

## 女学教点

## 特别策划·党领导妇女运动百年重大成就专题⑦

·编者按·

近日召开的二十届中央财经委员会第一次会议集中研究了我国人口发展问题,强调要着力提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。本文作者从社会性别角度揭示了我国人口发展趋势性特征和新常态中存在的性别差异甚至性别不平等,随后运用女性学的理论和方法,进一步研究这些差异形成和继续存在的决定因素、影响机制和人口学后果,并通过女性人口高质量发展推动共建共享人口高质量发展提出了对策。

# 人口高质量发展：性别视角的理解与推动

■ 叶文振 王慧

近日召开的二十届中央财经委员会第一次会议集中研究了我国人口发展问题,强调要着力提高人口整体素质,努力保持适度生育水平和人口规模,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,以人口高质量发展支撑中国式现代化。如何聚焦我国人口的性别结构,从社会性别视角分析我国人口性别变化的时期变化及其成因,对明确人口高质量发展的着力点和突出女性发展对人口高质量发展的性别贡献,具有非常重要的理论和实践意义。

## 中国人口的性别结构特征

七普人口调查结果显示,2020年我国男性人口为72334万人,占51.24%;女性人口为68844万人,占48.76%,总人口性别比为(以女性为100)105.1,落在合理区间。但从2015年分胎次出生人口性别比来看,都明显超过总人口的性别比。

从老龄人口性别结构来看,60岁及以上的老齡人口和80岁及以上的高齡人口的性别比分别为93.2和74.3,在绝对规模上女性老齡人口分别多出925.6万人和528.7万人,在老年系数和高齡老人占比上,女性人口分别高出2.19和5.21个百分点。显然,女性人口面临更高层次的老龄化。

造成区域人口增减分化的人口流动也越发凸显女性的性别特征。2021年我国流动人口为38467万人,占人口总数的27.23%,与2010年相比增长69.73%,另据“农民工监测调查报告”数据,2021年全国农民工总量为29251万人,约占流动人口的76%,其中女性农民工占35.9%,比上年提高了1.1个百分点,不论是未婚的女性农民工的个人流动,还是已婚女性出于家庭团聚意愿带着未成年孩子的随迁,都对人口城镇化和人口区域重新分布形成更加突出的性别作用。

在人口素质上,性别差异现状和女性提升速度也在很大程度上决定着未来中国人口整体素质的水平和走向。在党的领导下,中国女性在各级教育层次上都实现了和男性一样的协调发展,甚至在高等教育中占比超过了男性。但是女性良好的教育素质还不能转化为较为稳定和高质量的就业。

在健康方面,中国妇女社会地位调查结果显示,男性比女性更容易获得较高的健康水平;《英国医学期刊》发表的一项源自第一期中国健康与养老追踪调查最新研究也发现,中国男性健康优于女性。

以上描述分析表明,关注和把握我国人口性别结构的现状和态势,特别有利于深入了解当前我国人口发展呈现出来的少子化、老龄化和区域人口增减分化的趋势性特征和正确“认识、适应、引领人口发展新常态”,并且还有利于把社会性别视角和男女平等理论引入人口高质量发展战略布局中,助力测量指标体系的科学建构和政策设计的精准对标。

## 人口性别差异的女学分析

当我们从性别结构角度揭示了我国人口发展趋势性特征和新常态中存在的性别差异甚至性别不平等时,很有必要运用女性学的理论和方法,进一步研究这些差异形成和继续存在的决定因素、影响机制和人口学后果。

不少研究证实,婚姻生活和生育过程的性别平等不能得到有效化解,女性的结婚和生育意愿就很难得到激活和推高,所以少子化很大程度上取决于男女平等是否能够在社会层面和家庭领域同时落到实处,真正成为全社会和婚姻家庭共同遵循的行为规范和价值标准,以激发和保护女性结婚和生育的热情。从这个意义上讲,孩子的生育养育教育所产生的责任、付出和个人职业发展的机会成本如何在年轻父母之间进行均衡的性别分担和在社会层面进行有效的公共化解,是一个非常重要的分析视角。

从女性学理论视角来看,我国女性老齡人口和高齡人口占比高的背后有着非常深刻的性别内涵和政策启示。一方面,相当一部分老齡女性人口是家庭妇女或者是低层次、低收入就业的劳动者,对子女的养老经济依赖性比较大;另外,由于长期的家庭和职业的双重压力和忙碌,她们中的大多数身体过度透支,不仅严重影响日常生活质量,而且还产生大量的健康医疗和生活扶助需求。所以,如何把生命周期理论与社会性别视角结合起来,对人口老龄化的性别差异进行生命全过程的审视,是非常必要的。另一方面,对人口发展性别结构的女性学分析显示,女性不平等的性别遭遇会在生命进程中累积和放大负面影响。男女平等既要在社会横断面的各个部分落到实处,又要对不同女性群体生命周期的各个环节进行介入,把男女平等基本国策实施的时期成效与女性一生的生命进程改善紧密地结合起来。显然,突破传统人口学通用的学科模式,改用非人口学关键变量,如性别文化与制度等动力要素,来分析和推动人口高质量发展是不可忽视和低估的。

关于和男性基本等同的女性教育素质却在职业素质形成和发展中转化不力,女性学的分析不仅揭示出深藏其背后的传统性别意识和制度安排的障碍,而且还更全面地发现和评估了这种现实给人口高质量发展带来的损失和影响。首先,转化不力的女性教育素质造成人口教育素质存量的闲置,削弱了人口高质量发展对中国式现代化的支撑能力;另外,女性教育素质的闲置间接地通过不同素质之间和代际之间的关联影响人口高质量发展;更值得关注的是,女性教育素质的市场和社会转化受阻还会挫伤家庭对女孩教育投入的积极性,降低女性终身学习、多专业修读和技能培训的热情,拉大教育素质

之间的性别差异,还阻碍在职业发展形成更加良性的性别互动和合作,更谈不上走在时代前列的女性可能给男性带来的性别拉动作用。鉴于女性人口素质的不断改善和有效转化在人口整体素质提升中的重要作用,应该成为人口高质量发展政策设计和实践推动中的重中之重。

## 共建共享人口高质量发展

为了更好地动员广大妇女群众和家庭,在关注和消除人口发展性别差异的过程中,通过女性人口高质量发展推动我国人口高质量发展,需要从以下方面着力。

首先,要把习近平总书记关于妇女儿童和家庭以及妇联工作的重要论述与习近平总书记关于人口发展的重要讲话精神结合起来学习。从社会性别视角深入理解当前我国人口发展趋势性特征和正确看待我国人口发展新形势,既要通过各种相关的人口统计数据全面揭示当前我国人口发展中存在的性别差异,又要在习近平总书记重要论述精神的指导下,结合社会性别分析方法,从历史动态和多学科角度观察这些人口发展性别差异是怎么形成的,又是哪些因素导致的,随着时间推移这些性别差异是怎么发展变化的,又给人口高质量发展带来什么样性质和程度的影响等,进而加深对女性人口高质量发展与我国人口高质量发展之间重要关系的理论和实践认识,更加自觉地以消除人口发展性别差异、推进女性人口高质量发展作为重要着力点,投入贯彻落实党中央关于我国人口高质量发展的部署当中。

其次,进一步提升女性人口统计意识,建立和完善人口发展性别统计制度。建议要对现存的人口统计制度进行梳理,对缺乏性别意识、没能呈现性别结构特征的全国性人口数据收集和发布工作进行改进,对用国家自然科学基金资助的人口研究项目的数据收集也提出明确的性别统计要求,尽快为我国人口高质量发展提供更加完备和详尽的人口性别统计数据支持。同时还要把性别数据化的人口高质量发展部署融入妇女权益保护与家庭发展的法治建设中,融入中国妇女发展纲要和儿童发展纲要,以及“十四五”时期妇联事业发展规划中,在推动我国人口高质量发展当中发挥妇联组织和妇女群众的作用。

最后,要组织学术力量对女性人口高质量发展进行专项研究。深入理解和科学把握女性人口高质量发展的概念及其维度、统计测量体系,以及与女性发展、家庭建设之间的关系性质和意义,紧紧抓住最核心领域和解决重大问题,在女性人口高质量发展与女性发展、家庭建设与妇联工作之间建立更加紧密的工作融合和互动机制,提高共建共享的性别价值和人口效应。

(叶文振为中国妇女研究会副会长,山东女子学院特聘教授;王慧为山东女子学院教授)

## 艺苑映像·女摄影家影像录



■ 涂小可 文/摄

为贯彻落实“精准扶贫”政策,实现人民对美好生活的需要,福建省南平市松溪县积极开发利用太阳能等清洁可再生能源,由农业设施光伏和地面光伏组成的福建首座容量最大的光伏电站——“信义太阳能光伏电站”于2015年3月13日,正式并网发电。

重重叠叠的山坡上整齐排列的那一道道光伏电板,在落日余晖下闪烁着耀眼的光彩。行至此地,宛若置身于“金色梯田”。“信义太阳能光伏电站”地处闽北,属于我国太阳能资

源四类地区,适合建设太阳能光伏发电项目,也是国家重点扶贫工程之一。它的落成不仅丰富了能源结构,也为当地经济提供了助力,它与生态共存,有着“功在当代,利在千秋”的价值!

光伏发电的成功模式,实现了扶贫与环保兼得。青山环绕之中,霓光旖旎笼罩着光伏电站,散发出希望的光彩。如同百姓的生活亦与天地间洒落的霞光一样幸福灿烂。

用镜头记录“生态优先,绿色发展”的理念在这里得以生动实践!

(作者为中国女摄影家协会会员)

## 《大美光伏》：散发出希望的光焰



党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持绿水青山就是金山银山的发展理念,高度重视生态环境保护工作。妇女与生态环境息息相关,深受其影响。《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》和《中国妇女发展纲要(2021—2030年)》均将“妇女与环境”作为优先领域之一。十年来,在党和政府、各级妇联的推动下,生态文明体制机制不断完善,妇女日益成为生态文明建设的参与者、贡献者和生态文明建设成果的受益者。

■ 马冬玲 赵凯旋

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持绿水青山就是金山银山的发展理念,高度重视生态环境保护工作。妇女与生态环境息息相关,深受其影响。“妇女与环境”是1995年北京世妇会《行动纲领》的12个重点关切领域之一,《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》和《中国妇女发展纲要(2021—2030年)》均将“妇女与环境”作为优先领域之一。十年来,在党和政府、各级妇联的推动下,生态文明体制机制不断完善,妇女日益成为生态文明建设的参与者、贡献者和生态文明建设成果的受益者。

## 性别友好的生态环境保护法律政策与体制机制不断完善

党的十八大以来,有关部门采取措施,将性别关切和观点纳入可持续发展的政策和方案,健全完善有关制度与法治保障体系,建立或强化各级机制,推动妇女在生态文明建设和生态环境保护中发挥更大作用,不断改善妇女生产生活环境。

一是在国家的规划纲要中就妇女与环境的内容做出规定。继《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》提出有关饮水安全、水污染、厕所改造以及妇女参与等环保目标,《中国妇女发展纲要(2021—2030年)》进一步提出要“提高妇女的生态文明意识,促进妇女践行绿色发展理念,做生态文明建设的推动者和践行者”“减少环境污染对妇女健康的危害。农村自来水普及率及率达90%,提升城市集中式饮用水水源水质”“稳步提高农村卫生厕所普及率,城镇公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应”等目标。

二是通过法律制度手段改善包括妇女在内的国民生产生活条件。2013年至2016年,全国人大相继对《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》等多部法律进行修订,国务院制定了大气、水、土壤污染防治行动计划,全面推进大气、土壤、水污染防治。2018年12月,中央农办等18个部门联合印发《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》,在全国范围内组织开展农村人居环境整治村庄清洁行动,带动和推进村容村貌提升,改善农村人居环境。

三是进一步健全妇女与生态文明建设相关的组织机构。2019年1月审议通过的《国务院妇女儿童工作委员会各成员单位职责》,对自然资源部、生态环境部等七部门在妇女与生态环境方面的职责做了明确规定,其中涉及在法律法规和相关标准规范起草中纳入性别考量和保护妇女权益、为妇女创造适宜的居住和公共环境、为妇女便利出行创造适宜环境、保障妇女饮水安全、提升妇女生态环境人文及科学素养、提高妇女在灾害中的自救互救能力、提高妇女参与生态环境保护及决策管理程度、充分发挥妇女在生态环境保护中的积极作用等。

四是将引领妇女提升生态文明意识制度化 and 规范化。2015年,住房和城乡建设部等十部门印发《关于全面推进农村垃圾治理的指导意见》,提出要发挥农村妇女的家庭骨干作用,带动全家参与农村垃圾治理。2017年,全国妇联在《全国五好家庭评选表彰办法》中将绿色节俭作为标准之一。2021年生态环境部与全国妇联等六部门联合发布的《“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划(2021—2025年)》提出,各级妇联组织要发挥妇女在家庭领域的作用,依托妇女之家、儿童之家等阵地,广泛开展绿色家庭创建。

## 人居环境和生产环境日益改善使妇女受益其中

良好生态环境是最普惠的民生福祉。随着“绿水青山就是金山银山”理念的不断深入,我国自然资源状况与生态环境质量得到明显改善,绿色低碳的生产生活方式更加普及,人居环境和生产环境不断改善,女性也在其中受益匪浅。

在城市,到2020年,全国城市人均公园绿地面积14.8平方米,比2010年增加3.6平方米。城市建成区绿化覆盖率、城市污水处理率、城市生活垃圾无害化处理率分别为42.1%、97.5%和99.7%,分别比2010年提高3.5个、15.2个和21.8个百分点。2020年,全国337个地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)年平均浓度为33微克/立方米,首次低于国家二级标准(35微克/立方米)。随着城市环境整治的力度加大,城市环境“颜值”明显提升,民众的生态环境获得感大为增强,妇女的生活环境得到进一步的改善。

在农村,改水改厕、垃圾整治等活动进一步开展。在生活用水方面,《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》终期统计监测报告显示,2020年,农村集中式供水受益人口比重达到98.0%,比2010年提高30个百分点。自来水的普及以及饮水安全的保障使农村妇女获取水等基本生活资料更加便利,并且减少了她们和家人的健康风险。在“厕所革命”方面,各地开展了各种形式的厕所技术和管理模式创新。2017年,农村卫生厕所普及率达到81.8%,农村无害化卫生厕所普及率为62.7%。卫生厕所的使用不仅改善了家庭生活环境的卫生状况,同时也在一定程度上减轻了农村妇女的家务劳动负担,有效地改善了妇女的生存和发展条件。在垃圾整治方面,到2021年,全国95%以上的村庄开展了清洁行动,村民的环境与健康意识进一步增强,农村卫生状况明显改善。

同时,生态优先、绿色发展也成为共识和自觉行动,政府、企业、劳动者共同践行绿色生产生活方式。一些企事业单位采取减少工作环境中的生殖危害、改善劳动条件加强预防措施、合理安排妇女劳动、识别工作环境中的毒性物质以及规定工作场所所有有害因素职业接触限值等措施,女职工工作环境和条件不断得到改善,接触有毒有害因素的比例下降,劳动防护措施和防护率提高。

## 妇女参与生态文明建设的意识与能力不断提升

党的十八大以来,各级政府与妇联组织积极向广大妇女进行生态文明建设的宣传倡导,致力于提高她们的绿色生产、绿色生活意识与能力,把建设美丽中国转化为全体妇女的自觉行动。

2013年6月,在北京启动的“万名巾帼环境友好使者行动”,带动更多的人参与环保行动。同年,全国妇联发出关于开展“巾帼绿色家园行动”的通知,提出要动员城乡妇女积极参加义务植树活动,深化“三八绿色工程”示范基地建设,引导妇女发展林业增收致富、树立妇女造林绿化典型等。各省(自治区、直辖市)妇联每年组织开展“绿色生活·最美家庭”“美丽家园”建设等主题活动,引导家庭成员提升生态文明素养、清洁生活环境、节约家庭资源、践行绿色消费、倡导绿色出行、开展垃圾分类等。

在各级政府与妇联组织宣传倡导下,妇女成为参与生态文明建设的重要力量。她们积极探索新型集约式绿色生产模式,推动发展绿色产业与提高女性经济收入和社会地位的共赢。以女性为主导的环保组织日益增多,很多妇女积极参与植树造林、节能环保和抵制污染等环境保护与改造活动。上海市凌云街道的“绿主妇”环保队注册为“绿主妇”环境保护指导中心”,引领2.3万多户市民参加环保活动,成为生态环境部主办的“美丽中国,我是行动者”全国十佳案例。

女性还是家庭绿色节能、垃圾分类、创建“美丽庭院”等活动的倡导者和践行者。北京市房山区的欧阳湘萍家庭将低碳环保理念应用于家庭生活,自行设计家庭中水回收利用系统,还以各种方式分享传播低碳环保的生活理念和经验。2015年,在巴黎气候大会上,她的环保故事被选为特色样本推广。

人与自然是生命共同体,我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。在新发展理念指导下,妇女也将以更加积极的姿态参与生态文明建设,充分发挥半边天力量的独特优势,共筑生态文明之基,同走绿色发展之路,共享宁静、和谐、美丽的自然环境。

(作者单位:全国妇联妇女研究所)

注:本文为研究阐释党的十九届六中全会精神国家社科基金重大项目“中国共产党领导妇女运动百年重大成就研究”(批准号22ZDA023)的阶段性研究成果。