

深度聚焦

广西那坡县人民法院将家事审判与基层社会治理深度融合

“家门口”的边境女子巡回法庭

秉承“司法为民”的理念,边境女子巡回法庭团队充分发挥巾帼不让须眉的“半边天”作用,背着国徽、扛着设备走遍那坡边关的坡坡坎坎。随着一桩桩家长里短的矛盾纠纷大事化小、小事化无,“家门口的边境女子巡回法庭”在百姓心中的分量越来越重,也擦亮了新时代人民法庭践行法治精神、传递司法温度的特色名片。

中国妇女报全媒体记者 高峰
凌菁璐

“太感谢法官了,顺利调解了我跟前夫关于小孩的抚养权归属争议、抚养费纠纷及离婚后财产纠纷等一系列问题。”近日,在广西壮族自治区百色市那坡县百南乡百南村,当事人农女士激动地连声向那坡县边境女子巡回法庭的女法官道谢。

2022年4月,农女士与丈夫李某因感情不和,双方到民政局办理离婚登记,协议规定一双儿女由李某抚养并由李某自行承担抚养费。由于离婚后李某工作收入不稳定,无力独自抚养两个小孩长大成人,李某到法院起诉要求农女士支付抚养费。而农女士认为,既然李某无法抚养两个孩子,就要求变更孩子抚养权,并向法院起诉要求重新分割婚姻存续期间的夫妻共同财产。了解案情后,那坡县边境女子巡回法庭联合那坡县妇联通过上门家访,从法、理、情角度进行释法明理,促使双方就孩子的抚养权归属及抚养费负担达成一致意见,双方均撤回起诉,这对离婚夫妻之间三联关联的家事纠纷案件最终得到圆满解决。

这是那坡县边境女子巡回法庭将家事审判与基层社会治理深度融合的一个缩影。

“1+3+N”机制稳定边境家庭

那坡县地处广西西南边陲,与越南山水相连,边境线长207公里,是广西陆地边境线最长的县。2021年,那坡县人民法院审时度势,根据边境地区家事司法案件的特点,充分发挥“柔性司法”的独特优势,组建一支由10名熟悉壮、汉等多种民族语言的女法官组成的“边境女子巡回法庭”,专门审理涉及边境的家事纠纷案件,为维护边境



边境女子巡回法庭到黑衣壮村屯开庭的现场。



巡回法庭打通司法为民最后一公里。图源均为那坡法院

社会家庭和谐稳定提供司法保障。

“在边境地区,家事纠纷案件占民商事总案件数近三成,处理好此类案件,对边境一线家庭的稳定至关重要。为此,在家事案件审理过程中,我们秉持‘柔性司法、调判促和’的审判理念,探索创新实行‘1+3+N’机制,以家庭稳定为前提,以情感修复为抓手,化解社会矛盾,维护家庭和谐。”那坡县边境女子巡回法庭负责人农群惠介绍说。

“1+3+N”机制,“1”即1个家事案件,“3”即庭前一庭中一庭后3个调解步骤,“N”即在涉未成年子女抚养案件审理过程中引入社会观护、心理疏导、家庭回访等N个机制。这一机制将“法、理、情”融入离婚、赡养、相邻关系等案件,为“难断”的家务事开辟了全新的解决路径。

“家事案件尤其是涉未成年人的家事案件不能‘一判了之’,更重要的是让双方当事人解开心结,更加全面地保护妇女儿童当事人的切身利益,践行司法为民,彰显司法温度。”在农群惠看来,一纸判决并非最终目的,握手言和亦能体现执法意义。因此,

在审理家事案件时,边境女子巡回法庭会采取“上门开庭”的形式,以“圆桌式”“座谈会”场景布置代替传统的审判台,减少当事人的对立对抗情绪,帮助修复关系,让审判更有温度。同时,在审判过程中突出子女权益协商、未成年人利益最大化原则,判后跟踪“回访”,采取建立“亲情账簿”等形式延伸审判服务,并对生活存在困难且符合申请司法救助条件的当事人尤其是未成年人,及时提请启动司法救助机制,为弱势群体构筑有力度、有速度、有深度、有温度的司法保护屏障。2022年,该法庭共化解各类矛盾(纠纷)456件,共为3名困难当事人申请司法救助金3.5万元。

“一点一网一联动”多元化调解矛盾纠纷

小事不小“视”,细微见真情。秉承“司法为民”的理念,边境女子巡回法庭团队充分发挥巾帼不让须眉的“半边天”作用,背着国徽、扛着设备走遍那坡边关的坡坡坎

坎。随着一桩桩家长里短的矛盾纠纷大事化小、小事化无,“家门口”的边境女子巡回法庭在百姓心中的分量越来越重,也擦亮了新时代人民法庭践行法治精神、传递司法温度的特色名片。

“柔性司法”让公平正义饱含温度,依法履职助力法治乡村建设,既是边境女子巡回法庭彰显“半边天”特色印记的鲜明一笔,也是该法庭用心用情做好人民法庭工作的经验之谈。

该法庭结合边境贸易、边境治安、边民习俗等实际情况,以创设“一点一网一联动”机制为抓手,创新基层治理新模式,多元化调解矛盾纠纷。“一点一网一联动”机制,即分别在4个边境乡镇设立“边境女子巡回法庭工作室”联调点,以边境女子巡回法庭为中心,织密一张以“户+屯+乡”为行政区域划分的联动融合网络,组建一支由“法官+乡干+村干+组干”的联动调解团队,采取定时跟踪回访案件后续进展的方式,努力把边民的各类矛盾纠纷化解在诉讼前,维护边境稳定。2022年8月13日,该法庭利用诉非联动方式,为45位村民争取到8万余元青苗赔偿款,获得群众的高度赞许。

双语普法打造“无诉讼示范村”

“边境女子巡回法庭的辖区系少数民族聚集地,其中苗族、瑶族、彝族居多。为有效保护当事人合法权益,我们会邀请双语法官、双语调解员参与调解,同时也会采取双语形式加强普法宣传。”农群惠说。为了让群众更容易理解并接受,她们将枯燥的法律条文以图文并茂的形式展现出来;为了扩大法律宣传力度,她们到各乡镇集市用双语现场解答法律咨询,发放宣传单;为了让法律知识飞入寻常百姓家,她们把宣传台搬到群众家门口;为实现“审结一案,教育一片”的示范作用,该法庭与县妇联、团县委等部门联合开展模拟法庭进边关、进社区、进企业、进校园等活动。

那坡县百省乡坡荣村作为该法庭的“无诉讼示范村”,近三年来无一诉讼案件发生,农群惠认为,这得益于该法庭以案释法、强化普法宣传教育工作的连续发力,引导群众普遍形成了“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好观念。

那坡县边境女子巡回法庭逐渐总结出一套灵活有效的化解基层矛盾纠纷的工作方法:将法庭工作向审判之前延伸,在纠纷产生的源头下功夫;用温情点亮当事人“心灯”,建立与当事人之间的信任桥梁;走进田间地头,走向群众心间,用群众语言与群众交流;创新纠纷调解形式,积极融入党委领导下的诉源治理工作格局。2022年,该法庭共审理民事、执行等各类案件共553件,其中,民事案件调解和撤诉共468件。2023年3月,该法庭获评“全国巾帼文明岗”“广西三八红旗集体”等荣誉称号。

法治论坛

全国检察机关今年一季度批捕诈骗犯罪10923人

新华社记者 冯家顺 刘奕湛

近日从最高人民检察院获悉,2023年一季度全国检察机关批准逮捕诈骗犯罪10923人,在所有罪名中位列第2位;提起公诉18146人,在所有罪名中位列第5位。

据介绍,当前诈骗犯罪在形式、组织、手段上呈现出新特点。首先,诈骗犯罪形式不断翻新。除电信网络诈骗、金融诈骗、套路贷诈骗等传统常见多发的诈骗类型外,养老诈骗、医保诈骗、收藏品诈骗等新型诈骗不断涌现,涉及面广,多与市场需求紧密相连。

此外,组织化、规模化特征明显。检察机关起诉的诈骗案件中,五成以上为共同犯罪。诈骗团伙组织严密、分工明确,有的以所谓“合法公司”为掩护,租用高档写字楼,设立多个部门或岗位,利用网络平台进行宣传、招聘,采用企业运作模式管理。

同时,犯罪手段趋于智能化,隐蔽性强。从办案情况看,实施诈骗场景开始更多向互联网转移,人工智能、大数据分析等被用于实施诈骗的各个环。传统的现金交付逐渐转变为利用网上银行、支付平台转账。有的通过网络单线联系,互不见面,进行流水线式的诈骗活动。

最高检相关负责人表示,针对上述案件特点和反映的问题,下一步,检察机关在依法打击诈骗犯罪的同时,完善工作机制,加强类案监督,推进社会综合治理。与公安机关建立重大案件会商机制,主动加强与金融、电信、市场监管等职能部门以及互联网企业的常态化联系和实质性协作,推动形成惩治网络犯罪的系统合力。同时,完善追赃挽损协调机制,努力为被害人挽回经济损失。

常进锋 柴丰

近年来,随着国家体育总局将电竞赛游戏纳入体育项目,电竞赛游戏迅猛发展,电竞酒店也因此在大城市飞速走红。据《2022年电竞酒店市场研究报告》,全国电竞酒店数量预计到2023年将突破2万家,“90后”“95后”是电竞酒店的核心客群,其中不乏未成年人。电竞酒店作为一种新生事物迅速崛起,存在一定的监管盲区 and 风险隐患。“临汾市洪洞县未成年人电竞酒店被侵害案”“宿迁某电竞酒店3个月接待未成年人387次”等,这些事件的发生都值得我们深思。为了规范电竞酒店有序发展,促进未成年人健康成长,2023年3月17日,文化和旅游部等三部门就加强电竞酒店未成年人保护工作联合发布《关于加强电竞酒店未成年人保护工作的通知(征求意见稿)》,拟规定严禁电竞酒店违规接待未成年人。

事实上,电竞酒店成为未成年人保护盲区绝非偶然。在电竞行业爆发式增长的背景下,作为电竞场馆的传统网吧已经难以满足电竞玩家的个性化、私密性需求,致使传统网吧不得不转型升级为电竞酒店。电竞酒店内部环境干净舒适整洁,提供的专业设备性能更好,为电竞玩家提供了一个相对隐蔽以及舒适度、自由度和体验感更的空间。此外,大部分电竞酒店将其经营范围登记为住宿性质,对于人员审查方面更为放松,加之未成年人尚年幼,辨别是非能力较差,致使部分年龄“擦边”的未成年人三三两两入住电竞酒店,男女混居,夜不归宿,经营者不管不顾甚至漠视电竞酒店里未成年人的越轨行为。由此来看,推进多主体落实精细化管理,消除电竞酒店监管“盲区”和规制“真空”,还电竞行业清朗空间,给未成年人营造健康成长环境

势在必行。

首先,政府作为行政机关,应做好本分工作、有效行政,完善相关法律法规。将电竞酒店这类新兴的娱乐场所纳入未成年人保护法中,并且同《互联网上网服务营业场所管理条例》《娱乐场所管理条例》《网络文化经营许可证》等多部相关条例形成“多位一体”的管理格局,对电竞酒店进行有效管制。

与此同时,行政部门应加强源头治理,严格落实行政处罚法的相关规定,对发现允许或默许未成年人进入电竞酒店的经营管理人员加大行政处罚力度,纳入企业经营黑名单中,限制其相关权利的享有,从源头上遏制经营者的违法行为。为更好地避免安全隐患和行业管理漏洞,政府相关部门还应厘清各自职责,建立多部门联合治理机制,尽快制定电竞酒店管理规范、经营范围,完善电竞酒店办证流程,仔细核准电竞酒店办理经营手续,做到不放过一个“漏洞之鱼”。

公安、互联网管理等部门应积极利用自身优势,灵活运用大数据、人脸分析、人工智能等高科技手段,坚持明察与暗访相结合,对预订、进入和入住电竞酒店的人员进行信息识别,如识别出未成年人进入电竞酒店,应立刻对其父母或其他监护人进行预警,并及时反馈给电竞酒店经营者,责令其立即整改。

此外,政府有关部门也要强化经营者的未成年人保护意识。对电竞酒店管理者定期开展未成年人保护法、《互联网上网服务营业场所管理条例》等相关法律法规的学习培训,促使电竞酒店从业人员签订行业自律约定,建立自查制度,敦促企业自觉对未成年人进入采取限制措施,如:设置未成年人禁入、限入的标识。对于不能辨认身份的未成年人,应严格要求其出示身份

证、监护人身份信息和联系方式、学校信息和班主任联系方式,并对其基本信息进行核实,以此来规范其经营行为,最终形成经营主体的合法合规管理。

其次,学校与家庭是未成年人学习生活的主要场所,也是落实未成年人保护责任的重要阵地。由于未成年人的心智脆弱,极易受到不良风气的诱惑。学校应加强法治教育定期举办加强未成年人电竞酒店风险防范意识的讲座及主题文体活动,增强学生辨别是非和自我保护的能力。有条件的学校可以引入专业社会工作者,通过开展个案、小组工作的方式,使未成年人法治意识、安全保护意识入脑入心。同时,学校应加强与未成年学生家长密切联系沟通,既要在充分全面把握未成年学生基本情况的前提下,精准识别易发生偏差行为的未成年学生,精准掌握他们上学、放学、假期等时段到校和到家时间,实现全时段家校安全管理。通过家校互动、有效协同织牢强而有力的未成年人保护网,降低未成年人入住酒店而被侵害和发生越轨行为的概率。

最后,防范电竞酒店违法经营、越轨运行、失序管理给未成年人健康成长带来的安全隐患,还需要发挥大众媒体和社会监督功能。

一方面,主流媒体应在保护遭受电竞酒店侵害或在电竞酒店发生越轨行为为未成年人的前提下,曝光相关电竞酒店及其经营管理者,形成震慑效应,有效遏制相关违法违规行为再度发生。另一方面,相关部门应出台电竞酒店违法违规经营社会大众举报奖励制度,鼓励群众积极向电竞酒店管理部门举报违法违规行为,并对举报人身份进行严格保密,确保其人身财产安全。

(作者单位均为西北民族大学)

维权工作

中国妇女报全媒体
记者 王江平
早瓦娜尔

“13年了,我终于拿回了自己的土地承包经营权。”日前,新疆塔城市人民检察院通过“诉前调解+支持起诉”,成功化解一场因“外嫁女”身份被剥夺土地承包经营权的纠纷。“外嫁女”巴某特地来到塔城市人民检察院,对承办检察官表达了真挚的感谢。

时间回到1999年,塔城市恰夏镇某村队分配土地时,巴某在娘家分到了30亩口粮地,自此获得了土地承包经营权。

而巴某出嫁后,户口也随之迁走,但在夫家没有获得新的口粮地。

于是,巴某多次回娘家要土地承包经营权,却都被娘家人以“出嫁”为由无情拒绝。

巴某与丈夫、孩子一家三口为村里的低保户,夫妻两人都没有分得耕地,全家主要依靠丈夫打零工来维持生计,生活十分困难。十几年来,巴某一直向娘家人讨要土地承包经营权,均无果。万般无奈下,巴某来到塔城市人民检察院求助。

群众诉求无小事!接收到案件线索后,该院立即展开了调查核实,多次与恰夏镇土地管理部门、村“两委”就巴某的土地承包经营权相关情况开展座谈,调取巴某一家的土地经营权承包合同,实地走访巴某的娘家。

经确认,乡政府在1999年发放土地承包经营权证时,向巴某娘家七口人发放了土地承包经营权证,巴某的土地承包经营权证也一直存在其中。

承办检察官认为,根据《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国妇女权益保障法》相关规定,承包期内,妇女结婚在新居住地未取得承包地的,不得收回其原承包地,农村妇女土地承包经营权也不会因在农村经济组织间的嫁娶、迁移等情况而丧失。作为“外嫁女”的巴某虽然户口迁出,但在夫家没有分得承包地,依法对娘家原有的口粮地享有承包经营权。13年来巴某娘家人无偿占用巴某口粮地的行为,严重侵犯了巴某的合法权益,决定支持起诉。该院依托与法院建立的“诉前调解+支持起诉”协作机制,为巴某提供一站式法律服务。最终,双方自愿达成一致,巴某拿回了自己2023年后土地承包经营权及4.83万元承包费。

始于案件而不止于案件,是否还存在类似“外嫁女”权益得不到保障的现象?该院联合妇联随机走访了辖区内6个乡镇的45个村后发现,部分村民的思想观念守旧,认为妇女出嫁后就跟娘家没关系了,不再享有原来村里的各项福利,“外嫁女”权益得不到保障的现象时有发生。

为维护“外嫁女”各项合法权益,塔城市人民检察院利用送法进乡镇、送法进村队等契机,开展普法宣传活动,向村民宣传《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国妇女权益保障法》等相关法律法规,鼓励妇女学会用法律的武器维护自己的合法权益,同时倡导村民摒弃封建落后的思想,与时俱进,为“外嫁女”等特殊群体的权益得到切实保障营造了良好的法治氛围。

教育部、中消协开展校外培训“平安消费”专项行动

新华社记者 徐仕

为营造良好校外培训消费环境,切实维护学生及家长合法权益,教育部、中国消费者协会近日印发通知,于2023年5月至6月,在全国开展校外培训“平安消费”专项行动。

通知提出,通过开展专项行动,进一步遏制校外培训过高收费和过度逐利行为;全面预防“退费难”“卷钱跑路”等问题,有效解决学生家长合理退费诉求;坚决防治无资质资质、无质量保证、无安全保障的学科类隐形变异培训;整体提升学生家长消费保护意识,切实维护让人民群众放心、安心、舒心的校外培训消费环境。

专项行动聚焦六项重点任务:一是规范培训收费行为,坚持校外培训公益属性;二是强化校外培训预收费资金监管,守护学生及家长缴费安全;三是加快化解校外培训消费纠纷,有效解决学生及家长合理退费诉求;四是加强校外培训机构安全排查,营造健康安全的消费环境;五是加强消费教育指导,整体提升学生及家长消费保护意识;六是坚决查处各类违规培训行为,有效防治无资质资质、无质量保证、无安全保障的学科类隐形变异培训。

十三年,『外嫁女』终于拿回土地承包经营权