



# 新伟业

聚焦

全国人大代表为农村妇女权益落实积极建言

## 保障妇女参与农村集体经济组织决策管理

□ 中国妇女报全媒体记者 王春霞

农村集体经济组织法的制定受到多位全国人大代表的关注。全国人大代表、全国妇联原副主席、书记处书记谭琳今年全国两会将提交《关于在农村集体经济组织法中切实保障农村妇女权益的建议》。

2022年12月,农村集体经济组织法(草案)初次审议。草案高度重视保障农村妇女集体经济组织成员身份及权益,在总则部分明确了男女平等原则,不得以妇女未婚、结婚、丧偶、户无男性等为由,侵害妇女在农村集体经济组织中的权益;对于确认农村集体经济组织成员身份有异议或者因收益分配等发生纠纷的,明确提供行政、司法两种救济途径等。

此外,2023年中央一号文件也明确要求,要保障妇女在农村集体经济组织中的合法权益。

谭琳告诉中国妇女报全媒体记者,保障农村妇女平等获得土地和相关权益,关系到亿万农村妇女的根本利益和长远发展,对落实男女平等基本国策,维护农村社会和谐稳定、建设全体人民共同富裕的中国式现代化具有重要意义。

通过调研,谭琳发现,在村集体成员大会研究决定重要事项前,由上级党委和政府或委派律师进行审查指导,能有效保障公平公正,防止以“村民自治”为由推诿卸责甚至造成民生保障问题。

为从源头上防止农村集体经济组织中侵害妇女权益现象发生,谭琳代表建议从两方面进一步完善,即明确乡镇党委和政府对于村集体重要事项事前审核指导、事后责令改正的职责,保障妇女参与农村集体经济组织决策管理。

谭琳认为,应规定,需要由成员大会审议决定的重要事项,应当先经村党组织或者乡(镇)党委研究讨论、审核指导。对其中违反法律、法规和国家政策规定的,应当改正。对于集体经济组织章程或集体经济组织成员(代表)大会所做决议、决定违反法律法规的,乡(镇)人民政府或县级人民政府农业农村主管部门有权责令改正。

“建议规定农村集体经济组织成员代表大会代表中,应当有一定比例的妇女代表。同时规定,在集体经济组织理事会成员中应当有女性成员。”谭琳说。

全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所律师方燕也关注到正在制定的农村集体经济组织法。她今年全国两会期间提交了一份关于修改农村集体经济组织法(草案)的议案。她认为,草案应加强基层党组织对农村集体经济组织决策的审核把关,确保男女平等,保障女性成员在集体经济组织中参与决策的权利。

“妇女在农村集体经济组织中享有权益的前提是其具有农村集体经济组织的成员资格。”方燕说,现实中,一些地方以妇女出嫁、离婚、丧偶等理由被排除在集体成员的认定范围之外,使妇女面临“两头空”的困境,严重侵犯了妇女的合法权益。确保妇女在农村集体经济组织中的权益能够得到有效保护也是一项立法需求。建议将草案第十二条第二款增加“妇女享有与男子平等的权利,不得以未婚、结婚、离婚、丧偶、户无男性等理由否定妇女农村集体经济组织的成员身份。”将草案第十九条第二款修改为“农村集体经济组织成员不因结婚、离婚、丧偶而丧失集体经济组织成员身份。”

此外,方燕建议,将第二十九条第二款修改为“设立成员代表大会的,一般每五户至十五户选举代表一人,代表人数应当多于二十人,并且妇女代表的数量不得低于三分之一。”将第三十条第一款修改为“农村集体经济组织理事会,一般由三至七名单数成员组成,成员中应当有适当数量的女性……”

方燕还建议,草案应明确农村集体经济组织成员的认定标准;明确成员大会表决方式;明确理事会职权;增加扶持促发展内容等。



□ 中国妇女报全媒体记者 耿兴敏

全国政协委员、中国工程院院士、北京大学第三医院院长乔杰曾经奋战在武汉抗疫一线,在今年全国两会,她向大会提交了“加强医院诊疗和医保等健康医疗大数据的共享和利用”的相关提案,提出通过健康医疗大数据的共享和利用促进我国医药卫生事业发展和人

民健康保障。

在接受中国妇女报全媒体记者采访时,乔杰回顾了北医三院历经3年多抗疫的全过程,一场场较量、一次次支援、一轮轮历练,全院医护人员始终围绕“人民至上、生命至上”,坚持高质量发展总方针,因时因势优化调整防控举措,形成了前瞻性、系统性、科学性的可执行方案,既满足了人民群众的优质医疗需求,又保障了院内外疫情防控工作有序开展,交出了一份让党放心、百姓满意的答卷。

乔杰说:“3年光阴,连接着历史与现在,更通向未来。2020年彼时,武汉的天气还阴冷,习近平总书记赴湖北省武汉市考察新冠肺炎疫情防控工作,我在现场聆听重要讲话精神。2023年此时,在全国两会会场上,总书记指出我们‘必须做到沉着冷静、保持定力,稳中求进、积极作为,团结一致、敢于斗争’,感受很深。”

“此次全国两会有幸成为全国政协委员,

有了更多的责任和使命。今后不仅是医务工作,更要从社会发展、国家需要出发去建言献策,从顶层设计到具体落实,都要有更多思考。”能够参与到国家大事的讨论中来,乔杰深感责任重大、使命光荣。

对于此次提交的关于“加强医院诊疗和医保等健康医疗大数据的共享和利用”的提案。乔杰表示,健康医疗大数据中蕴藏了丰富的居民健康状况、疾病发生发展与转归、预防和治疗效果、卫生服务利用等海量信息,是人民健康保障的数据金矿和证据源泉。她说:“对健康医疗大数据及时、科学、深入地分析利用,能够为我国医药卫生事业的发展,为保障人民身体健康和生命安全提供高质量的科学证据。”

乔杰表示,在我国,政府、医疗机构、科研院所及健康医疗企业等组织成了各类数据的实际拥有者和控制者,数据的共享也多局限于这些组织之间,尚未形成面向广大专业机构、团队和人员的开放共享的原则、规范、标准。

为此,乔杰建议,应制订和完善相关的法律法规、规章制度,保障数据的共享和分析利用。政府可指定专门的机构或部门,制定工作机制和流程,负责数据共享申请的审批、督促、推进等工作,保障相关工作的顺利进行。

此外,还应组织成立国家级健康医疗大数据分析和挖掘专家咨询委员会,把握研究方向和科学性;紧扣国家重大需求并定期提出研究指南,以促进健康医疗大数据的“政、产、学、研、用”一体化发展,并监管数据共享的潜在风险。

乔杰还提到,应在高校进行“健康医疗大数据分析和挖掘”相关的教材建设、专业建设、学科建设和人才培养,逐步缓解该领域人才紧缺的困境。

生育问题与生殖医学发展近几年一直备受社会关注。乔杰在接受采访时说,要加强健康教育,提倡适龄生育,同时,在科研上积极探索孕、育相关的疾病发病机制,从根源上解决问

题。对于辅助生殖技术的发展和推广,乔杰认为,目前在技术实施中涉及的药品、试剂、耗材、设备等的国产化偏低,需要相关从业者加强研究,解决卡脖子技术瓶颈,推动辅助生殖产业国产化发展。

对于我国育龄人群不孕率的上升,乔杰表示,要加强健康教育,使广大女性了解从青春期到育龄期的正常生理变化。知晓良好的卫生习惯、健康的生活方式对生殖健康的重要性。掌握科学的避孕方式,减少因终止意外妊娠导致的生育力损害。充分了解年龄对于女性生育力的重要影响,提倡适龄生育。

此外,乔杰认为,从生殖医学角度出发,人们要积极应对,从改善成功率、降低出生缺陷发生情况等方面入手,提高出生率和人口素质状况。

乔杰表示,在新时代新征程上,全体三院医护将一如既往地保持战斗的姿态,为守护人民生命健康,我们时刻准备着。

## 国务院机构改革 有何深意?

3月7日,十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议,审议国务院机构改革方案。这次国务院机构改革,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。代表委员们表示,改革方案有利于转变政府职能,加快建设法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障

### 1 科学技术领域 重新组建科学技术部

《关于国务院机构改革方案的说明》(以下简称《说明》)指出,这次党和国家机构改革,加强党中央对科技工作的集中统一领导,组建中央科技委员会,中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

根据《党和国家机构改革方案》精神,强化科学技术部的战略规划 体制改革 资源统筹 综合协调 政策法规 督促检查 等宏观管理职责

推动健全新型举国体制,优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

同时,将划转科学技术部具体管理职责。深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

“科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制,更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难,加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴希明委员说。

### 2 金融监管领域 推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

《说明》指出,党的二十大作出明确部署,要依法将各类金融活动全部纳入监管。

为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题,在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局

统一负责除证券业之外的金融业监管 强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管 统筹负责金融消费者权益保护 加强风险管理和防范处置 依法查处违法违规行为 作为国务院直属机构

“在金融业综合经营趋势日渐清晰、金融创新不断深化的背景下,组建国家金融监督管理总局,有利于金融市场平稳健康发展,也有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长樊六堂委员表示。

《说明》显示,金融领域改革的内容还包括中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、完善国有金融资本管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

“从整体来看,这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工,理顺了金融监管体制,强化了金融监管效能,有助于提高金融市场运行效率,为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表表示。

### 3 数据管理领域 组建国家数据局

《说明》指出,在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下,把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中,组建国家数据局,作为国家发展和改革委员会管理的国家局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和 协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责 国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责

“当今社会,数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用,对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大。”湖南大学科学技术研究院院长尹双凤代表认为,改革把分散在多个部门的职能进行有机整合,有利于强化顶层设计、完善规划体系、统筹推进数字中国建设和数字经济发展。

### 4 乡村振兴领域 优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,这次改革

牵头开展防止返贫监测和帮扶 组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶 研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用 推动乡村帮扶产业发展 推动农村社会事业和公共服务发展等职责

划入农业农村部 在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出,国家乡村振兴局职责划入农业农村部,要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度,全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表说,此次改革突出重点领域关键环节,将进一步理顺工作机制、优化职责,使工作运转更加顺畅,汇聚各方力量全面推进乡村振兴,对“三农”领域和整个国家发展具有重要而深远的意义。

### 5 老龄工作领域 完善老龄工作体制

《说明》显示,将通过改革把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。

全国老龄工作委员会办公室改设在民政部

强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责

中国老龄协会 改由民政部代管

中国社会保障学会会长郑功成代表表示,改革适应应对人口老龄化的迫切要求,将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力,更好发展养老事业和养老产业,发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

### 6 知识产权领域 完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要,加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,这次改革将

国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构

商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

“推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放,都需要知识产权制度的保驾护航。”中国科学院大学知识产权学院教授马一德代表说,此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化,充分彰显了我国推动知识产权事业高质量发展的决心,将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

### 7 国家信访局调整为国务院直属机构

为贯彻落实新时代党的群众路线,加强和改进人民信访工作,更好维护人民根本利益,这次改革将

国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构

### 8 精减中央国家机关人员编制

中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减

收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作 对于精减后少数部门超编问题,给予5年过渡期逐步消化

来源:新华社 制图:吴瑛

全国政协委员、中国工程院院士、北京大学第三医院院长乔杰:

## 加强健康医疗大数据共享和利用

民健康保障。在接受中国妇女报全媒体记者采访时,乔杰回顾了北医三院历经3年多抗疫的全过程,一场场较量、一次次支援、一轮轮历练,全院医护人员始终围绕“人民至上、生命至上”,坚持高质量发展总方针,因时因势优化调整防控举措,形成了前瞻性、系统性、科学性的可执行方案,既满足了人民群众的优质医疗需求,又保障了院内外疫情防控工作有序开展,交出了一份让党放心、百姓满意的答卷。

乔杰说:“3年光阴,连接着历史与现在,更通向未来。2020年彼时,武汉的天气还阴冷,习近平总书记赴湖北省武汉市考察新冠肺炎疫情防控工作,我在现场聆听重要讲话精神。2023年此时,在全国两会会场上,总书记指出我们‘必须做到沉着冷静、保持定力,稳中求进、积极作为,团结一致、敢于斗争’,感受很深。”

“此次全国两会有幸成为全国政协委员,

有了更多的责任和使命。今后不仅是医务工作,更要从社会发展、国家需要出发去建言献策,从顶层设计到具体落实,都要有更多思考。”能够参与到国家大事的讨论中来,乔杰深感责任重大、使命光荣。

对于此次提交的关于“加强医院诊疗和医保等健康医疗大数据的共享和利用”的提案。乔杰表示,健康医疗大数据中蕴藏了丰富的居民健康状况、疾病发生发展与转归、预防和治疗效果、卫生服务利用等海量信息,是人民健康保障的数据金矿和证据源泉。她说:“对健康医疗大数据及时、科学、深入地分析利用,能够为我国医药卫生事业的发展,为保障人民身体健康和生命安全提供高质量的科学证据。”

乔杰表示,在我国,政府、医疗机构、科研院所及健康医疗企业等组织成了各类数据的实际拥有者和控制者,数据的共享也多局限于这些组织之间,尚未形成面向广大专业机构、团队和人员的开放共享的原则、规范、标准。

为此,乔杰建议,应制订和完善相关的法律法规、规章制度,保障数据的共享和分析利用。政府可指定专门的机构或部门,制定工作机制和流程,负责数据共享申请的审批、督促、推进等工作,保障相关工作的顺利进行。

此外,还应组织成立国家级健康医疗大数据分析和挖掘专家咨询委员会,把握研究方向和科学性;紧扣国家重大需求并定期提出研究指南,以促进健康医疗大数据的“政、产、学、研、用”一体化发展,并监管数据共享的潜在风险。

乔杰还提到,应在高校进行“健康医疗大数据分析和挖掘”相关的教材建设、专业建设、学科建设和人才培养,逐步缓解该领域人才紧缺的困境。

生育问题与生殖医学发展近几年一直备受社会关注。乔杰在接受采访时说,要加强健康教育,提倡适龄生育,同时,在科研上积极探索孕、育相关的疾病发病机制,从根源上解决问

题。对于辅助生殖技术的发展和推广,乔杰认为,目前在技术实施中涉及的药品、试剂、耗材、设备等的国产化偏低,需要相关从业者加强研究,解决卡脖子技术瓶颈,推动辅助生殖产业国产化发展。

对于我国育龄人群不孕率的上升,乔杰表示,要加强健康教育,使广大女性了解从青春期到育龄期的正常生理变化。知晓良好的卫生习惯、健康的生活方式对生殖健康的重要性。掌握科学的避孕方式,减少因终止意外妊娠导致的生育力损害。充分了解年龄对于女性生育力的重要影响,提倡适龄生育。

此外,乔杰认为,从生殖医学角度出发,人们要积极应对,从改善成功率、降低出生缺陷发生情况等方面入手,提高出生率和人口素质状况。

乔杰表示,在新时代新征程上,全体三院医护将一如既往地保持战斗的姿态,为守护人民生命健康,我们时刻准备着。