国务院机构改革方案

第十四届全国人民代表大会第一次会议关于国务院机构改革方案的决定

（2023年3月10日第十四届全国人民代表大会第一次会议通过）

第十四届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员兼国务院秘书长肖捷受国务院委托所作的关于国务院机构改革方案的说明，审议了国务院机构改革方案，决定批准这个方案。

会议要求，国务院要坚持党中央集中统一领导，周密部署，精心组织，确保完成国务院机构改革任务。实施机构改革方案需要制定或修改法律的，要及时启动相关程序，依法提请全国人民代表大会常务委员会审议。

（新华社北京3月10日电）

党的二十届二中全会通过了《党和国家机构改革方案》，深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

一、重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转移转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责，仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责，将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

二、组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建，将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。强化资本市场监管职责，划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定，将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制，工作人员纳入国家公务员统一规范管理，执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

十、完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略，推动实现全体老年人享有基本养老服务，将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。

改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定，科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置，由全国人民代表大会审议批准。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家信访局、国家知识产权局、国家数据局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

（新华社北京3月10日电）

向着新目标，奋楫再出发

（上接1版）

国徽高悬，熠熠生辉；温暖记忆，翻涌而来。

2014年2月7日，担任国家主席近一年的习近平，这样向外国媒体袒露自己的心迹：“作为国家领导人，人民把我放在这样的工作岗位上，我就要始终把人民放在心中最高的位置，牢记责任重于泰山，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，兢兢业业，夙夜在公，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。”

一字一句，发自肺腑；初心如磐，信仰如炬。

习近平总书记曾多次回忆在梁家河的岁月，“我很期盼的一件事，就是让乡亲们饱餐一顿肉，并且经常吃上肉。”

从大队党支部书记到党和国家最高领导人，他体会过百姓的疾苦，更深知人民的期盼。在自述文章《我是黄土地的儿子》中，他写道：“像爱自己的父母那样爱老百姓，为老百姓谋利益，带着老百姓奔好日子”。

岁月奔涌，江山印证；风雨兼程，使命必达。

“这么大一个国家，责任非常重、工作非常艰巨。我将无我，不负人民。我愿意做到一个‘无我’的状态，为中国的发展奉献自己。”

走过一条条崎岖不平的路，握住一双双满是老茧的手……习近平总书记用踏遍14个集中连片特困地区的辛劳，推动实现“一个也不能少”的全面小康，奔向共同富裕。

今年全国两会，三位来自湖南的全国人大代表从湘西边城机场项目工地、十八洞村的苗绣车间、吕洞山下的苗族金寨、万亩连片的黄金茶园带来的一线调研报告，仿佛还散发着新春沃野的泥土芬芳。

“今年是习近平总书记在湘西州提出‘精准扶贫’重要理念十周年，没有党和国家的好政策，哪有翻天覆地的新面貌！”

9899万，平均每年减贫1000多万人。十年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

泱泱大国，领航掌舵；“人民”二字，重若千钧。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

“我是人民的勤务员。”

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”

……

2021年4月，广西桂林毛竹山村，习近平总书记来到村民王德利家做客。

“总书记，您平时这么忙，还来看我们，真的感谢您。”

“我忙就是忙这些事，‘国之大者’就是人民的幸福生活。”

一段段家常，记录下他同群众“身挨身坐、心贴心聊”的亲厚；一项项部署，贯穿着“人民有所呼、改革有所应”的要求；一次次飞跃，见证了“让发展成果更多更公平惠及全体人民”的理念。

人民群众的事，再小也是大事。习近平总书记始终把人民放在心中最高位置，坚持问需于民、问计于民。

过去十年，习近平总书记同全国人大代表、全国政协委员共商国是，50多次参加全国两会团组审议讨论，听取约400名代表委员发言。

从社区议事厅到人民大会堂，全过程人民民主成为最广泛、最真实、最管用的民主。

代表委员对意见建议办理落实结果的满意率达100%。代表委员的一个个意见建议不断转化为看得见、摸得着的民生福祉。

更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境……近年来，中国人民对政府的满意度每年都保持在90%以上。

“人民就是江山，共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。”心之所想，就是行之所向。

心怀“国之大者”，把铿锵誓言融入新时代治国理政的伟大实践

时隔五年，历史的镜头再次定格，共和国领导人的宪法宣誓。

习近平从主席台座席上起身，向全体代表鞠躬致意。

如潮的掌声，献给引领中国特色社会主义迈入新时代的共产党人。

神圣的选票，属于推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的领路人。

为人民谋幸福，为民族谋复兴——统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，习近平总书记把一代代共产党人心中的铿锵誓言，化作新时代治国理政的伟大实践。

在决战决胜脱贫攻坚的“战场”上，他顶风冒雪、翻山越岭，亲自指挥这场人类历史上规模最大的反贫困斗争取得最终胜利；

在抗击新冠疫情的“大考”中，他运筹帷幄、坚决果敢，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹；

他亲自领导强军顶层设计，推动人民军队实现整体性革命性重塑；他提出总体国家安全观，统筹发展和安全；他推动构建人类命运共同体，在动荡变革的世界为人类文明进步作出重大贡献……

改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军。在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

亲自谋划、亲自部署，“国之大者”、志在千秋。

“决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去”。誓言铿锵，为了中国经济巨轮行稳致远——

山西太钢，全球最大不锈钢企业，一度巨额亏损。2017年、2020年，习近平总书记曾两次前往考察调研。

历经三年，涅槃重生，全球最薄“手撕钢”供不应求。总书记称赞“百炼钢做成了绕指柔”。

十年来，高质量发展成色更足，人民的幸福底色更亮。新发展阶段、新发展理念、新发展格局，在新征程上愈见清晰。

“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。誓言铿锵，为了中华民族永续传承——

今年3月5日，参加江苏代表团审议，听取代表发言时，习近平总书记专门询问了太湖的水质如何，还有没有蓝藻。在随后的发言中，他又提及这个问题。

“任何时候我们都不能走急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路。这就是为什么要树立新发展理念。树立正确的政绩观也就在这里，功成不必在我，功成必定有我。”

将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，把“绿水青山就是金山银山”写入党的十九大报告和党章……十年来，美丽中国可感可知，“为子孙后代计，为长远发展谋”的战略定力举世称道。

“一个民族的复兴需要强大的物质力量，也需要强大的精神力量。”誓言铿锵，为了华夏儿女同心圆梦——

2022年9月30日上午，天安门广场庄严肃穆，人民英雄纪念碑巍然矗立。

肃立默哀、敬献花篮、整理缎带、缓步瞻仰……自设立烈士纪念日以来，每年这一天，习近平总书记都会以无声的缅怀传递无穷的力量。

为功勋模范颁发奖章，为老道德模范让座，叮嘱青少年“扣好人生第一粒扣子”……十年来，习近平总书记亲力亲为，带领全党全国人民厚植新时代中国文明沃土。

从越走越宽广的“中国之路”中，我们的道路自信愈发坚定；从具有强大真理和道义力量的“中国之理”中，我们的理论自信日益夯实；从历经风雨更显优越的“中国之治”中，我们的制度自信持续铸牢；从深植于悠远历史和深厚文脉的“中国之魂”中，我们的文化自信不断增强。

今天，中国人民志气、骨气、底气极大增强，焕发出更为主动的精神力量。

领航新的远征，用豪迈誓言凝聚团结奋进的磅礴力量

“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”3月5日，十四届全国人大一次会议开幕当天，习近平总书记首先来到他所在的江苏代表团，为全面贯彻落实党的二十大精神指航定向。

几个月前，党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，一系列战略部署将在全国两会上经由法定程序转化为国家意志，再通过全党全军全国各族人民的共同努力，铺展在中华大地，书写成时代华章。

几天前，单增海代表向习近平总书记汇报了来自制造业的好消息，此刻他又坐在人民大会堂万人大礼堂，亲耳聆听总书记的宪法宣誓。

“为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

誓言豪迈，前进的方向无比清晰——

“必须有世界领先的制造业。”单增海牢记习近平总书记的嘱托，一个14亿多人口的大国，靠国际市场不行，单靠“一招鲜吃遍天”也不行，必须依靠自己解决自己的问题。

从“加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路”，到“加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点”，再到“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的”……习近平总书记为以高质量发展扎实推进中国式现代化指明方向。

誓言豪迈，攻坚的信心无比坚定——

“面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，必须做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争。”3月6日，在看望参加政协会议的民建工商联界委员并参加联组会时，习近平总书记的话语掷地有声。

遵循“更好统筹疫情防控和经济社会发展”的要求，各地纷纷派出代表团组团包机、拼抢订单；牢记“突破‘卡脖子’关键核心技术刻不容缓”的嘱托，国家实验室充分发挥国家战略科技力量骨干引领作用，埋头苦干、日夜攻关……

“新一轮科技和产业革命正为我国带来‘换道超车’的有利契机。”全国政协委员、中国工程院院士张来斌指出，党的二十大报告将教育、科技、人才列为专章进行部署，我们要继续以国家战略需求为导向，积聚力量进行原创性引领性科技攻关，为强国建设打好坚实的物质技术基础。

誓言豪迈，奋进的力量无比强大——

在习近平总书记多次视察的酒泉卫星发射中心，一次又一次震撼天地的起飞，让探索太空的脚步更稳更远；在习近平总书记酝酿新发展格局的宁波舟山港，日夜穿梭的集装箱卡车，让中外贸易的桥梁愈加通畅……

在习近平总书记运筹的区域协调发展大棋局上，两条母亲河、三大城市群、四大经济区相连成势；在习近平总书记勾勒的改革开放新航程上，深圳中国特色社会主义先行示范区、浦东社会主义现代化建设引领区、浙江高质量发展建设共同富裕示范区、海南中国特色自由贸易港在更高起点上为全面建设社会主义现代化国家探路……

东方大国，与日俱新。

中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，铭记着中国共产党人“永远在路上”的长征，鼓舞着中华民族迈向复兴的脚步。

千秋伟业，接续奋斗。

“新征程是充满光荣和梦想的远征。”有一以贯之的炽热情怀，更有一往无前的众志成城。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，汇聚起14亿多中国人民的磅礴力量，中华民族必将创造更加灿烂的未来！

（上接5版）

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务。新征程是充满光荣和梦想的远征。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。向着新目标，奋楫再出发，更加自觉地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，心往一处想，劲往一处使，就一定能够战胜一切艰难险阻，在中国式现代化的康庄大道上奋勇前进，始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

当代中国，江山壮丽，人民豪迈，前程远大。心中装着百姓，手中握有真理，脚踏人间正道，我们信心十足、力量十足。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自信自强、守正创新，锐意进取、顽强拼搏，在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

（新华社发）