

# 确保国家基本养老服务清单“承诺必达”

## ——民政部养老服务司有关负责同志就《关于推进基本养老服务体系建设意见》答记者问

□ 新华社记者 高蕾

由中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进基本养老服务体系建设意见》5月21日向社会公开发布。

基本养老服务内容有哪些？如何提供这些服务？民政部养老服务司有关负责同志近日回答了记者提问。

截至2022年底，全国60周岁及以上老年人超过2.8亿，占全国总人口19.8%，其中65周岁及以上老年人达2.1亿，占全国总人口14.9%，人口老龄化形势严峻。

党的十八大以来，我国养老服务体系加快完善，基本养老服务的公平性、可及性不断提高。同时，基本养老服务依然是新时代养老工作的短板弱项，发展不平衡不充分问题仍然突出，其基本概念和服务对象、内容、标准需要进一步明确。

“意见在中央文件中首次确定了推进基本养老服务体系的内涵和主要任务，明确了政

府、社会、市场和家庭在基本养老服务中的职责定位，明确了基本养老服务涵盖物质帮助、照护服务、关爱服务等主要内容，突出了对老年人生活安全与失能长期照护服务保障。”这位负责人表示，意见是推动解决老年人在养老服务方面急难愁盼问题，兜住底、兜准底、兜好底的重要制度设计。

制定《国家基本养老服务清单》是此次意见的一大亮点。

这位负责人介绍，《国家基本养老服务清单》以保障老年人的基本生活安全为主线，对现行有效的法律法规和政策文件中已经明确的涉及老年人的基本服务项目进行了梳理归纳，整合到基本养老服务的制度框架下。清单包含物质帮助、照护服务、关爱服务等三大类16个项目，并分别明确了每个项目的服务对象和内容。

“将养老服务划分为基本养老服务和非基本养老服务，并且用清单化、标准化的方式将基本养老服务作为公共产品向全体老年人提

供，是根据我国国情作出的一项创新性政策举措。”这位负责人表示，这样的政策举措可以让地方政府对现阶段保障养老服务“重点要保什么”“保到什么程度”做到心中有数，把有限的财力用到老年人最关心的领域、用到老年人生活最需要的关键环节。同时，也有利于广大老年人对于能够从国家、社会得到什么样的服务保障，做到心中有数。

目前我国各地区的发展仍不均衡，老龄化程度差距明显。在此背景下，应当如何实现基本养老服务的公平保障？

这位负责人表示，一方面，党中央、国务院已经明确的我国老年人应该享有的基本养老服务，原则上要做到全覆盖、不漏项，《国家基本养老服务清单》所列的服务项目必须在现阶段基本落实到位；另一方面，省级及以下政府可以根据当地经济发展实际和老年人需要，研究提出地方具体的实施项目和标准，在满足人民群众基本养老服务需要与国家财政保障能力之间找到最佳平衡点，能够使财政可持续，

并按程序进行动态调整。

值得注意的是，意见明确基本养老服务主要由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体提供，这其中就包括充分发挥市场作用。

“各级民政部门要落实发展养老服务优惠扶持政策，鼓励社会力量参与提供基本养老服务，将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求。”这位负责人说，具备条件的地方要优化养老服务机构床位建设补助、运营补助等政策，支持养老机构提供基本养老服务。

“下一步，民政部将发挥养老服务部门联席会议机制的牵头协调作用，推动各部门和地方按照职责分工做好落实。此外，民政部还将会同国家发展改革委等部门，建立健全评价机制，把基本养老服务体系建设情况纳入积极应对人口老龄化综合绩效评估。对做得好的先进地区或单位要表扬激励，对工作落后的地区或单位要帮助查找原因，推动工作落实。”这位负责人说。

# 中央宣传部授予万步炎“时代楷模”称号

新华社北京5月22日电 在全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想党的二十大精神，大力推进教育强国、科技强国、人才强国建设之际，中央宣传部向全社会宣传万步炎同志先进事迹，授予他“时代楷模”称号。

万步炎，男，汉族，1964年1月生，湖南华容人，中共党员，现为湖南科技大学教授、博士生导师，第十四届全国人大代表。他牢记共产党人的初心使命，秉持科技报国理念，自觉践行科学家精神，把祖国的需要作为自己的奋斗目标，模范履行党和人民赋予的新时代职责使命。他瞄准世界科技前沿，聚焦国家重大战略需求，三十多年如一日扎根海洋资源勘探技术研究，带领团队全力突破关键核心技术难题，为我国海洋矿产勘探技术和装备研发作出了开创性贡献。他潜心立德树人，注重言传身教，大力奖掖后学，打造了一支高水平创新团队，培养了一大批青年科技人才。他曾主持完成国家863计划、国家重点研发计划、国家长远发展项目及省部级科研项目40余项，获“全国杰出专业技术人才”“有突出贡献中青年专家”等称号，2021年被评为“最美教师”。2022年，所在深海矿产资源开发技术装备教师团队入选第二批“全国高校黄大年式教师团队”。

万步炎同志的先进事迹经媒体报道后，在全社会引起热烈反响。大家一致认为，他是科学家精神的模范践行者，是潜心教书育人的教师楷模，是矢志科技自立自强的深海勘探先锋。他的先进事迹鲜明体现了共产党员奋进新征程、建功新时代的使命担当，体现了新时代科技工作者矢志创新、敢为人先的拼搏精神，体现了新时代教育工作者教书育人、立德树人的执着追求。

广大党员干部群众特别是科技工作者、教育工作者纷纷表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，传承老一辈科学家以身许国、心系人民的光荣传统，追求真理、勇攀高峰，把论文写在祖国大地上，大力推进教育强国、科技强国、人才强国建设，为党育人、为国育才，为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩。

“时代楷模”发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于授予万步炎同志“时代楷模”称号的决定》，播放了反映他先进事迹的短片，中央宣传部负责同志为万步炎同志颁发了“时代楷模”奖章和证书。中组部、教育部、科技部、自然资源部、湖南省委有关负责同志，以及科技工作者、高校师生代表等参加发布仪式。

# 《美术经典中的党史》画册在京首发

中国妇女报全媒体记者周韵曦 发自北京 5月22日，由中央广播电视总台、浙江省委宣传部、浙江出版联合集团主办的《美术经典中的党史》画册首发仪式在中国共产党历史展览馆举行。中宣部副部长、中央广播电视总台台长慎海雄出席，并与嘉宾共同为画册首发揭幕。中央广播电视总台副台长王晓真、中国出版协会理事长郭书林、原中央党史研究室副主任章百家等在活动上致辞。

王晓真表示，中央广播电视总台成立5年来，深入贯彻落实习近平总书记对总台工作的一系列重要指示批示精神，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，打造更多具有破圈能力的爆款IP。此次出版的《美术经典中的党史》画册，将静态的图像和文字与动态的视频互为补充、相得益彰，以艺术的方式践行讲好中国故事、阐释时代精神、传承红色基因的文化使命。在中国共产党历史展览馆举办画册发布仪式，是向革命历史致敬、向艺术经典致敬。总台将乘着党的二十大精神东风，把工作做得更扎实，为强国建设、民族复兴提供强大的精神力量。

活动现场，中国国家博物馆、中国共产党历史展览馆、中国美术馆、中国人民革命军事博物馆、中央美术学院、中国美术学院、中国美术家协会获赠《美术经典中的党史》画册。

《美术经典中的党史》画册以中央广播电视总台同名特别节目为基础，是第一部以美术经典为载体展现党的百年光辉历程的大型画册。百余件红色经典美术作品首次大规模集结出版，通过文字阅读、美术欣赏与视频观看的巧妙融合，探寻历史细节深处的初心使命，讲述美术作品背后感人肺腑的党史故事。

# 第三届青少年法治发展论坛在京举办

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 5月20日，第三届青少年法治发展论坛在北京成功举办。此次论坛由中国政法大学法治政府研究院、中国政法大学青少年法治教育中心、中国政法大学北京教育法治研究基地、中国政法大学未成年人事务治理与法律研究中心主办。

中国政法大学校长马怀德教授在致开幕辞中指出，近年来我国青少年心理健康和青少年犯罪问题形势严峻，青少年犯罪的相关问题需要从法治教育的角度进行思考。

最高人民检察院第九厅那艳芳厅长表示，面对近年来未成年人犯罪、侵害未成年人犯罪的新情况，检察机关要坚持教育为主、惩戒为辅的原则，坚持严惩侵害未成年人的各类犯罪，深化未成年人检察机构改革，以应对新时代未成年司法保护的新要求。

教育部政策法规司副司长王大泉指出，未来教育系统将在以数字化提升法治教育均衡与质量、构建部门协同与多主体协作、丰富法治教育课程资源建设等方面持续努力。

在大会主旨发言阶段，北京大学法学院教授、中国行政法学会副会长湛中乐指出，专门学校的规划与设立、运行保障措施、课程设置问题都需要进行更多研究。北京师范大学法学院宋英辉教授指出，综合保护是未成年人司法发展的新方向，应当通过树立理念、加强各部门衔接联动机制等方式进一步加强未成年司法保护。上海社会科学法学院法学研究所所长姚建龙指出，应当对未成年人犯罪进行提前干预，以教代罚，并以系统性思维构建少年司法体系。



5月22日，神舟十六号载人飞船与长征二号F遥十六运载火箭组合体在转运途中。记者从中国载人航天工程办公室了解到，5月22日，神舟十六号载人飞船与长征二号F遥十六运载火箭组合体已转运至发射区。目前，发射场设施设备状态良好，后续将开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作，计划近日择机实施发射。

新华社发（汪江波/摄）

# 外卖“众包骑手”意外身故 保险公司能否免赔？

## 最高法发布典型案例

中国妇女报全媒体记者王春霞 发自北京 5月22日最高人民法院召开人民法院高质量发展服务保障长三角一体化发展典型案例新闻发布会。本次共发布16件典型案例，以推进长三角地区人民法院案例工作“一体化”、促进法律适用统一。

在当日发布的典型案例中，许多案件非常具有典型性。其中，安徽芜湖中院终审的段某某等与中国人民财产保险股份有限公司南京市分公司人身保险合同纠纷案，提出了外卖“众包骑手”通过外卖平台投保，但在事故发生时所配送的订单并非该平台订单，则保险公司能否主张免赔的互联网时代的新情况新问题。

2020年5月14日，美团平台注册众包骑手叶某某从美团平台首次接单时，福建人力宝科技有限公司为其在人保南京公司投保了美

团骑手保障组合产品保险，其中意外身故、残疾保额60万元，叶某某为此支付保费3元，由美团平台扣收。

投保当日18时40分，叶某某在万春商业街晕倒，被接警民警送至芜湖市第一人民医院救治，门诊诊断叶某某为脑出血。后叶某某被转往皖南医学院弋矶山医院继续救治，该院门诊病历记载处理意见为：脑干出血、双瞳散大、无自主呼吸，无手术指征、预后不良，随时有死亡可能、维持生命体征。2020年5月15日，叶某某出院。当日，叶某某在家中死亡，原因为颅内出血。

叶某某妻子段某某、母亲季某某、儿子叶某某遂提起诉讼，请求法院判令人保南京公司支付叶某某死亡赔偿金60万元。人保南京公司辩称，案涉事故发生时，叶某某配送的是“饿了么”平台订单，而非美团平台订单，不符合保险

合同生效条件；叶某某真实死因未能查明，保险公司仅应承担不超过身故责任限额10%的赔偿责任。

一审法院支持了原告的诉讼请求。人保南京公司不服一审判决，提起上诉。安徽省芜湖市中级人民法院于2021年5月20日作出（2021）皖02民终799号民事判决：驳回上诉，维持原判。

关于该案的裁判要旨，最高人民法院指出，外卖的“众包骑手”虽通过外卖平台投保商业保险并实际支付保费，但投保人、被保险人和保险受益人都是骑手本人，而非该外卖平台。保险合同并未明确约定，骑手在配送投保平台之外的订单时发生保险事故的，保险公司免赔。此种情况下，保险公司以骑手在事故发生时所配送的平台订单并非代投保的平台订单而主张免赔的，人民法院不予支持。

# 坚持生态优先 让绿水青山成为城市新名片

（上接1版）

近年来，江阴市牢牢把握“水岸和谐、江河联动、江城互动、林湿一体”四个重要原则，以高端进、低端退，治理进、污染退，生态进、生产退“三进三退护长江”的江阴实践，走出一条经济高质量发展、环境高标准保护、城乡高品质建设相互促进的江阴路径。

锡澄运河公园是江阴城市生态T台的重要组成部分，公园景观设计依托十里运河，以绿色为基底，融合漕运文化、工业文化、生活文化，旨在为市民打造一处宜赏、宜游、宜养的城市活力休闲空间。

江阴市公用事业集团负责人袁平表示，现在江阴市主城区30公里寸土寸金的生产岸线全部变为生态岸线、亲水岸线。目前船厂公园、黄田港公园、鲃鱼港公园、韭菜港公园、锡澄运河公园等已经在江畔绽放，真正做到“还江于民、还水于民”。8公里沿江、10公里运河组成的“一江一河”城市生态T台，让江阴因水而灵、因山而秀、因绿而美，让长江展现出新时代的风采与活力。

## 科学谋划 建设花香四溢富美乡村

5月17日傍晚，记者来到山泉村，一眼便

看到青砖黛瓦倒影在水中，秀美古朴，河岸的绿树枝条垂至水面。来到这里的人都会被“花园式”乡村的优美环境所吸引，羡慕村民的幸福安乐。然而十多年前，这里却是一个发展停滞、人心涣散的“问题村”。人均村域面积不足5分地，负债高达4700万元。

山泉村变化离不开一位“领头雁”的付出，他就是山泉村党委书记李全兴。2009年，李全兴已是身价过亿元的成功企业家，但组织的需要、村民的期盼让他毅然选择回村当了一名专职村书记。李全兴到任后，坚信“乡村迈大步，关键看支部”，只要把党组织的威信立起来，把党员的作用发挥出来，把群众的积极性调动起来，村里的发展肯定能迈上快车道。

十余年来，李全兴带领乡亲们“二次创业”，聚焦产业布局统筹、乡村人居环境治理，将村域科学规划为生活区、生产区、生态区三大区块，把教育、养老、文化、休闲等要素全面融入乡村建设。山泉村还积极通过产业带动村里发展，现有上市公司1家、新三板挂牌企业2家，2022年实现村级收入8300万元，村集体净资产6.17亿元，结合江阴工

改和周庄三新攻坚，正在全力推进绿色生态智创园建设。

村民的幸福生活源于山泉村“一切围绕群众转”的党建工作中心思想。山泉村对于事关村民生产生活的每一项决策、每一件工作，都坚持问需于民、问计于民，坚持公平、公正、公开。

李全兴指着白墙灰瓦的村中别墅说：“当初我们非常细致地制定了入户调查表，发到每个家庭，问需问计，意见全部收集上来后，我们依据村民的设想建起了这些别墅。有独栋也有联排，有高层、有多层、有商住房各种类型，所有房屋村民可以自由选择，通过村规民约的置换方式来满足大家的需要。”

“当初山泉的小伙子连对象都找不到，现在山泉小姑娘都不愿嫁到外面去！”李全兴骄傲地说。

从老有所依、幼有所养的富美乡村到碧水环绕、花香四溢的“花园式”乡村；从乡村风貌与现代风格完美相融的世外桃源，到特色文旅与高效农业齐头并进的桃花源，山泉村人用自己勤劳的双手和进取精神打造着自己的幸福新生活。

# 深入开展调查研究 推动陕西妇女事业高质量发展

（上接1版）要扎实开展巾帼就业创业促进行动，聚焦妇女需求，延伸服务链条，实施巾帼领航、护航、助航计划，开展“惠企赋能 助企解困”专项行动，落实《全省妇联系统服务民营企业和女企业家十一项工作举措》，深化城乡妇女岗位建功，促进妇女在就业创业中为陕西高质量发展作出更大贡献。

会议强调，要抢抓陕西内陆改革开放机遇，持续擦亮“指尖上的丝绸之路”活动品牌，紧抓“一带一路”倡议十周年契机，高质量举办2023年丝路妇女论坛和第7届丝路妇女创新设计大赛，联建更多“丝绸之路妇女之家”，实施“陕·耀‘她’世界”对外传播项目，展示陕西“一带一路”建设硕果，大力发展丝路女性经济，以丝路妇女务实合作服务共建“一带一路”大格局。

省妇联党组成员、厅级干部，机关各室、各直属单位主要负责同志参加会议，并结合各自工作实际，围绕制定贯彻落实举措进行了交流发言。

# “四联四促”新模式构建多元矛盾调解新格局

（上接1版）

除此之外，天水市妇联还通过联动相关部门建设婚调阵地，进一步拓宽了矛盾纠纷防范化解渠道；通过抓实制度机制联动建设，夯实了矛盾纠纷化解制度保障；同时通过注重源头参与，强化监测预警、抓实纠纷调解，构建成了矛盾纠纷预防、排查、发现、调处和化解为一体的全链条联调工作体系。

据悉，近年来，天水市妇联通过创建“四联四促”工作模式，全力构建“1+N”多元化婚姻家庭矛盾纠纷化解工作机制，推动多元化矛盾纠纷解决全面运行。2022年以来，天水市妇女维权与心理咨询服务中心接待来访案件93起，其中家庭暴力投诉64件。全市各县区劝和150多对离婚和意向离婚夫妇，调解各类矛盾纠纷案件426件。