

专家解读

创新评说

创新发展模式 做强县域商业

——从《县域商业三年行动计划(2023—2025年)》看县域经济发展新理念

◆ 县域打造以“物流”为中心的商业,本质上是在打通城乡循环的堵点,加速要素平等交换、促进双向流动。

◆ 数字建设需要大量的资金投入、相应的开发和应用人才,将吸引大批人财物的流入,形成各县域特有的“数字资源池”。

◆ 构建高质量特色县域商业,不仅可以避免“大而全”,过度依赖政府增长的传统发展模式,也能精准发力,激活差异化资源。

弱,难以让城市—县城—农村发挥稳定的三角结构。“与城市不同,县域辐射面大,以农业为主,工业和服务业偏弱。”关权认为,因农业经济本身的局限性,以及农村人口信息化水平较低,大多数县域提供不了满足人才、外来资金需求的公共产品,导致“人才留不住,市场打不开,产业链不畅”。

县域广阔而分散,经济形态千差万别,落后地区在短时期内无法快速提升。因此,行动计划提出明确思路,三年时间培育500个“领跑县”,建设改造一批县级物流配送中心、乡镇商贸中心,从“领跑者”中找经验,强推广。“东部沿海地区县域强,中西部弱,还有很多地方肩负农业生产任务,产业融合矛盾突出,必须优选‘领跑者’,打开思路。”浙大宁波理工学院副教授李雪艳指出,打造“领跑”的县域样板,不是简单地复制,而是要丰富发展新理念,为各地县域提供创新、绿色、共享的致富“金点子”。

“数字物流”引凤筑巢

江苏昆山的科技创新“朋友圈”、贵州贵阳的“两化融合”、山东安丘农业社会化服务公司……皆是县域转型升级的生动例子,其中以科技为驱动的商业化进阶模式,成为良好借鉴。

“畅通城乡经济循环,关键是城市商品和服务的下沉以及农产品上行,这一过程中,必然涉及物流、配送、仓储、包装、经销等供应链建设。”李雪艳认为,县域打造以“物流”为中心的商业,本质上是在打通城乡循环的堵点,加速要素平等交换、促进双向流动。

在县域物流基建中,更应凸显数据要素应用价值。一方面,强化数据开发将为县域要素市场改革打开窗口,以此推动“农业+”智慧化发展,建立农商科高效转化路径。另一方面,完善数字基础设施和服务,是县域经济“强基”的优选方向,将有效推动“投资驱动”向“创新驱动”转变。

从数字物流看乡村人才“破土”意义深远。“如果数字经济真正深度融入县城消费、生产和流通等环节,县域的人才短板将得到极大的弥补。”李雪艳指出,数字建设需要大量的资金投入、相应的开发和应用人才,将吸引大批人财物的流入,形成各县域特有的“数字资源池”。她建议,财政应支持引导有实力的企业打造大数据中心、工业互联网、物联网等服务平台,为中小微企业服务,引进、培养、用好乡村数字人才,营造乡村商业与人才发展双向奔赴的良好环境。

打造“小而美”特色样板

商业兴了,县域活了。构建高质量特色县



全国百强县四川省江油市李白故居景区太白楼。来源:江油发布



在亚运经济的带动下,全国百强县义乌市体育用品市场热度持续,篮球、足球、羽毛球等体育用品及周边产品销售火爆。杨歌/摄



全国百强县广东省博罗县龙华镇电动车企业车间。来源:央视新闻

域商业,不仅可以避免“大而全”,过度依赖政府增长的传统发展模式,也能精准发力,激活差异化资源。

李雪艳建议,从“小而美”的优势出发,首先应突出特色产业,对接城市需求、服务城市发展,借力发展现代都市农业和多元乡村经济,采用科技特派员等方式,组成县域特色产业集群科技特派员服务队,服务县域特色产业转型升级。再次是坚持城乡融合发展,强化县域的带动辐射作用,支持反哺乡村。最后是从产业布局角度,规划县与县之间错位发展。临近各县在“求同存异”的基础上,形成各具特色的县域经济,促进各自县域经济良性循环、健康发展。

“县域商业更要重视带动公共服务配套提升。”李雪艳强调,在县域商业发展的同时,不仅要加强乡村路网与交通主干骨架高效衔接,建立健全城乡基础设施一体化投建运营机制,而且要将教育资源均衡化、建设县域医疗卫生次中心、完善养老保障机制等公共服务纳入县城有机更新目录,并促进县城基础设施和公共服务设施向乡村延伸覆盖,实现县域公共服务城乡共同体。

此外,有的县域财政吃紧,长期发展积弱,仅靠财政资金投入在力量和效率上相对吃力。关权建议,应该发挥大城市企业的作用,引流城市资本“上山下乡”,带富老乡;特别是在基建阶段后期,加大培育新商业业态力度,厚植县域人才发展新沃土。

性别平等是衡量社会进步的基本标志,也是人口高质量发展的重要方面。持续推进社会性别平等有利于生育水平的修复和回升。

贺丹

人口是经济社会发展的基础变量,在经济社会发展中具有基础性、战略性地位。

当前世界处于百年未有之大变局中,也处于人口百年大变局中。2022年,世界人口达80亿,人口发展格局发生了重大变化,表现出人口低速增长、人口地理分布重心转变等特征。当前,我国人口发展进入新常态,呈现人口减量发展、高龄少子化、区域人口增减分化等趋势性特征。同时,我国人口总量将长期保持在10亿量级以上。在党的二十大报告中,人口规模巨大的现代化被作为中国式现代化的第一个特征,人口规模巨大既是压力,也是潜力所在。人口规模巨大,虽然带来了服务保障方面的压力,但也为经济社会发展提供了强力支撑。党中央提出以人口高质量发展支撑中国式现代化,就是要求我们在关心人口数量的同时,更要关心人的教育、健康、就业、收入等方面的发展状况,把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来,促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

共同发展的诸多问题中,低生育率应对是核心问题,也是最难的问题。女性是生育的主体。国际经验表明,持续推进社会性别平等有利于生育水平的修复和回升。从我国人口发展的历史看,女性力量的释放和发展,将深刻影响和改变经济社会发展进程和人民生活形态。性别平等是衡量社会进步的基本标志,是联合国2030年可持续发展目标之一,也是人口高质量发展的重要方面。世界经济论坛发布的《2023年全球性别差距报告》显示,全球总体性别平等的进步速度正在放缓,虽然教育程度的性别差距在进一步缩小,但劳动力市场等方面的性别平等状况依然堪忧。

我国一直致力于促进性别平等,将男女平等作为基本国策,取得了妇女发展的巨大成就。但作为一个从半殖民地半封建社会发展起来的发展中大国,我们在劳动就业、经济、政治参与等方面的性别平等尚有很大提升空间。特别是生育政策调整后,父母将承担多子女养育的责任,女性发展面临很多新情况、新问题。只有解决好女性在生育以及职业发展和家庭育儿等方面的困难和问题,才能更好地帮助家庭实现生育意愿,从而达到促进家庭和谐幸福、保持适度生育水平、实现人的全面自由发展等发展目标。今年世界人口日的主题是“释放性别平等的力量:提振妇女和女童之声,开启世界的无限可能”。只有当占全球人口一半的女性充分融入世界发展中时,我们才会迎来一个更加公正、美好、包容与可持续发展的世界。在我国人口新常态的背景下,我们要进一步赋能女性,充分挖掘性别红利,推动人口和经济社会高质量发展。当女性在就业、求学与收入上没有遭受歧视,有做决策的能力和自主权时,才有可能自由而全面地发展。

(作者系中国人口与发展研究中心主任)

释放性别平等力量 开启世界无限可能

中国妇女报全媒体记者 徐阳晨

县域则国家强,县域富则国民富。县域经济作为连接城乡的关键枢纽,在财政资金的下拨、事权的承接上发挥关键作用,是推进乡村振兴的基本单元。但近年来,县域困于“一城”,面临劳动力流失、产业基础薄弱、资金掣肘等难题。如何在区域发展中找准定位、立足支点、赋能特色,是强县兴镇、融合乡村的先行问题。

优先“领跑者”

近日,商务部等部门联合印发的《县域商业三年行动计划(2023—2025年)》(以下简称行动计划)提出,到2025年,在全国打造500个左右县域商业“领跑县”,90%的县达到“基本型”及以上商业功能。行动计划旨在以电商、直播、数字等信息化技术,助力打通农村商贸流通干线。

“县域经济有其自身的短板,如产业落后、动力不足、缺少创新等。全面的县域经济振兴计划,有望改善农村地区的物流基础设施,对乡村振兴起到支撑作用。”中国人民大学关权教授在接受中国妇女报全媒体记者采访时指出,鉴于激发经济活力的大环境,此时重点提出县域商业流通全局规划,对于实现“90%的县基本具备商业功能”这一目标,非常及时。

一直以来,“县域不经济”是区域发展中的痛点。相关数据显示,我国1800多个县和县级市,占据90%的国土面积、52%的人口规模,却只贡献了38%的经济比重。县域的薄

本期关注

上海女性研发人员占比位居全国第二

——《上海女性科技人才发展报告(2023)》发布

刘颖颖

近日,上海市妇联、上海市科技工作党委、上海市科委联合发布《上海女性科技人才发展报告(2023)》(以下简称报告)。报告聚焦上海女性科技人才发展现状、政策举措、前景展望等内容,展现上海女性科技人才的使命担当与独特贡献,提出进一步促进女性科技人才发展的相关建议。报告显示,上海女性研发人员占比在全国位居前列。2021年,上海女性研发人员总量为9.83万人,占全市研发人员总量的28.49%。从全国范围来看,上海女性研发人员占比位居第二,仅次于北京,比全国平均水平高出2.57个百分点。

高层次女性科技人才增速快、集聚效应凸显

报告中的女性研发人员主要是指单位内部从事基础研究、应用研究和试验发展三类活动的女性工作人员。从统计分析角度,女性研发人员一定程度上可以代表女性科技人才。报告显示,上海女性研发人员数量从

2016年的7.03万人增长至2021年的9.83万人,年均增长6.94%。沪上女性研发人员数量增速高于全体研发人员数量增速(6.25%),其中,工程科学与技术领域女性科技人才数量最



2021年,上海工程科学与技术领域中,从女性科技活动人员占科技活动人员比重来看,医学科学领域占比为61.31%,社会人文科学领域占比为55.05%。来源:上海女性

多,医学科学领域中女性占比最高。

在自然科学研究与技术开发机构中,从人员数量来看,2021年,上海工程科学与技术领域中女性科技活动人员数为9229人,总量规模较大;从女性科技活动人员占科技活动人员比重来看,医学科学领域占比为61.31%,社会人文科学领域占比为55.05%,这两个领域女性科技人才占比相对较高。

在前沿科技领域探究中成果瞩目。在2023年立项的上海市自然科学基金项目中,女性负责人占比超过三分之一。2018至2022年间,市科委扬帆、启明星、浦江、优秀学术/技术带头人等四类人才项目中,女性承担项目占比超过三分之一。面向青年人才的扬帆项目,女性承担项目数占比接近一半。各类人才计划项目中女性承担项目数和占比呈持续增长趋势。在产业应用技术研发中实干创新。上海女性科技人才聚焦上海三大先导产业、六大重点产业,勇于破解技术难关。在创新创业创造中勇立潮头。女性领军人物在医疗健康、大消费、企业服务、先进制造等领域敢为、敢闯、敢干、敢首创。在高质量科普事业中主动作为。上海女性科技人才是上海科普力量的生力军。数据显示,“上海志愿者网”上参与“科技”“科普”志愿服务项目的志愿者共85941人,其中女性47795人,占55.6%。

高层次女性科技人才集聚效应凸显。目前,沪上两院院士中女性占比高于全国水平,人数增长明显。2021年,在沪新增两院院士女性占全国新增两院院士女性总数比例接近五分之一。截至2023年7月,在沪女性两院院士占比11.11%,高于国家平均水平。近10年在沪新增两院院士中女性占比在波动中总体呈现稳步增长态势,特别是2019年女性占比超过27%。近三年,上海女性科技人才获得国家杰出青年基金者占比保持在15%—20%。科学技术获奖女性人数和占比不断提升。

支持女性科技人才发展激励机制相继落地

报告梳理了近年来上海支持女性科技人才

发展的相关政策。据了解,2021年,科技部会同全国妇联等12部门印发《支持女性科技人才在科技创新中发挥更大作用的若干措施》,不断推进完善女性科技人才支持体系。2021年,上海市科技工作党委、市妇联等17个部门和单位联合印发《关于支持女性科技人才在上海建设具有全球影响力的科技创新中心中发挥更大作用的若干措施》的专项政策;临港新片区、上海交通大学等相继推出贯彻落实具体举措。

报告显示,支持女性科技人才发展的工作举措相继落地。如,加大科技人才项目中对女性的支持力度,提高科技决策咨询和科技项目评审中女性专家比例;搭建女性科技人才高层级交流平台,举办高规格学术活动,建设学术组织和服务平台;完善女性科技人才评价激励机制,提高各类评选表彰中女性科技人才的人选比例;高质量开展女性科技创新活动,加大女性创新创业支持力度,开展各类创新创业活动;加强女性后备力量培养;建设女性科技人才生育友好型环境。

打造以战略科学家领衔的女性科技人才阵列

展望上海女性科技人才发展前景,报告建议,实施更为精准的引育使用机制,打造以战略科学家领衔的女性科技人才阵列,大力引进海外女性高层次人才,在重点领域发挥关键支撑作用,加大后备人才自主培养力度。

同时,打造更高质量的梦想成就平台,依托国家技术创新中心和市级技术创新中心、创新基地,做强做优高层次展示交流平台,助力女性科技人才更高层次的事业发展。推动更加高效的制度创新供给,构建多元激励,鼓励创新创业,打通人才流动“双通道”。

此外,报告还建议,构建更有温度的人才发展生态,在上海市推进高层次人才全周期服务“一件事”改革中加大对女性科技人才的支持,发挥更具合力的政策协同效应,持续推进女性科技人才研究,打通人才政策落地“最后一百米”。

牢牢守住数据质量——

第五次全国经济普查 启动单位清查工作

据新华社电 第五次全国经济普查已启动单位清查工作。国家统计局有关负责人表示,经济普查是一项重大的国情国力调查,与人口普查、农业普查组成三大周期性的全国普查项目。

据悉,第五次全国经济普查标准时点为2023年12月31日,普查时期资料为2023年年度资料。本次普查将首次统筹开展投入产出调查。投入产出调查是为系统反映国民经济各行业经济联系组织实施的一项大型调查。国家统计局有关负责人介绍了单位清查工作的具体进展:组织完成普查区划分与建筑物信息采集、清查阶段普查员和普查指导员(以下简称“两员”)选聘工作,截至目前全国已选聘普查“两员”约210万人。协调获取相关部门单位名录信息,整理形成单位清查底册。

全国“地毯式”单位清查已全面铺开,目前各地正在抓紧推进清查登记,及时上报并审核清查数据,后续还将开展清查补漏、数据检查验收等工作。国家统计局有关负责人表示,第五次全国经济普查将坚持数据质量第一原则,把“牢牢守住数据质量生命线”这一根本要求贯穿于普查工作各个方面全过程。

把握源头数据质量。采用入户采集、自主填报、部门报送相结合的方式获取普查对象数据,减少数据采集环节人为干扰。加强普查人员管理和培训,提高普查人员业务能力和调查水平,夯实普查工作质量。

严格数据审核检查。强化普查数据处理系统功能,对普查数据进行在线“即采即审”,综合运用大数据手段和多种方法开展验证评估。统一组织事后质量抽查,抽取一定比例的普查对象进行数据检查,接受社会公众监督。

严肃普查法纪。严明普查工作纪律,落实普查责任,将相关部门和各地普查工作开展情况纳入统计督察。落实普查数据质量追溯和问责机制,严肃查处普查违纪违法行为。

时讯