息披露等;三是压实商业银行合规监管职责,对个人养老金实施中存在违规行为、相关风险或其他问题的,应及时向监管部门报告并依规采取措施。可以说,从多维度为养老产品的风险划定了“可控可调”的范围。

“个人养老金的最终目的是保障老年生活,共享经济发展成果,首先考虑的应是保值以及合理稳定的收益。”肖文建议,普通投资者应当充分明确养老投资的特点和目标,对未来的退休生活进行清晰规划,在已有的基本养老保险、企业年金、商业养老保险等配置的基础上,考虑补充性养老金“补缺”和“提质”功能。“如果已有一定的资金储备和确定性养老保障,可以适度配置更高收益和波动率占比高的权益类产品。”

就如如何规避投资风险,杨晓奇建议仍在信息披露上“加码”。“目前规定中对产品的安全性要求较高,已经在一定程度上规避了风险。但在政策落实过程中,需要加强信息披露,提高信息公开度,让投资者对产品的风险有较为充分的了解。”他指出,个人养老金涉及多部门监管,为防止金融机构投机、监管真空或重复监管等情况,财政、税收、人社、银保监会、证监会等监管机构之间应构建协同机制,互相配合,建立透明、高效的个人养老金监管框架。

浙江大学健康产业研究所所长、中国康复医学会康养结合专家委员会主任陈作兵提醒,个人养老金开放是针对我国人口结构变动趋势和养老金储备做出的现实选择,民众多数持期待心态,但也有部分群体尚不清楚个人养老金的长期价值,认为投资养老金降低了现金流,影响当前生活。“为了培养全民养老规划意识,我们需要对个人养老金开放的必要性进行普及、宣传,对当期投资和税收减免的价值进行比较分析,让更多的投资者为老年优质生活打基础。”

中国妇女报全媒体记者 姚改改

世界需要科学,科学需要女性。女科技工作者是宝贵的科技人才,是建设科技强国、推进中国式现代化的重要力量。11月12日,女科学家高峰论坛在浙江省温州市举办。女科学家齐聚一堂,围绕“科创未来她力量”这一主题,从传承、融合、共享的维度,共话成长成才,共担使命,共叙家国情怀。本次论坛是2022世界青年科学家峰会的重要内容,也是浙江省首届巾帼科技创新周活动的重要组成部分。

前沿科技 女科学家发光闪耀

在国际上首次将“眼科学”与“视光学”有机整合,创建中国眼视光医学;编写制定我国热障涂层第一套国军标,并在应用部门得以推广和应用;从遥远的太空观测地球上海水面有多多少少二氧化碳进出……当与会嘉宾在主旨演讲或是圆桌会议中,介绍起自己的研究方向及科研成果时,一项项傲人的成绩,赢得一次又一次掌声。在这些前沿科技领域里,她们探索十余年甚至几十年,用钻研和坚守,创造出一批具有重要支撑和引领作用科技成果,在国内国际科技舞台上大放异彩,撑起科技发展举足轻重的“半边天”。

其中4位年轻的海洋女科学家的分享,给听众留下了深刻的印象。传统观念里,海洋是男人的天下,但她们做海洋研究的女科学家用事实证明,女性也能“下五洋捉鳖”。“在我们看来,给女科学家们一根棍子,我们能搅动整个海洋。”自然资源部第二海洋研究所研究员韩喜球在主持圆桌讨论时,用幽默的话语,表达巾帼科研之志。

服务百姓 科研的终极目标

从2012年起,每年的夏天,由国家眼部疾病临床医学研究中心主任吕帆发起的“光明行”,从温州出发,奔赴海拔4000多米的青藏高原,开展公益防治盲活动。行走5万多公里,活动累计帮助9000多人重见光明。他们帮助当地建立眼视光教室、眼视光中心,从“输血”变“造血”,为当地培养了一批眼视光学的医疗人才,实现在高原上造就一批“带不走的医疗队”的目标。

一位先天性白内障的藏族妇女做了透明晶状体的置换手术后,第二天就拥有了0.6的视力,从盲人变为正常人,她开心地说:“我也可以跟我的家人一样去放牦牛了。我也可以工作了!”

一位患先天性青光眼的6岁小孩,接受治疗,写下稚嫩的文字,画下两个笑脸,他和普通孩子一样,再也不用去学盲文……

吕帆教授和她团队的科研故事,让在场听众肃然起敬,有学生在台下偷偷抹起了眼泪。团队三代人深耕眼病诊治机理研究,扎根临床一线,并以科研理论成果反哺临床实践,更好地服务患者。

“我们觉得,科研的最终目的,一定是要服务百姓。服务临床是我们科学研究的初心,我们团队带着这样的初心去探索、去成长。”吕帆说道。

“习近平总书记指出,希望广大科学家和科技工作者肩负起历史责任,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,不断向科学技术广度和深度进军。我想,无论是我们生殖医学专业的同仁还是在场的各位,身

女科学家高峰论坛举行

“星辰大海征途中,会有更多女性身影”

上都有这种使命感和责任感。”中国科学院院士、国家辅助生殖与优生工程技术研究中心主任陈子江如是表示。

无畏挑战 坚定走好每一步

交叉、跨界是论坛上出现的高频词汇。

以为招生简章上排在第一位的专业是学校的王牌专业,便选了材料科学与工程专业,直到大三保研时,才知道招生简章上的专业是按拼音排序的,后来转向金属学;本科攻读工业自动化,却因被电气学院的网站所述惑,踏入物联网安全研究领域;从临床医学毕业,后来又学了生理学,再转到内分泌学,出国又接触到遗传学……

在女科学家的分享中,她们曾因这样或那样的原因,在科研之路上出现过一些小插曲,但她并未怨天尤人,而是以一种豁达和大无畏精神,走出一条通往成功的道路。

“等到未来回头看,你会发现,就是因为当时你做了奇奇怪怪的决定,可能造就了未来你做到别人做不到的成就……珍惜当下,不管你做什么事儿都好好做。只要你真心付出了,努力了,学到了东西,未来这些都是你宝贵的资本。”浙江大学教授、博士生导师徐文渊说。

“我这个胆子比较小,总是一小步一小步地挪着向前。但我想告诉同学们的是,不管是跨学科内专业,还是跨学科外专业,跨的基础不是表面的跨,而是把自己的东西掌握好的跨,这对自己的成长都是有好处的。”温州医科大学老年研究院/精神医学学院副院长、教授吴伊丽说。

女科学家的精彩讲述,为对未来发展感到迷茫的学生提供了宝贵的经验。

的。”温州医科大学老年研究院/精神医学学院副院长、教授吴伊丽说。

女科学家的精彩讲述,为对未来发展感到迷茫的学生提供了宝贵的经验。

打破藩篱 勇敢追梦

“不论是在科研中还是生活中,你们觉得女性有没有独特优势?”“对刚刚踏入科研领域的女性,有什么样的寄语?”……

面对学生们的提问,女科学家们进入争相抢答模式。

“客观上的性别差异是存在的,但是科研创新的路上这不是问题。未来创新的星辰大海道路上,一定会有更多女性身影。在顶尖的科研创新工作中,我们要打破自己内心的藩篱,不要自我设限,大胆去追求你的目标。”

“女性赋予科研团队更丰富的创造力、想象力和更有力的支撑。我想对年轻女科技工作者说,希望大家都能够保持初心,无问西东,勇敢做自己。”

“女性坚韧的特质,可以帮助自己坚守在科研目标的探索之路上。”

论坛的最后,女科学家代表登台,共同发布《女科学家高峰论坛共识》——“世界因科学而精彩,科学因女性而美丽。站在‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇点上,习近平总书记发出了建设世界科技强国、实现高水平科技自立自强的伟大号召。面对时代召唤,我们深知女性从事科技工作的不易,更理解女科学家的优势与志向。在此,我们达成广泛共识,共赴科创未来。”



女科学家高峰论坛上,女科学家们围绕“科创未来她力量”主题,共话成长成才,共担使命,共叙家国情怀。



与会嘉宾在圆桌会议中,分享自己的成长故事。温州市妇联供图

山东任城供电:

巾帼搭建“云诊断”模型助企纾困

“太感谢你们供电公司了,我们企业三季度节省了60多万元电费,让我们在激烈的市场竞争中站稳脚跟。”11月14日,山东万泰纸业公司负责人握着前来服务的供电公司人员的手激动地说。这是国网济宁市任城区供电公司女职工助力企业纾困解难,为客户开展节能增效工作的一个缩影。

该公司女职工以为企业纾困解

难为目标,创新搭建“云诊断”模拟算费模型,通过党员“1+N”辐射任城各乡镇,对辖区内多家受疫情影响减产停产的大工业客户开展电费诊断,指导客户优化用能方案。目前已累计指导51家企业优化调整用能方案,出具《电费体检报告》、无功补偿提升方案等134份,为客户节省用能成本60余万元。女党员职工发挥先锋模范作用,一名党员带动一个网格,实

施“一户一策”精准服务,疫情期间积极通过电话沟通客户1955户,协助73家企业线上办理业务。提供更有温度的供电服务,组织7名党员同志开展疫情支持性政策落实“回头看”行动,逐户核定疫情期间临时停产大工业企业用电情况,按日核算基本电费,为符合政策的7家企业主动追溯退补电费11万余元,进一步为企业节省用电成本。(唐亮 刘鹏)

简讯