

“二十大报告与民生”系列解读⑤

创新发展社会主义分配制度 推进共同富裕的现代化

党的二十大报告创造性地提出了“规范财富积累机制”等观点,这是我们党深入体察民情,顺应民意的重要成果,也是构建以“共同富裕”为核心的社会主义分配制度又一重大理论突破。



落志筠

收入是民生之源,收入分配事关老百姓切身利益和积极性的发挥,事关我国社会稳定和经济发展。党的二十大报告提出,要完善分配制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,坚持多劳多得,鼓励勤劳致富,促进机会公平,增加低收入者收入,扩大中等收入群体,规范收入分配秩序,规范财富积累机制。党的二十大报告关于收入分配的相关论述精神体现了继承与发展的基本原则,创造性地提出了“规范财富积累机制”等观点,这是我们党在国情、党情、世情的新变化下,深入体察民情,顺应民意的重要成果,也是构建以“共同富裕”为核心的社会主义分配制度又一重大理论突破。

分配制度是促进共同富裕的基础性制度

党的二十大报告提出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。收入分配制度是促进共同富裕的基础性制度,其改革关系到老百姓切实的利益获得。共同富裕是中国式现代化的重要目标,代表着全体人民群众对于美好生活的共同期盼,也是实现中国式现代化的重要标志。但我们要注意的是,一是这不是一部分人的富裕,而是全体人的富裕,涉及每一个人。共同富裕既强调客观上实现富裕这一目标,又强调这种富裕的“共同性”,二者缺一不可。二是这不是均等化富裕,而是有差别的富裕,是每一个人都可以实现比小康更上层次的富裕。三是共同富裕还要体现“人民性”,即实现人的全面发展目标,使全体人民能够共享创新发展、共同富裕成果。

因此,面对中国发展中的“不平衡、不充分”问题,实现共同富裕不是整体富裕下还存在贫富悬殊,也不是所有人达到均等富裕,而是一种合理的、有差别的,能够确保社会最底层人群达到最低富裕标准的富裕。这既对经济高质量发展提出了新挑战,也对缩小收入差距提出了新要

求。我们着力推进中国式现代化共同富裕的社会主义分配制度,就是要妥善处理好分配领域的效率和公平问题,建设体现效率、促进公平的收入分配体系,形成既能把“蛋糕”做大做好,又能把“蛋糕”切好分好的制度保障。例如,近年来包括投资、股票、债券等渠道获得的居民财产性收入不断增加,这是在社会主义市场经济条件下多种收入分配方式的一种选择及其结果。但在此过程中,也出现了少数人暴富,进一步拉大贫富差距的问题。这就需要遵循“多劳多得,鼓励和支持公平但有差距的分配,增加低收入者收入,扩大中等收入,调节不公平分配”的原则,用税收、法律等相关手段进行调节。

上述二者互为支持,“做大蛋糕”是共同富裕的前提,通过分配制度调动劳动者参与社会建设的主动性和积极性,提高发展质量与效率;“切好蛋糕”是体现社会公平底色的抓手,保障人民公平获得财富分配,促使全体人民共享高质量发展成果。

构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套制度体系

党的二十大报告要求建立体现按劳分配为主体、多种分配方式并存的初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,这就要求我们处理好生产与分配过程中的效率与公平问题,通过高质量发展增进全体人民福祉总量,通过缩小收入差距,减少收入分配不公,扎实推进共同富裕。

持续优化初次分配格局。收入初次分配制度是社会主义分配制度的基础,是指通过市场机制的作用不断提高生产要素的生产效率,坚持多劳多得,鼓励勤劳致富。这也意味着“劳动”要素在初次分配的优先地位,凸显和扩大“劳动”要素,强化劳动的重要性以及劳动者收入的重要性,要打开宽广的就业渠道,增加中低收入者通过勤劳致富的路径。同时,初次分配也要遵循按“要素分配”的基本原则,增加中低收入群众的要素收入和包括投资、股票、债券在内的财产性收入,充分“做大

蛋糕”。这里要注意的是,财产性收入固然重要,但不能让财产性收入巨大的、成倍的超过劳动收入。对合法合规的过高财产性收入,应依法征收个人所得税。

逐步健全再分配机制。收入再分配制度是初次分配之后,针对初次分配中可能出现的失衡问题,由政府利用调节手段在整个社会范围内进行再次分配的保障机制,是实现社会公平的有力措施。具体而言,收入再分配制度包括政府在整个社会层面通过税收、扶贫及社会保障统筹等方式对已经完成初次分配的收入差距进行调节,也包括通过完善个人所得税制度,规范个人的财富积累机制,保护合法收入,调节过高收入,取缔非法收入,切断收入分配中的不公平产生的原生路径,保障全体人民共同富裕的实现。

另外,有序增加社会民生领域资金投入,优化教育支出结构;推进基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖,完善灵活就业人员参加职工社会保险制度,规范发展第三支柱养老保险;完善基本医疗保险制度,健全重特大疾病医疗保险和救助制度,支持商业健康保险发展等均属于再分配机制的补充和健全。

重视发挥第三次分配作用。第三次分配制度是指社会各主体在道德力量作用下自愿参与公益慈善事业等方式实现社会财富的再一次分配,既不是依赖市场也不依靠政府的强制调节,而是社会主体的自发调节,是对初次分配和再分配的补充方式,是促进共同富裕实现的重要辅助方式。这就要求国家营造良好、宽松的政策环境,不断激发有意愿有能力的企业、社会组织和个人参与到公益慈善事业中,引导有能力的社会力量更多地回报社会,调节贫富差距。例如,发展社会工作服务机构和志愿服务组织,壮大志愿者队伍,搭建更多志愿服务平台;探索建立文明实践积分银行,将志愿服务活动、践行文明行为等纳入积分管理。

促进机会公平 规范财富积累机制

“规范财富积累机制”党的在二十大

报告中首次提出。近几十年,中国财富总量积累速度较快,但与此同时财富差距也不断扩大,发展不平衡问题日益突出。央行发布的《2019年中国城镇居民家庭资产负债情况调查》显示,前20%的城镇居民家庭资产占到全部城镇家庭总资产的63%,出现了大多数财富向少数人聚集的情形,且这种财富积累极有可能产生富者愈富、穷者愈穷的“马太效应”,并形成代际传递,这显然与共同富裕的目标相冲突。为此,党的二十大报告首次提出规范财富积累机制,这是对“共同富裕”理论的延续和完善,即“只要坚持按劳分配为主体,多种分配方式并存,那么通过正常劳动,在知识、技术、数字、资本(资产)等领域取得的依法所得,都会受到法律保护”。

要实现规范化的财富积累,一是应促进就业“机会公平”,要打破市场中的不合理限制和障碍,消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视,推动建立全国统一大市场,确保人人都有通过勤奋劳动实现自身价值的机会。二是着力提升“人才”要素的培养,重点是提高低收入者收入,使其家庭教育预算能够得以增加,不断提高人力资本投入,进而提高职业素养、就业能力,提升低收入群体获取更高收入的能力。其中,财产性收入的增加是提升城市低收入群体收入的重要途径,例如通过稳定房地产市场、规范资本市场与金融市场等方式增加财产性收入;对于农村居民,则可以通过盘活农村土地资源等方式增加这部分收入。三是要确保个人财富来源、流转、处分均要合法合规,通过规范资本市场与金融市场为投资者创造公平的竞争环境,取缔非法收入,防止以各种不合法、不合理方式进行财富积累。四是强化税收的调节与监管功能,通过收入再分配完善财产性收入与劳动报酬个人所得税征收制度,强化对高收入群体的家族财产信托等的税收征管,并通过房产税、遗产税等税收方式减少财富的代际传递,实现财富的公平分配,避免陷入“富者恒富,穷者恒穷”的怪圈。

(作者系内蒙古财经大学法学院教授、副院长)

维权驿站

早教和培训消费陷纠纷 家长应如何维权?

刘繁紫

据统计,我国2024年育儿消费市场规模预计将超过7.6万亿元。妈妈是育儿群体的绝对主力军,且全职妈妈育儿占比25%,如此庞大的消费市场所产生的消费陷阱和法律诉讼也日益突显,特别是早教和培训领域,侵权问题频发。

案例概况

李某为女儿在一家培训机构缴纳了早教系列课程80课时的费用8000元。女儿只上了2节课,三个月后李某却被告知该机构因没有合法资质已关门停业,遂找负责人要求退款。该机构负责人一直未予退款,并将李某的微信拉入黑名单。

预交了近万元的课程费,早教机构不但人去楼空,索要退款也遭遇困难。事后,李某不得不将该早教机构诉至法院。法院进行了缺席审理,最终判决该早教机构败诉,退还相应费用。

律师说“法”

早教及培训机构目前存在诸多经营问题,如缺乏监管、不诚信经营、培训机构及从业人员无相应资质,并且实践中多数都采用预付费制,即消费者往往是在接受

服务前支付全部服务费用,上述问题极易产生大量法律纠纷。同时育儿消费纠纷案件往往涉及多数特定群体,此类纠纷极易产生群体性诉讼。

消费前做好资质审查。2018年8月,国务院办公厅出台《关于规范校外培训机构发展的意见》(以下简称《意见》)规定“校外培训机构必须经审批取得办学许可证后,登记取得营业执照(或事业单位法人证书、民办非企业单位登记证书),才能开展培训。”父母应通过教育行政主管部门网站对早教机构的备案资质进行查询,尽量选择实力较强、信誉较好的服务机构;可以要求经营者出示营业执照、经营许可证及相关授权手续,充分了解经营者背景。

签订书面合同。口头承诺难以记录具体约定的内容,签订书面合同能有效规范承诺和履行的过程,从而降低违约风险,最大程度保障自身合法权益。对于合同中模糊用词应要求经营者进行解释说明;对于合同中存在“课程一经开始,概不退费”的条款以及“最终解释权”等霸王条款应属无效。书面合同中针对双方身份信息、具体权利义务内容、违约责任以及管辖法院的明确约定对日后维权均有着极为重要的作用。

注意留存消费证据。《意见》还规定,“严格执行国家关于财务与资产管理的规

定,收费时段与教学安排应协调一致,不得一次性收取时间跨度超过3个月的费用。”因此,对于早教机构违规或变相收取的跨度超过3个月的费用,消费者应慎重考虑,并有权依法予以拒绝。建议消费者不要一次性预交大额费用。

此外,在合同履行过程中或是接受服务过程中,应注意保留相关证据资料,如要求开具正规发票,索要缴费凭证和具体课程表,保留通话录音,保留微信、短信或APP、公众号等截图,留存相关视频影像资料等,以上相关资料都可以成为维权过程中非常有利的证据。

合理合法集体维权。集体维权存在共同的合同基础,共同的利益需求。消费者自发地组织起来维护相同的权益,不但相互之间可以帮忙取证和佐证,还可以使维权的成功率得以大幅提高。

消费者维权途径

一是与培训机构协商解决。推举家长代表与培训机构负责人沟通,寻求解决办法。例如针对有资质但经营确有困难的培训机构,可以采用“云”服务,通过提前录制的视频等方式继续完成培训内容;对于确实无法继续开展培训的机构或是根本无资质的培训机构,可以请求解除合同,退还相应费用。

女企业家 话发展



中国妇女报全媒体综合报道

民营企业是推动经济社会发展的重要力量。当前经济持续恢复、呈回升态势,如何看待今年的总体走势?近日,格力电器董事长董明珠与多位知名民营企业负责人共同接受《人民日报》采访,共话信心之源、发展之要。

董明珠在谈话中指出,当前经济运行正在回升,但也面临不确定因素。在不确定性中,仍有确定的趋势和向上的方向。具体到家电行业而言,整个行业正在向场景化、绿色化、智能化方向升级。家电消费升级带来的时代机遇,就是我们稳定发展的最大底气,每一个奋发有为的企业都会对未来发展抱有信心。

扩大内需、提振信心,事关国家发展全局,也是企业使命所在。董明珠表示,格力电器成立30多年,不算是一个年轻的企业,但永葆一颗激情昂扬的年轻之心。自信自强、自主创新,正是企业不断发展壮大的重要武器。越是面对挑战,越要坚定信心,拿出攻坚克难的勇气,于危中寻机,于创新中突破。

市场的活力和信心,既需要需求端的拉动,也离不开供给端的提升。董明珠介绍,格力身处供给端,牢牢聚焦消费者的美好生活需要,用创新之光点亮发展信心、增强发展动能,研发了多个广受市场欢迎的爆款产品。格力始终相信,认准方向坚定走下去,路一定会越走越宽。高质量发展要求企业既要有自立自强的勇气,也要有坐冷板凳、练硬功夫的毅力,用创新实现关键核心技术自主可控,在高质量发展之路上赢得先机。

新时代是民营企业建功立业的大好时代。中央经济工作会议提出,我国经济韧性强、潜力大、活力足,各项政策效果持续显现,2023年经济运行有望总体回升。董明珠坚持认为,企业家要始终心怀“国之大者”,企业发展也应与国家重大战略同频共振。她希望,格力持续为消费者的美好生活赋能,为社会创造价值,让中国技术更好地服务全世界。

时讯

首支乡村振兴领域银行定制债券指数正式发布

杨然

近日,“中债—农行乡村振兴债券指数”(财富指数代码CBC07201)在北京发布。该指数是由中国农业银行与中央国债登记结算有限责任公司(以下简称“中央结算公司”)联合编制开发的市场首支乡村振兴领域银行定制债券指数,旨在强化金融服务实体经济的核心功能,引导更多社会资金流向乡村振兴重点领域和薄弱环节。

“中债—农行乡村振兴债券指数”聚焦乡村振兴主题资产配置,样本涵盖了“三农”专项金融债和募集资金明确用于乡村振兴用途的各类债券。指数构建具有透明度高、波动率低、分散度强等特征,预期收益明确、信用风险可控,契合被动化投资的风险管理需求和流动性偏好,可以为投资机构提供权威、有效、稳健的走势信息、投资参照和跟踪标的。通过探索创设基金产品、理财产品等指数挂钩产品,可进一步丰富指数应用场景,有利于扩大债券投资主体,更好满足各类投资者的差异化诉求。

农业银行相关负责人表示,农业银行近年来始终坚持服务“三农”不动摇,把服务乡村振兴作为全行业经营工作重中之重。刚刚公布的2023年中央一号文件强调要“发挥多层次资本市场支农作用”,此次“中债—农行乡村振兴债券指数”的推出,就是着眼深化乡村振兴金融服务取得的又一创新成果,具有良好示范效应和引领作用。

中央结算公司相关负责人表示,中央结算公司始终坚持贯彻落实国家乡村振兴战略,积极助推债券市场融资工具和产品创新。“中债—农行乡村振兴债券指数”作为全市场首支乡村振兴领域的银行类机构定制债券指数,在推动乡村振兴债券市场发展方面为同业树立了典范和标杆。双方将继续以高质量金融服务助力乡村振兴,共同推动中国债券市场发展与创新。

多地上调城乡居民基础养老金

李金磊

养老金迎来新变化。新年以来,已经有不少地区宣布提高城乡居民基础养老金。一些省份也已经明确会上调退休人员的基本养老金。

其中,宁夏自2023年1月起,全区城乡居民基础养老金每人每月调增10元,调增后,全区城乡居民基础养老金标准达到每人每月180元。

河南从2023年1月1日起,将城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月123元,即在原每人每月113元的基础上增加10元。

河北自2023年1月1日起,城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月123元,即在原每人每月113元的基础上增加10元。

贵州在2023年政府工作报告中提出,城乡居民基础养老金最低标准提高到每人每月128元。

此外,一些城市也调整了城乡居民基础养老金标准,其中,长沙自2023年1月起,城乡居民基本养老保险基础养老金再次提高10元。泉州市城乡居民基础养老金每人每月增加10元,调整后各地基础养老金标准均不低于每人每月150元。上海、北京、河南、宁夏等省市在2023年政府工作报告中也明确提出会提高退休人员基本养老金。

国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所研究室主任冯文猛表示,各地纷纷上调城乡居民基础养老金,凸显了对进一步提升城乡居民养老保障水平的重视。城乡居民基础养老金的上涨,对于城乡居民养老保险参保人员来说是一种利好。

党的二十大报告要求,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。冯文猛认为,这些年,城乡居民养老保险制度不断完善,补助资金持续投入,在各项措施支持之下,进一步筑牢更加公平、更可持续、多层次的养老保障体系。

董明珠：消费升级带来发展底气