

# 关于国务院机构改革方案的说明

——2023年3月7日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 肖捷

## 各位代表：

我受国务院委托，根据党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》，就国务院机构改革方案向大会作说明，请予审议。

党的二十届二中全会对党和国家机构改革作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。这次党和国家机构改革的总体要求是，贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下。

一、重新组建科学技术部。科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制，优化科技创新全链条管理，促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

划转科学技术部具体管理职责。把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策，指导农村科技进步职责划入农业农村部。把组织拟订科技促进社会发展规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。把负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，

完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责。重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理，主要负责指导监督科研管理专业机构的运行管理，加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。相应把科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

二、组建国家金融监督管理总局。党的二十届二中全会作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。为加强金融消费者合法权益保护，统一规范金融产品和服务行为，把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题，强化金融管理中央事权，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。同时，压实地方金融监管主体责任，地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。为强化资本市场监管职责，中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。理顺债券管理体制，将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。调整中国人民银行大区分行体制，按照行政区划设立分支机构。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总行合署办公。不再保留中国人民银行县（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或

外贸结售汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障，是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系，推进管办分离、政企分开，把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资本划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责，促进国有金融机构持续健康发展。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。为促进金融管理部门依法合规履行金融管理职责，解决金融系统队伍管理的统一性、规范性问题，把中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构的工作人员纳入国家公务员统一规范管理，使用行政编制，执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，必须加强对数据的管理、开发、利用。在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的网络安全和信息化委员会日常工作，协调推动公共数据和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，整体推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点区域帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡

期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

十、完善老龄工作体制。为实施积极应对人口老龄化国家战略，更好发展养老事业和养老产业，推动实现全体老年人享有基本养老服务，把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

各位代表，按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定，科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置，请大会审议。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家信访局、国家知识产权局、国家数据局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

下一步在机构改革实施工作中，我们将深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，认真贯彻落实党中央关于党和国家机构改革的决策部署，抓好改革关键环节，做好思想政治工作，严肃改革纪律，确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

各位代表，今年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想、统一行动，锐意改革、苦干实干，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（新华社发）

# 为「自己人」干事创业营造良好环境

□ 中国妇女报全媒体评论员

新征程上，民营经济发展将迎来又一个春天。

3月6日下午，习近平总书记看望了参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业当作自己人。要引导民营企业和民营企业正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。

民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。长期以来，广大民营企业以敢为人先的创新意识、锲而不舍的奋斗精神，组织带领千万劳动者奋发努力、艰苦创业、不断创新。我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。

我们党促进民营经济发展壮大，是长久之策，不是权宜之计。在这个问题上，党中央态度鲜明，毫不含糊。党的二十大提出“促进民营经济发展壮大”，去年召开的中央经济工作会议又对如何进一步贯彻落实“两个毫不动摇”提出了新要求，进行了新部署。

“民营企业是民营企业是我们自己人”，我们要不断为“自己人”干事创业营造良好环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展，变压力为动力，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。

要加强思想政治引领，引导民营企业和民营企业正确理解党中央关于“两个毫不动摇”、“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。

要从制度和法律上把对国企民企一视同仁等对待的要求落下来。依法保护民营企业产权和企业家权益，防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷。要全面梳理修订涉企法律法规政策，持续破除影响平等准入的壁垒。要完善公平竞争制度，反对地方保护和行政垄断，为民营企业开辟更多发展空间。

要从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。大力宣传民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技、创新等具有的重要作用。

要充分发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中当大显身手。

此外，各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。要加强中小微企业管理服务，支持中小微企业和个体工商户发展。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放，谋划新一轮全面深化改革。要依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，推动经济发展在法治轨道上运行，让广大企业特别是民营企业增强长远发展的信心。

民营企业家中有很多女企业家，各级妇联要强化引领服务联系，有效发挥桥梁纽带作用，搭政策宣讲平台、列企业清单、建纾困跟踪档案、助企办实事好事，创新女企业家建功立业、深化科技创新巾帼行动、乡村振兴巾帼行动、持续优化发展环境，增强女企业家的发展信心。

民营企业和民营企业企业家要把思想和行动统一到党的二十大精神、党中央关于经济工作的决策部署上来，保持战略定力，增强发展信心，准确识变、科学应变、主动求变，知难而进、砥砺前行，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

我们相信，民营经济的明天一定会更加美好。

## 《党的十九大以来大事记》英文版出版发行

新华社北京3月7日电 《党的十九大以来大事记》英文版，近日由中央编译出版社出版发行。

《党的十九大以来大事记》由中共中央党史和文献研究院编写，详细记载了以习近平同志为核心的党中央推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的伟大实践和提出的原创性治国理政新理念新思想新战略；全面展现了党中央采取的一系列战略性举措，推进的一系列变革性实践，实现的一系列突破性进展，取得的一系列标志性成果；集中反映了党领导人民在中华大地上全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的光辉历程，勇敢应对百年变局和世纪疫情进行的伟大斗争，为推动构建人类命运共同体、建设美好世界作出的最新贡献。

该书英文版的出版发行，对于国内外读者深刻理解党的十九大以来极不平凡、极不平凡的5年，以及5年来以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义推向前进，具有十分重要的意义。

## 湖南海燕书院举办学雷锋活动

中国妇女报全媒体消息 近日，湖南海燕书院学雷锋活动暨湖南女子学院实习基地授牌仪式举行。湖南女子学院师生代表、乡村学校师生代表与海燕书院文艺队、志愿服务队等百余人参加活动。海燕书院创办人、中国家庭教育学会宣教委副理事长康海燕介绍了书院建设和志愿服务工作情况。

据悉，海燕书院建于2018年，是湖南省娄底市家风家教示范基地，还是湖南女子学院实习实训基地、全国妇联中国家庭教育学会宣教委副理事长单位。（邵伟）

## 在新征程上绽放 在新伟业中建功

（上接1版）

时间，是标注前进步伐的刻度；年轮，是铭记文明进程的标尺。每一个妇女节，都是对男女平等成果的检阅，亦是对妇女全面发展的助推；既是礼赞伟大成绩的节点，更是孕育新的伟大成绩的开端。从“巾帼玫瑰”的权利觉醒，到“妇女能顶半边天”的豪迈宣言，再到“没有妇女，就没有人类，就没有社会”的真理论断，走过百余年的节日，折射社会文明进步的铿锵进程，彰显妇女地位翻天覆地的巨变。

国有大事，中国故事的女主角从未缺席。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年。开局关乎全局，起步决定后程。我们的使命更光荣、责任更重大、任务更繁重。推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，需要凝聚包括广大妇女在内的磅礴力量。奋进新征程，建功新时代，更宏伟的目标更待我们去实现，更非凡的成就更待我们去创造。

新征程，开启新的历史序幕；新使命，谱写新的时代篇章。踏上充满光荣和梦想的远征，各级妇联要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加坚定做到“两个维护”，自觉坚持党的全面领导，围绕扎实推进中国式现代化，强化妇女思想政治引领，加强家庭教育家风建设，助力高质量发展，做实维权关爱服务工作，深化妇联改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用，团结动员广大妇女争做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步而团结奋斗。

前程远大，使命催征，行而不辍，履践致远。我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，具有光荣传统的中国妇女，必将激荡巾帼之志建新功，展现巾帼之力创伟业，在推动中国式现代化进程中绘就妇女事业发展的新画卷，书写又一个又一个出彩的人生。

让我们向着新的奋斗目标，出发！

## 走进清华大学 巾帼典型激励青年学子奋进向前

中国妇女报全媒体消息 “能在推进中华民族伟大复兴进程中实现人生价值，何其荣幸。身逢盛世当不负盛世，身逢其时当奋斗其时。”“三八”国际妇女节来临之际，3月7日，以“奋进新征程 巾帼绽芳华”为主题的宣讲交流活动在清华大学举行，来自农业农村部的全国三八红旗手朱娟在与大学生互动时说。

当日，6位巾帼典型走进校园，共同感受习近平总书记如期而至的“三八”节日祝贺和美好祝福，纷纷表示要

争做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者，为中国式现代化贡献智慧和力量。

“没有平凡的岗位，只有平庸的态度”“中国的赛道，应该由中国人自己来设计”“无论是校园里的美好日子还是工作后的岁月，我始终觉得奋斗是生活的意义所在”“我一直走下去，就是想证明我们中国人自己也能做出高端科技”“新时代女性能够平衡好事业与家庭的关系”……活动现场，全国劳模模范徐川子、姚启明、李双双，全国五

一劳动奖章获得者李蕉，全国巾帼建功标兵刘瑞芝和朱娟讲述了在平凡岗位上创造的不凡业绩，用奋斗故事展现巾帼力量。

清华大学教师代表、学生代表等约400人现场聆听宣讲。师生们在接受采访时突出，要以榜样为引领，求真学问、练就真本事，让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。

徐川子、姚启明、李双双，全国五

## 公安心向党 护航新征程

——“致敬了不起的她”“云”展示活动今日举行

中国妇女报全媒体见习记者景韵 发自北京 中国妇女报全媒体记者从公安部获悉，由公安部新闻宣传局、全国妇联宣传部联合主办的“公安心向党 护航新征程——致敬了不起的她”优秀女民警、好警嫂、爱警母亲先进事迹“云”展示活动于今日举行。

活动将综合运用情景讲述、视频展示、文艺呈现等手段，充分展示“成绩突出女民警”、北京市公安局西城分局人口管理和基层工作大队副队长唐玲、西藏出入境边防检查总站拉萨出入境边防检查站执勤一队四级警长白玛央宗；全国人大代表、浙江省公安厅刑侦总队警务技术一级主任吴薇薇；全国

三八红旗集体、湖北省武汉市公安局110报警服务台；全国三八红旗手、新疆维吾尔自治区公安厅刑侦总队有组织犯罪侦查支队大队长左芹；“好警嫂”、青藏铁路公安局格尔木公安处沱沱河站派出所教导员牛喆的妻子李婷；“爱警母亲”、重庆市公安局渝北区分局交通巡逻警察支队三船公巡大队原副大队长杨雪峰的母亲余小寒的感人事迹，生动诠释广大女警巾帼不让须眉、忠诚履职、拼搏奋斗的职业精神，展示好警嫂、爱警母亲理解支持公安工作，主动承担家庭重担，弘扬优良家风的时代风貌。

此次“云”展示活动是公安机关深

入学习宣传贯彻党的二十大精神，习近平总书记关于新时代公安工作重要论述，扎实推进“公安心向党、护航新征程”主题宣传活动的重要内容，展示人员从公安系统新当选的全国人大代表、2022年度全国三八红旗手（集体），以及公安部、全国妇联联合通报表扬的成绩突出女民警、好警嫂、爱警母亲中遴选产生，她们是新时期公安女警和警察家属群体的优秀代表。

据介绍，活动由人民公安报社、中国妇女报社承办，采取线上方式进行，“学习强国”学习平台、人民网、央视网、中国妇女网、女性之声以及中国警察网、全国公安新媒体矩阵等同步直播。