

加快建成可持续发展的基本养老服务体系

(上接1版)

浙江省各级妇联结合“大走访大调研大服务大解题”工作，详细了解企业生产情况与用工需求，以及应届毕业生大学生和待业妇女需求；

安徽省各地妇联结合当地实际，认真组织策划实施，通过电话联系、实地走访、召开座谈会对企业开展多渠道调研，了解企业用工需求；

各级妇联深入开展调研发现，部分女性高校毕业生初入职场走向社会，会遇到理想和现实、小我和大我等方面的思想困惑，导致就业观念存在偏差。

针对这些情况，全国妇联联合教育部开展以“成才观、职业观、就业观”为核心的就业教育活动，组织成功创业女性走进中国人民大学、复旦大学等高校，宣讲创业经验，引领激励女性高校毕业生到经济社会发展最前沿就业创业，为国家重大工程、重大项目、重要领域建设贡献力量。

为了充分发挥榜样的力量，全国妇联邀请各行业、各领域多位优秀女性，与女性高校毕业生开展线上对话，如“七一勋章”获得者、丽江华坪女子高中校长张桂梅和全国人大代表、珠海格力电器股份有限公司董事长兼总裁董明珠以及知名女企业家何超琼、霍英卿等，在线寄语女性高校毕业生，向初入职场的女性高校毕业生传授就业技巧，帮助她们消除求职焦虑和职场困惑。选树沈燕芳、肖源、邓小燕等一批返乡创业女大学生进行深度宣传，发挥示范带动作用。

搭建服务平台，有效提供针对性就业服务

习近平总书记指出：“当前正是高校毕业生就业的关键阶段，要进一步挖掘岗位资源，做实做细就业指导服务。”

“国企、外企、民营企业、事业单位……招聘企业类型应有尽有。”在天津市妇联联合市政府妇儿工委等举办的“千校万岗”位“你而来”女大学生专场招聘会上，1343家企业提供了49万余个岗位，得到女大学生和用工企业的广泛关注和一致好评。

山东妇联创新实施“雏凤”计划，去年以来，组织女大学生创业训练实践营、“雏凤”课堂68场，招聘活动146场次，提供岗位3.7万个。上海妇联深化实施女大学生职业飞翔“海鸥计划”，有效帮助女性高校毕业生“好就业，就好业”。2023年力争实现全市高校“海鸥湾”工作站全覆盖……

据不完全统计，仅2022年，各地妇联共举办女性高校毕业生招聘活动3083次，提供就业岗位106万个；各地妇联共指导培训女性高校毕业生达8万多次，链接实习岗位37万个，帮助90多万名女大学生就业。

此外，全国妇联联合多部门共同举办国聘行动女大学生就业专场，实时发布就业岗位信息。今年4月，“奋斗有我 国聘行动”促进女大学生就业专场推进活动启动，联动天津主会场以及北京、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、大湾区、陕甘、宁夏等10处分会场接力招聘，共吸引1992.5万人次在线观看。在央视视频“国聘行动”平台上设立促进女大学生就业专区，帮助女性高校毕业生与企业精准对接。

争取资源机会，发挥创业带动就业乘数效应

“要为青年铺路搭桥，提供更大发展空间，支持青年在创新创业的奋斗人生中出彩圆梦。”2022年6月30日，习近平总书记在考察香港科学园时说。

全国妇联指导各级妇联围绕“就业优先战略”“创新驱动发展战略”“乡村振兴战略”等，大力强化女大学生创业扶持，进一步发挥创业带动就业效应，促进更加充分更高质量的就业。

——鼓励女性高校毕业生返乡入乡创业。各地妇联大力培育打造“巾帼现代农业科技示范基地”，引领支持女性高校毕业生投身“乡村振兴巾帼行动”，带动她们逐渐成长为助力乡村振兴的重要力量。

重庆发挥巴渝巾帼创新创业创新基地作用，为女大学生优秀创新创业项目提供指导咨询、项目研讨、经验交流等服务，为女性高校毕业生创业不同阶段开展定制化创业培训。

江苏妇联组建巾帼农业创业导师服务团，共建“田妈妈”创业实践基地，为有意从事农业行业的女大学生开展订单式、菜单式创业服务。

——加大女性高校毕业生金融扶持力度。结合女性高校毕业生就业创业实际需求，加大与商业金融机构的合作力度，力争推出“巾帼创业贷”“巾帼信用贷”等更多金融扶持产品，为女性高校毕业生创业发展提供优惠贷款、授信贷款等多样化的金融服务。

浙江、广东等妇联将推进妇女创业财政贴息贷款工作与促进女大学生创业就业紧密结合。江西妇联创业担保贷款着力扶持高校毕业生自主创业，今年1月至4月扶持高校毕业生自主创业4629人次，发放创业担保贷款9.63亿元，女大学生创业热情高涨。

……

守正笃实，久久为功，只有多措并举，让女大学生在就业创业中得到更多机会，才能让她们成就梦想，为时代发展贡献青春力量、书写青春华章。

要闻综合

湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告公布

新华社北京5月21日电 2022年4月29日12时24分，湖南省长沙市望城区金山桥街道金坪社区盘树湾组发生一起特别重大居民自建房倒塌事故，造成54人死亡、9人受伤，直接经济损失9077.86万元。日前，国务院常务会议审议通过了湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告。经国务院事故调查组调查认定，湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故是一起因房主违法违规建设、加层扩建和用于出租经营，地方党委政府及其有关部门组织开展违法建筑整治、风险隐患排查治理不认真不负责，有的甚至推卸责任、放任不管，造成重大安全隐患长期未得到整治而导致的特别重大生产安全责任事故。

事故发生后，党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示，强调要不惜代价搜救被困人员，全力救治受伤人员，妥善做好安抚安置等善后工作；同时注意科学施救，防止发生次生灾害。要彻查事故原因，依法严肃追究责任，从严处理相关

责任人，及时发布权威信息。近年来多次发生自建房倒塌事故，造成重大人员伤亡，务必引起高度重视。要对全国自建房安全开展专项整治，彻查隐患，及时解决。坚决防范各类重大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。受党中央、国务院委派，国务院领导同志率应急管理部、住房城乡建设部、教育部、卫生健康委等部门负责同志赶赴现场指导事故救援，伤员救治和善后处置等工作。湖南省委省政府、国家有关部委、消防救援队伍、安全生产专业救援队伍、中央企业和地方专业队伍、社会救援力量等全力开展抢险救援工作。面对极其复杂危险的救援环境，经过158小时艰苦紧张救援，有生命迹象的10人全部获救（其中1人在医院救治无效死亡），遇难人员全部找到。

为查清事故原因、总结经验教训，依据有关法律法规，经国务院批准，成立了国务院湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查组，由应急管理部牵头，住房城乡建设

部、自然资源部、公安部、教育部、全国总工会和湖南省人民政府参加，邀请规划、设计、工程管理、法律、公共安全等方面的权威专家参与事故调查，查明了事故经过、发生原因、人员伤亡情况和有关单位情况，查明了有关地方党委政府、相关部门在监管方面存在的问题和相关人员的责任。

事故调查组查明，事故的直接原因是违法违规建设的原五层（局部六层）房屋建筑质量差、结构不合理、稳定性差、承载能力低，违法违规加层扩建至八层（局部九层）后，荷载大幅增加，致使二层东侧柱和墙超出极限承载力，出现受压破坏并持续发展，最终造成房屋整体倒塌。事发前，在出现明显倒塌征兆的情况下，房主拒不听从劝告，未采取紧急避险疏散措施，是导致人员伤亡多的主要原因。

调查认定，湖南省、长沙市、望城区及有关部门存在集中治理部署迟缓简单应付、日常监管相互推诿回避矛盾、排查整治不认真走过场、对违法违规行为查处不力、房屋检

湖南严肃查处长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故相关责任人

纪检监察机关严肃追责问责62名公职人员 检察机关对涉嫌犯罪的相关人员提起公诉

新华社长沙5月21日电 记者从湖南省有关部门获悉，长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故发生后，党中央高度重视，第一时间对现场救援、伤员救治和事故调查处置等作出部署。湖南省纪检监察机关按照干部管理权限，依规依纪依法对事故中涉嫌违纪违法的62名公职人员进行严肃追责问责。

湖南省市场监督管理局认可与检验检测监督管理处二级调研员谭昂，长沙水业集团有限公司党委副书记、副总经理（望城区政府原党组成员、副区长）周正茂，长沙市望城区城市管理和综合执法局白山中队中队长（金山桥中队原中队长）冷经科，长沙市公安局望城分局治安管理大队副大队长刘万全等4名公职人员因严重违纪违法并涉嫌职务犯罪被移送司法机关处理。

同时，对该事故中存在失职失责的长沙市、望城区党委政府，省住房和城乡建设厅、自然资源厅、

市场监督管理局及市、区相关部门其余58名公职人员进行了严肃处理。其中，给予湖南省政府副秘书长、办公厅党组成员（湖南省住房和城乡建设厅原党组书记、厅长）鹿山党内严重警告处分并免去现职；给予长沙市委副书记、市长郑建新党内严重警告处分并免去现职；给予长沙市委常委、秘书长（长沙市望城区委原书记）刘拥兵，长沙市人大常委会副秘书长（长沙市望城区委原书记）孔玉成，长沙市望城区委副书记、区长孔令强党内严重警告处分并免去现职；给予湖南机场管理集团机场建设指挥部党委书记（长沙市望城区委原副书记、区长）范焱斌撤销党内职务、政务撤职处分；给予长沙市住房和城乡建设局党组书记、局长王伟胜留党察看一年、政务撤职处分；给予长沙市望城区住房和城乡建设局一级主任科员（长沙市望城区住房和城乡建设局原党组书记、局长）熊建新开除党籍、开除公职处分。

对其他相关责任人，分别给予党纪

政务处分或书面诫勉、批评教育等处理。责令对此次事故负有责任的20个单位作出书面检查并切实整改。

涉事房主吴治勇、湖南湘大工程检测有限公司法定代表人杨双富、金山桥街道金坪社区盘树湾组居民龙立勤等14人涉嫌重大责任事故罪、提供虚假证明文件罪、寻衅滋事罪，被公安机关立案侦查、检察机关提起公诉。

事故发生后，湖南省委、省政府按照习近平总书记重要指示和中央领导同志批示要求，积极稳妥有序开展事故救援及善后处置，组织开展全省居民自建房安全专项整治和安全生产大检查“百日攻坚”行动，切实加强安全生产工作。党中央、国务院对事故处理作出决定后，湖南省委迅速召开常委会会议汲取教训，深入检查反思，深刻汲取教训，并对进一步统筹发展和安全、防范化解风险、推进安全生产治理体系和治理能力现代化作出部署安排。

国务院事故调查组相关负责人就湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查工作答记者问

据新华社北京5月21日电 日前，国务院常务会议审议通过了湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告。记者就该事故调查中社会关注的热点问题，采访了事故调查组相关负责人。

记者：事故调查组是如何组成的？调查的过程是怎样的？

答：事故发生后，依据有关法律法规，经国务院批准，成立了由应急管理部牵头，住房城乡建设部、自然资源部、公安部、教育部、全国总工会和湖南省人民政府参加的国务院湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查组。同时成立专家组，邀请规划、设计、工程管理、法律、公共安全等方面的权威专家参与事故调查。

事故调查组通过现场勘查、取样检测、荷载验算、模拟分析和调阅资料、询问谈话、座谈交流等进行调查取证，调阅文件资料2800余份、现场查勘走访20余次、询问谈话225人次，查明了事故经过、发生原因、人员伤亡情况和有关单位情况，查明了有关地方党委政府、相关部门在监管方面存在的问题和相关人员的责任；同时，事故调查组通过明查暗访、专家座谈和调研等方式，深入解剖事故暴露的突出问题，提出主要教训和整改措施建议。

调查认定，这是一起因房主违法违规建设、加层扩建和用于出租经营，地方党委政府及其有关部门组织开展违法建筑整治、风险隐患排查治理不认真不负责，有的甚至推卸责任、放任不管，造成重大安全隐患长期未得到整治而导致的特别重大生产安全责任事故。

记者：导致事故发生的原因是什么？为什么会造成重大人员伤亡？

答：事故调查组通过对事故现场进行勘查、取样、实测，并委托第三方权威检测机构进行检测试验、倒塌模拟计算分析，认定了事故的原因。主要有以下四个方面的原因：

一是违法违规建设的原五层房屋质量先天不足。2003年，房主在分得的安置重建地上建设了一栋三层房屋。随着邻近学校消费需求增大，2012年7月在未履行任何审批手续的情况下，房主请建筑公司退伙人手绘设计图、雇佣无资质的流动施工队施工，原址拆除三层并重建五层（局部六层），作为自住和出租经营，所用混凝土和砌筑砂浆抗压强度远低于国家标准，建筑质量差、

结构不合理、承载能力低。二是违法违规加层扩建至八层后超出极限承载力。2018年7月，涉事房主再次违法违规加层扩建至八层（局部九层），加建的三层采用现浇钢筋混凝土框架结构，房屋总荷载比之前增加46%，加剧了“头重脚轻”的状态。三是对重大安全隐患未有效处理。随着时间推移，自建房混凝土柱等构件受压破坏并持续发展，2019年7月、2022年3月房屋相继出现网状裂缝、支顶槽钢变形等重大隐患，房主均未采取有效处理措施，直至事故发生。四是未采取紧急避险疏散措施。事发前2个多小时，在出现明显倒塌征兆的情况下，房主拒不听从劝告，未通知自建房内的餐饮、住宿、私人影院等场所人员紧急避险疏散，是导致人员伤亡多的主要原因。

此外，经深入调查，自建房内装饰装修活动和电梯安装，均对房屋倒塌无影响，还排除了地基、人为破坏、气象、地震、燃气泄漏等导致倒塌的因素。

记者：这起事故暴露出地方党委政府及有关部门存在哪些问题？

答：这起事故是经济社会发展长期积累矛盾问题集中暴露的典型事件，相关问题在涉事房屋所在的一条街、望城区和长沙市都比较普遍，且时间跨度长，涉及方面多。

经过深入调查，事故调查组查清了主要问题。一是集中治理部署迟缓简单应付。2020年7月全国部署开展为期一年的“两违清查”（违法建设和违法违规审批专项清查），湖南省9月进行了部署，长沙市到2021年1月才组织开展，望城区即发通知已是2021年6月25日，接近6月30日全国结束的时间，根本来不及开展排查，填报严重失实的数据以应付上级检查。二是日常监管相互推诿回避矛盾。有的分管领导认为自建房整治是基层的事，工作部署后从未进行过督促检查；市区两级住房城乡建设和规划主管部门日常监管工作推诿扯皮。三是排查整治不认真走过场。2012年以来的10年间，湖南省、长沙市、望城区及有关部门存在的主要问题。2020年7月全国部署开展为期一年的“两违清查”（违法建设和违法违规审批专项清查），湖南省9月进行了部署，长沙市到2021年1月才组织开展，望城区即发通知已是2021年6月25日，接近6月30日全国结束的时间，根本来不及开展排查，填报严重失实的数据以应付上级检查。二是日常监管相互推诿回避矛盾。有的分管领导认为自建房整治是基层的事，工作部署后从未进行过督促检查；市区两级住房城乡建设和规划主管部门日常监管工作推诿扯皮。三是排查整治不认真走过场。2012年以来的10年间，湖南省、长沙市、望城区先后开展了6次大的自建房集中整治，但工作不严实。2016年、2018年在城市建成区和县城违法建设两次专项治理中，望城区均未制定实施方案也未认真开展，成为整治盲区。四是对违法违规行为查处不力。长沙市、望城区住建部门长期以来“只管

合法、不管非法”“只管报建、不管自建”，对大量违法自建房未纳入许可监管范围。望城区城管执法队伍“控违拆违”走过场，长期存在应处罚不处罚问题。五是房屋检测机构管理混乱。湖南湘大工程检测有限公司在开展房屋安全鉴定时，工作人员仅靠拍照完成所谓的“现场检测”，并编造“合格”报告。湖南省市场监管局、住房城乡建设厅对湖南湘大工程检测有限公司资质审核把关不严，地方各级住建、市场监管部门事中事后监管也不到位。六是自建房规划建设源头失控。面对人口密集、商业需求大的问题，没有及时统筹建设配套公共服务设施，靠居民自发建房来搞配套，且没有依据控制性详细规划对自建房的建筑高度、层数等进行管控，造成自建房“野蛮生长”。

记者：此次事故暴露出哪些深层次的问题和教训？

答：这起事故再次敲响了警钟，集中暴露出安全生产领域的诸多薄弱环节和问题短板，这些都需要引起高度重视，深刻汲取教训，尽快查缺补漏。

一是学习领会习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述不认真不深刻，风险意识薄弱。面对自建房安全这个城镇化过程中的突出问题，一些领导干部对满大街的自建房违法建设、违法加层、违法经营带来的安全风险看不见、抓不住，任由风险越积越大、越积越多，最终酿成惨痛事故。二是落实责任不紧不实，不担当不作为。自建房违法建设涉及多个环节、多个部门单位，有一个关口把住就能够切断事故链，但在这起事故中，各方有关方面层层失守、监管失控。究其原因，关键在于没有压紧压实安全责任。三是发展理念存在偏差，政绩观错位。一些领导干部对此认识不深刻，将发展和安全割裂开来，只重视经济发展的“显绩”，不重视防范化解风险的“潜绩”，城市管理没有上限，放任自建房无序发展，放大公共安全风险。四是立法滞后执法不严，行业安全监管宽松软。造成自建房安全风险扩大的一个重要原因是相关领域法治不彰。解决自建房领域安全问题，要加快补上法治这块短板，为防控风险提供有力法治保障。五是对基层能力建设重视不够，基层安全治理面临困境。这次事故暴露出基层安全风险防控能力薄弱的问题突出，面临权责失

衡、人少事多、财力不足等多重困扰。从中汲取教训，就要更加重视基层治理能力建设，完善基层治理机制，夯实基层安全基础。

记者：对进一步加强安全防范工作，防止此类事故再次发生，有哪些改进措施建议？

答：事故调查组提出五项改进措施建议：

一是切实增强各级领导干部风险意识和安全发展能力。地方各级党委和政府及其有关部门认真学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产、城市安全发展等重要论述，提高统筹发展和安全的意识和能力。开展统筹发展和安全专题干部轮训，牢固树立正确政绩观，真正把安全发展理念贯穿到经济社会发展各领域和全过程。二是突出防控经营性自建房安全风险。按照国务院部署的全国自建房安全专项整治工作要求，把城乡接合部、城中村、安置区和学校、医院、景区、工业园区周边等涉及公共安全的经营性自建房纳入监管重点，根据风险程度分类施治。严格自建房用于经营的审批监管，建立经营性自建房信息公示制度，集中力量扎实开展自建房安全专项整治工作，对工作不落实、执行效果不好的重新补课，务求取得实实在在的成效。三是标本兼治加强城乡自建房安全管理。补齐制度短板，建立健全相关法律法规。完善日常监管，建立健全多部门协调联动和全周期监管的自建房安全管理制度。进一步完

善城市控制性详细规划，强化刚性约束和引领，防止自建房无序发展，严控增量风险。四是压紧压实各级领导干部防范化解重大风险责任。严格落实地方党委和政府属地责任，细化落实各级党政主要负责人、分管负责人和有关领导

的自建房安全管理职责。建立城市规划和建设安全责任终身追究制，研究建立与防范化解重大风险要求相适应的工作机制和考评体系，加强履职情况监督，对不认真不负责的，依规依纪依法严肃追责问责。五是大力提高基层安全治理能力。把基层安全治理作为重要内容，从加强党的领导、加强组织体系、明确权责清单、优化人力资源配置、加强财力保障等方面全面提升基层安全治理能力。加强基层履职的专

业指导，有针对性地加强面向基层的安全宣传教育，提高基层群众风险辨识和应急避险能力，建立群众举报奖励机制，发动群众举报违法违规建设和扩

建行为。

4名中管干部因湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故被问责

新华社北京5月21日电 日前，经中共中央批准，中央纪委国家监委对第二十届中央委员、重庆市委副书记、市长胡衡华，湖南省人大常委会党组成员、原副主任陈文浩，湖南省委常委、长沙市委书记吴桂英，贵州省委常委、贵阳市委书记胡忠雄在湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故中的失职失责问题进行了立案审查调查。经查，该事故的发生是问题长期发展积累的结果，湖南省、长沙市、望城区党委和政府等有关单位、部门及人员对事故的发生负有责任。

胡衡华同志在2013年12月至2016年11月担任长沙市委副书记、代市长、市长和2017年7月至2020年10月担任长沙市委书记期间，对党中央部署的违法建筑整治、房屋安全和风险隐患排查治理等工作组织领导不力，对事故发生负有领导责任。

陈文浩同志在2016年12月至2021年12月先后担任长沙市委副书记、市长和湖南省政府分管住房城乡建设工作的副省长期间，组织推进湖南省、长沙市开展违法建设专项治理五年行动不力，对相关部门未有效履行职责等问题失察失管，对事故发生负有领导责任。

吴桂英同志自2021年2月担任长沙市委书记以来，对开展房屋安全

和风险防范排查工作重视不足，履行长沙市安全生产第一责任人责任不到位，对事故发生负有领导责任。

胡忠雄同志在2018年2月至2020年1月担任长沙市委副书记、代市长、市长期间，对长沙市相关职能部门职责不清、推诿塞责，对涉事房屋违法违规加层改建行为监管查处不力等问题失察失管，对事故发生负有领导责任。

胡衡华、陈文浩、吴桂英、胡忠雄4名同志在推进安全生产工作中领导不力，造成特别重大生产安全责任事故，产生不良影响，应予问责。依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定分别给予胡衡华同志、陈文浩同志、吴桂英同志党内警告处分，由国家监委给予胡忠雄同志政务记过处分。