

集思

优化健康养老服务体系 支撑人口高质量发展

■ 史毅

当前,中国正处于社会转型和人口转变时期,人口老龄化已成为经济社会发展的常态,主要体现在老年人口规模大、增长速度快、高龄老人和失能老人激增、家庭空巢化和独居化加剧。家庭结构的变迁增加了未来养老制度的不确定性,人口老龄化的区域分化增加了政策应对的复杂度,在人均预期寿命不断提升的同时,老年人口健康问题越来越受到关注。但是,我国老年健康服务仍存在服务总供给、上门服务、长期照护服务有待大幅度提高等问题,人才队伍建设、标准规范制定、服务机构数量等也存在诸多难题需要解决。扩大服务规模、丰富服务方式、增加服务类型、提升服务质量、完善服务保障是当前老年健康工作的难点和重点。

尽管快速老龄化背景下的“未富先老”“未备先老”问题亟待重视,但也不应忽视我国老年人口年龄结构较轻的特点,把握机遇及时建立和完善与人口老龄化相适应的健康服务体系,对促进人口高质量发展具有重要意义。2022年,我国60岁及以上老年人口已达到2.80亿人,65岁及以上老年人口已达到2.10亿人,分别占总人口的19.8%和14.9%,未来仍存在持续快速增长的趋势。根据联合国人口司最新发布的《世界人口展望》,21世纪内我国老年人口规模将先增后降,老龄化程度在世界格局中的位次将不断上升。当前至2060年将是我国老龄化速度最快的阶段,也是我国养老和医疗负担最重的阶段。2055年至2060年,我国老年人口将达到峰值,60岁及以上老年人口达到4.88亿,65岁及以上老年人口达到3.98亿人。与其他国家相比,我国的人口老龄化速度较快,但老年人口年龄结构较轻也是未来一段时间内人口老龄化的基本特点,如何借此机会构建积极应对人口老龄化的完备政策体系是当前迫在眉睫的问题之一。

伴随城镇化的快速发展,农村地区人口较早就开始呈现急剧老龄化的特点,并且存在严重的地区差异和非均衡性。当前,全国已有超过78%的乡村已进入老龄化社会,乡村的深度老龄化和超级老龄化急速发展现象非常突出。人口老龄化是经济社会发展过程中多数国家和社会表现出的一种普遍趋势,但我国未来人口老龄化模式将与发达国家完全不同,城乡倒置将成为我国未来人口发展的重要特征。总体而言,由于年轻劳动力人口持续从农村流向城镇,未来人口老龄化程度或将出现城市最低、城镇居中、农村最高的局面。“十四五”时期我国人口老龄化将迎来加速期,农村高度老龄化问题对农业农村现代化的高质量发展带来重大挑战。

从需求侧视角看,我国老年人健康养老服务需求尚未得到有效满足,不同部门、不同类型、不同领域服务资源的协同性较弱,各类老年支持政策之间的关联仍存在空白地带,难以形成有效的政策工具箱。因此,整体推进老龄健康事业发展,需要树立系统观念,结合老年生命周期特征建立积极的健康养老服务资源配置策略。

第一,积极推动“老有所为”,激活老年人力资源,提升老年人口经济社会活动参与。实施积极应对人口老龄化国家战略,要注重老年人力资源保护和开发,努力实现老有所为。作为较早进入超老龄化社会的国家之一,日本较早建立了促进活力老人参与社会经济活动的政策法规。近期日本出台《改定高龄者雇佣安定法》及相关配套措施,支持把企业员工的退休年龄从65岁提高到70岁。但值得注意的是,延迟退休的前提是老年人拥有良好的健康水平和活动能力,这一法律主要发挥政策倡导的功能,并不具备强制效应,违反了相关规定企业或企业员工也不会受到法律惩罚。因此,提高老年人劳动参与率应以改善老年健康服务、提升老年人口素质、强化老年人能力培训为基础前提。

第二,积极推动“老有所乐”,丰富健康养老服务内容,提高老年人口健康预期寿命。实施积极应对人口老龄化国家战略,要注重健康养老服务体系的完善,稳定提升活力老人的规模和比例,努力实现老有所乐。积极完善长期照护服务体系和保险制度,建立预防与照护并重的双重服务保障体系,将潜在失能失智老人纳入评估服务体系,将失能预防纳入长期照护保险给付范围,实行“预防给付”和“照护给付”并重的长护险政策,实现从“按床位”给付到“按服务”给付的转变。强化居家社区照护在长期照护体系中的作用,推动补贴政策从“补供方”向“补需方”转变,将老年辅具购租和住房适老化改造纳入补贴范围,让老年人享受更好的居家养老服务。

第三,积极推动“老有所养”,促进服务资源均衡发展,缩小老年人生活质量的城乡差距。实施积极应对人口老龄化国家战略,要注重养老服务体系的公平性、包容性和均衡性,确保重点人群和困难人群老有所养。与城镇地区相比,我国农村地区家庭人员外迁比例高,家庭照料资源匮乏,农村高龄、独居、空巢、失能老年人的居家养老服务需求增长迅速。除了老年人口规模更大、人口老龄化速度更快等特点外,农村地区也存在整体健康水平更低、失能比例更高、家庭照护能力更弱、经济支付能力更差等问题,这些问题必然导致了城乡差异化的居家养老服务需求,也要求农村地区采取不同的健康养老服务供给内容和策略。在农村地区,应加快推进养老服务体系的配套化、系统化与整合化,探索农村互助服务模式,在老人增收、制度建设、政策支持、多元养老模式等方面,构筑农村空巢老人养老保障体系。

(作者系中国人口与发展研究中心副研究员)

习近平家语

按规矩办事,如果什么事都看来头,考虑所谓“背景”,明明知道违规还一路绿灯,我们定的规矩还有谁信?!我再次重申,凡是打着我的旗号办事的,决不允许搞什么“特事特办”,如果办了就是给我抹黑,就要受到严肃追究和查处。

《在中央军委民主生活会上的讲话(节选)》(2017年2月4日)

对于追求高质量生活的老年人群来说,婚姻效益不再主要依赖经济和劳务的交换,而是平等的情感沟通和陪伴,这需要整个社会文化的进一步开放和家庭结构的松绑——

“夕阳情”,说爱不容易

■ 中国妇女报全媒体记者 姜军旗

随着社会的发展和人口老龄化的加剧,老年人的婚恋问题越来越受到关注。据统计,我国60周岁以上离异、丧偶的老年人超过4800万。离异或丧偶后,有些人选择了单身终老,但更多的老年人则勇敢表达情感,努力寻找新的伴侣,让人生再度精彩。在社会观念极大进步的今天,老年单身群体有怎样的婚恋观,在重新组建家庭的过程中,他们面临怎样的困难,又应该如何处理这些问题?

日前,中国妇女报全媒体记者走近老年再婚群体,听她们讲述自己的情感故事,并采访了相关专家,为老年婚恋提出了一些建议。

半路夫妻,几家欢喜几家愁

山西省太原市的刘阿姨今年65岁,10年前老伴因病去世。儿女双全的刘阿姨身体不错,每个月退休金4000多元,有一套房子和不少存款。“刚退休那会儿,和几个老姐妹到各地旅游,感觉不错。平时去跳跳广场舞,参加一些社区活动,但一回到家,冷锅冷灶的,还是觉得有点孤独。”

“看到不少姐妹老伴走后都选择重新找个伴儿,有的过得挺好,也就去了公园里的‘老年相亲角’。”在那里,刘阿姨见到了老郝。“他是退休干部,比我大8岁,挺精神,条件也好,退休金6000元,有两个儿子,无牵无挂。他对我挺满意。”相处不到两个月,老郝就让刘阿姨搬了过去。“其实就是搭伙过日子,也没领证。”

“搭伙”之后,老郝对刘阿姨很大方。“每月给我2000元生活费,还额外给我零花钱。我平时做家务,陪陪他。”刘阿姨曾为自己在晚年还能遇到这样的一段感情而庆幸。但幸福的时光仍然被生活的琐碎和彼此间的差异所消磨。“每个月交完水、电、煤气费,算上每天买水果、蔬菜等生活开销,生活费不够花。他还老嫌我不买鱼、肉改善生活。我要是说生活费没了,他就说我乱花钱。”起初,刘阿姨觉得老郝人挺不错,只是不当家不知柴米贵。但渐渐地,老郝的一些习惯也让刘阿姨难以忍受了。

新闻速递

■ 中国妇女报全媒体记者 周韵璇

为进一步贯彻落实习近平总书记关于思政课重要讲话精神和关于注重家庭家教家风建设的重要论述,铸牢中华民族共同体意识,服务好乡村家庭家教家风建设,用心用情助力乡村振兴和美乡村建设,6月5日,在内蒙古自治区土默特右旗,中华女子学院马克思主义学院与中共土默特右旗委员会宣传部签订了项目合作协议,双方将在苏波盖乡美岱桥村、沟门镇板申气村共同打造“家庭会客厅”大学生实践基地,这是中华女子学院在乡村挂牌设立的第一个“家庭会客厅”大学生实践基地。

中华女子学院马克思主义学院院长王欢介绍,“家庭会客厅”是集服务、交流、议事、研讨、合作、调研等诸多功能为一体的平台。它既是学院创新大学生社会实践基地的全新尝试,是大学生参与社会实践、提供社会服务的重要载体,也是土默特右旗乡村组织实施家庭教育、促进男女平等、推进宜居宜业和美乡村建设、助力乡村振兴的重要平台。会客厅将在家庭家教家风建设、家庭普法、家庭教育、家庭理财、家庭卫生等方面提供支持服务。

据悉,实践基地的建立,将推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”;土默特右旗将以“家庭会客厅”大学生实践基地项目为平台,不断加深交流合作、拓展合作领域,努力实现更广泛、更深入的资源共享和共同成长。

当天,“家庭会客厅”开展首次活动。中华女子学院马克思主义学院向板申气村、美岱桥村的村民代表分别赠送《习近平走进百姓家》一书,并进行领读、分享活动。据悉,中华女子学院马克思主义学院将继续着力在各地打造各具特色的“家庭会客厅”大学生实践基地。



资料图片

“刚在一起时,他帮我做家务,偶尔陪我逛街,但后来吃完饭就出去下棋,饭点回来,吃完饭就躺沙发上看电视。我成了不花钱的保姆了。”一次争吵之后,刘阿姨搬回自己家,恢复了“单身”。

山东省青岛市的袁阿姨和匙大爷的故事则温馨得多。

十多年前,年过花甲的两位老人在公益红娘的撮合下走到一起。早上,两人一起去公园遛弯儿,到菜市场买菜。回家后,匙大爷会让腰腿不好的袁阿姨休息,自己准备早餐。下午,两人再一起接袁阿姨的小孙女放学,给孩子做晚饭。

匙大爷当过兵,退休前是普通工人,退休金不高,但干净利落,本分实在,见人总是笑呵呵的。袁阿姨是老知青,性格豪爽,心眼儿好,但性子急。袁阿姨耳背,匙大爷会凑近她耳朵轻声复述别人的话。有时候,匙大爷几句话就把不开心的袁阿姨逗笑了。“性格互补,都不爱计较。”袁阿姨说,“老年人找对象,就是为了找个伴儿,互相扶持照顾。各自与子女沟通好了,也能为儿女减轻负担。再者,老了吃喝不了多少,对物质条件不要考虑太多,互相包容,平平淡淡过日子就好。”十年风雨,相携相伴,他俩成了旁人眼里“黄昏恋”的模范夫妻。

“黄昏恋”,想说爱你不容易

“配偶是决定老年人晚年生活幸福感的關鍵,在老年人情感慰藉和生活协助等方面发挥着重要的作用。”山西省太原市婚姻家庭建设协会婚恋部主任陈秀坤说,“但目前人们更多地关心老年人的物质生活,其情感上的孤寂往往容易被忽视。”

远离社会生活,子女成家立业,不少人进入“空巢期”,如果叠加丧偶或离异,单身的他

们更容易面临生活上的不便和情感上的孤独,而且这种孤独感要比年轻人更强烈,也更容易对身心造成不利影响。

随着社会发展和观念的转变,越来越多的丧偶或离异老年人敢于表达自己对爱情和陪伴的需求,并通过各种渠道寻找新的伴侣。“这既符合个人利益,也有利于社会稳定和进步。”在陈秀坤看来,老年人婚恋是一种正常而美好的现象。

“在实际生活中,老年单身群体的状况很复杂。部分丧偶老人因为对逝去老伴儿的怀念,认为再婚是对不起老伴儿的行为。”陈秀坤认为,无论是离异还是丧偶的老年人,都需要经历走出前一段婚姻、完成自我重塑的过程。

陈秀坤给记者展示了一组数据:我国60岁以上人口中单身比例达35%,这些人中,有再婚意愿的达37.6%,但真正再婚的只有6.9%,且70%至80%再婚老年人以离婚告终。中国社科院另一项调查显示,80%的丧偶老人有再婚愿望,但其中登记结婚的不足一成,更多人选择同居。

“老年群体再婚状况不乐观,是因为老年人从相亲到结婚面临诸多困难,他们的年龄、受教育程度、宗教信仰、健康状况、户籍等个体特征,以及婚姻观念、家庭代际关系、经济状况、社会关系网络等都会影响他们对再婚的态度和决策。”陈秀坤表示。

此外,老年人再婚意愿与目的存在较大的性别差异、城乡有别,与文化程度有关。据调查,老年人再婚意愿男性强于女性,城市多于农村,文化程度较高的强于文化程度较低的。老年女性多偏重通过再婚解决收入来源、住房等现实问题,寻求生活依靠,改善物质生活条件。老年男性则侧重于生活上和心理上的需要,多为解决自己生活起居照料问题及满足性生活需要。

在小城市镇子北村东营子家风馆,陈列着近代名人家风故事和红色家风故事。赤峰市关工委、宁城县教育局、税务局等十几

知名人士,也有身边楷模。村民张大姐指着“家风故事墙”说:“有几户上了墙的人家就住在我家房后,人家大人小孩脸上都觉着有光,村民也非常羡慕,向他们学习,期待有一天自己家也能上墙露露脸。”

退伍军人武占元的儿媳妇杨东莲快人快语,“我家的家训写的是‘和睦和气和睦和谐’。我老公公一直是当地的领导,可三个儿子的工作大事他一个也没管过,还经常和我们讲道理,公公婆婆对我们三个儿媳妇都非常好。我们的下一辈也都非常孝顺,村里人有事也愿意找我。”杨东莲笑得合不拢嘴。

在小城市镇子北村东营子家风馆,陈列着近代名人家风故事和红色家风故事。赤峰市关工委、宁城县教育局、税务局等十几

个单位在这里举行过主题党日活动。一年来,有700多名中小學生走进家风馆,学生孙娅涵写道:“在家风馆,看到了很多伟人的家风故事。80岁的张彩忠爷爷在现场对我们说,人要想成功就得多学习,能吃苦。俭是聚宝盆,勤是摇钱树,让我受益匪浅。”小城市镇子妇联副主席侯素清是家风馆的义务讲解员。她说:“我们为观后感写得好的学生发奖状,奖品是励志书籍。”王咏梅介绍,小城市镇被自治区妇联命名为全区家庭教育创新实践基地。县妇联连续两年推动开展了“百名巾帼志愿者讲述100个红色故事”“百名妇联主席讲述百场家风故事”等活动,当地家风建设的经验被市、县政法委列为德治典型。

地方传真

内蒙古自治区宁城县:

送好家训牌匾 建“家风故事墙”

■ 中国妇女报全媒体记者 王永钦

“慎勿谈人之短,切莫矜己之长”“责己之心责人,爱己之心爱人”——近日,中国妇女报全媒体记者在内蒙古赤峰市宁城县小城市镇采访时发现,村民们家里最醒目的地方都挂着一幅装裱精美的好家训牌匾。县妇联主席王咏梅介绍,去年以来,县妇联免费送出去6000余块牌匾,覆盖全镇70%的家庭。

在小城市镇子南村“好家风好家训主题广场”,除了四周的展板,草丛中的小木牌上、柱子上也书写着精美的好家风好家训。

在洁白的村民住宅院墙上,20个图文并茂的好家风故事,成了村里又一道风景。有