

长护险系列调研一：

焦点新闻 人物

何以解失能老人“经济之忧”

——从“石景山经验”看长护险待遇保障制度设计

编者按

长期护理保险作为社会“第六险”，试点7年来已扩大到49个城市，迈入提质拓面阶段。2020年，北京市石景山区成为国家批准的第二批试点地区之一，经过几年的努力，石景山区已经探索出了符合本区经济发展、具有一定特色的长护险制度框架。近日，中国妇女报全媒体记者联合中国老龄科学研究中心人员，共同对石景山长护险试点工作调研，推出长护险调研之“石景山经验”系列专题报道。



北京市石景山区进行长护险政策宣讲。来源：北京市石景山区医保局



北京市石景山区失能老人在家中享受助浴服务。徐阳晨/摄

北京市石景山区失能老人享受长护险养老照护。来源：北京市石景山区医保局

500元一次。”李女士认真真算了一笔经济账，她认为母亲参保后，实际减轻了家中近3000到4000元开销。

“精打细算”背后的共情设计

长护基金的“精打细算”，要从“源头”做起。

调研团队分析全国数据发现，每人3000元的支付标准，在全国范围内属较高水平，支撑了资金结余有力、服务相对丰富、待遇支付灵活的稳固“三角”框架。“目前42万人参保，2400人享受补贴。”李强介绍，大规模参保和小范围保障形成的结余有力，是长护基金“兜兜底”“兜好底”的主要原因。

首先，体现在报销力度与灵活支付同步提升上。“3000元的标准，针对‘机构护理、机构上门护理和居家护理’三种方式，报销比例不同。”石景山区长护险经办人员介绍，机构上门护理和居家护理报销的比例较高，达到80%，个人支付20%，机构护理方式的报销为70%，个人支付30%。

由此可见，政策指引明确，倡导和鼓励失能老人在家享受护理服务。“目前，区内85%以上仍以居家养老为主，我们根据实际情况，尊重养老传统，给予重点人群、重点需求更多倾斜。”李强介绍。

大多数家庭选择“现金+服务”灵活搭

介绍，3000元的待遇包含了每月1044元现金补贴和12个小时上门服务，既考虑到老人们的实际生活支出，也兼顾了专业照护供给。

同样，长护险支付降低了养老机构准入门槛。在石景山区，如果选择机构护理模式，失能老人将获得每月1890元护理补贴，可抵扣入住养老机构的部分护理费用，“相当于降低了老人入住养老机构的准入门槛，使很多退休金不高的老人在入住养老机构时有更多选择，缓解了很多失能老人的焦虑、不安。”李强说。

调研团队发现，在老年化程度较高的石景山，“一个老人照护另一个老人”的情况突出，高龄子女对失能老人照护更显力不从心。

“我的母亲已经80多岁了，是重度失能，参保后我的照护压力减轻了不少。”家住石景山区枫香苑小区的李女士在“12个小时服务、32项内容”中选择了主要包括助浴、检测血糖、修剪指甲、理发等服务。

“我年事也渐高，再帮助失能的母亲洗澡，是极其困难的事。”让李女士欣慰的是，每周三个小时的助浴清洁服务，不仅让老人保持干净体面，还省去了一大笔开销。“如果自己找人上门助浴，要付400到

配方式，内含“人情”因素。

在调研中团队发现，居家养老的“空间感”十分重要。老年人更希望获得阶段性的、高质量照护陪伴。“如果一直是子女照护，他们的长期压力得不到缓解，选择定期上门服务，既保持了家人与照护人员的自由空间，也保证了服务质量高效、专业。”与石景山区医保局签订的护理服务机构北京千象日月养老服务有限公司相关负责人解释了机构上门护理和居家护理报销比例较高的原因。

其次，石景山区的基金统筹设计，充分考虑了区域经济总量和社会渠道力量，保证了长护险直达基金服务民生的作用。

据悉，石景山区在试点过程中，基金按年筹集，筹资标准为180元/人/年，由医保基金和个人按照5:5的比例分担，而在实施方案中表述为通过政府、单位和个人缴费的方式筹集资金，筹资比例为4:4:2，同时接受社会捐助。按一定比例明晰出资责任，是维持长护险照护体系稳定持续运行的基础。

“筹资比例一方面不能加重个人企业负担，重视社会认可度；另一方面也要实现全覆盖的持续性。”石景山区医保局相关承办人员表示，在调研中，一些年轻在职人员起初有抵触心理，但逐渐对缴纳长护险给予了理解。“他们的亲朋好友都实实在在享受到了利好，自身也感受到‘老有所护’远期规划的重要性。”

仍需攻坚的制度难点

长护险作为社会“第六险”，已迈入提质拓面阶段，需打通“最后一公里”——统筹城乡问题。

目前，石景山区长护险以“已缴纳城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险的人员（暂不含学生、儿童）”为参保对象，但根据经办人介绍，参加城乡居民基本医疗保险的这部分居民，无法从医保基金中扣除他们的费用，只能由个人自主缴纳，导致城乡居民“参保难”“缴纳难”“享受少”。

“他们要么不参加，要么参保时才参保，不利于整个护理保险制度的可持续发展。”石景山区医保局相关人员指出，统计数据显示，城镇职工参保费用占基金收入比例超98%，城乡部分仍动力不足。

如何弥补长护险覆盖“死角”？调研团队结合各地试点经验和实际情况，建议在支付设计上采取“渐进推广、分层纳入”方式，一是分级评定失能人群，划定最低及以上待遇，对重点保障人群给予补贴享受待遇。二是探索普惠化原则，在养老保险以外提供富有余力的“类长护险”护理服务。三是加强商业养老保险长护板块入市推广，政府提供适当补助。

另外，如在石景山区居住未在本区参保的人员、公费医疗人员、重度失智人员等人群在推广长护险时也需要统筹考虑。强覆盖须筑牢资金“蓄水池”。在调研中，团队发现长护险出资对医疗保险基金依赖程度较高，资金来源仍显单一，建议进一步拓宽长护险筹资渠道，如整合社会资金、引入福利彩票资金等。

（作者分别为中国老龄科学研究中心老龄经济与产业研究所副所长、研究员；中国妇女报全媒体记者；中国老龄科学研究中心老龄经济和产业研究所实习研究员）

近年来，非遗文化产业蓬勃发展，成为弘扬民族文化传统、推动地方经济发展的重要一脉。越来越多的年轻人走进非遗领域，薪火相传，创新开拓，为非遗文化产业高质量发展注入青年力量。近日，中国妇女报全媒体记者邀请“00后”非遗文化创业者王淑禾，讲述她和伙伴们的“拾遗”故事。

记者：在大学期间，你就参与了一些非遗公益项目，并开始创业，为什么会选择非遗传承感兴趣？

王淑禾：我来自甘肃会宁，中国工农红军胜利会师的地方，这里拥有诸多璀璨的非物质文化遗产。从小，我就对非物质文化遗产有着特别的热爱，小时候学画画常取材于这些美丽的文化遗产。2018年，我在湖南大学读一年级时，和一群志同道合的伙伴发起成立“薪火计划”公益组织，在两年多时间里带领团队走访非遗发源地137个，拜访传承人583位，从那时候开始，不断积累文化创作素材，并在家人和学校的支持下，开发了国学文化非遗、传统美术非遗等十大系列的非遗文化课程，招募来自全国各地的4200余名大学生志愿者，以线上线下相结合的形式累计为全国城乡中小学授课数万小时，覆盖24个省（区、市），170余所学校。

在公益项目推进和执行的的过程中，有机会学习如何聚拢和盘活资源、甄选人才、组建团队等。同时，我们还积累了海量宝贵的非遗数据，从2020年开始，我带领团队尝试挖掘其中可以和科技结合的商业化的价值，创业也就自然而然地发生了。

非遗是传统文化的一种，形式多样、覆盖面广，且有极大的挖掘价值。如今，很多非遗濒临断代。我希望通过科技加美育的方式，为非遗的传播贡献一分力量，让更多人感受非遗的美，呼吁更多人来保护、学习、传承和创新非遗。

到目前为止，我们将人工智能技术与非遗文化融合，打造了2000万参数量高质量规模数据集，实现了快速、低计算成本的内容创作能力，以及无损的、具有可控性的模型压缩能力。

记者：作为青年创业者，如何创新发展，抓住新时代风口，赋予非遗传承更多时代价值和机遇？

王淑禾：当致力于用生成式人工智能来释放国潮文化的源头生产力时，我们发现，文化背后真正的时代价值还未被充分挖掘，人工智能在国内的爆发点或许就来自于中华文化五千年源远流长的文明结晶、智慧结晶，我们希望能做出一款新产品，带着中华民族的声音走向世界。

在科技的助推下，文化创造性转化和创新性发展成为可能。中华文化有太多美好的形态、含义，通过借助科技的手段，它的社会和经济效益将不断显现，并走向世界舞台，成为引领下一个时代潮流的旗帜。

记者：在非遗文化的传播工作中，女性是否具有一定的优势？

王淑禾：非遗文化中有很多门类都跟女性密切相关，比如刺绣、织锦等，女性天生就对其有亲近感，其中各类图案纹样、各种走线针法，女性对其的热爱无疑是天然的优势。

同时，女性在待人接物上表现得比较温和，具有说服力。非遗文化的传播和传承需要大量的宣传培训等工作。走进社区、走进校园、走进生活，各种场景的宣讲渗透，需要循循善诱，而女性温和的性格特点、沟通优势能得到更好发挥。

记者：您认为，女性创业者面临的最大的挑战是什么？如何提升自己的竞争力？

王淑禾：传统观念的影响是女性创业最大的挑战之一。由于传统观念和性别刻板印象的影响，女性往往被低估和忽视。因此，很多女性都有感受，在创业过程中需要付出更多的努力。我们要善于抓住机会。

我认为，不论性别，在创业之前，都要对市场进行充分调研，制定好自己的创业计划。只有充分了解目标市场的需求、竞争状况和潜在机遇，有明确的经营目标和发展战略之后，才完成了创业路上的第一步。其次，要注重专业能力和技术的培养。女性创业者不管是在专业知识还是管理技能上，都要不断学习成长，做多面手。

再次，创业者要积极参与与行业相关的社会活动和组织，拓展自己的人脉和朋友圈。通过建立和维护良好的职业关系，获得合作机会，得到良师益友的指导和商业资源的扶持。同样，寻找志同道合的合伙人非常重要，适合的合作伙伴不仅能共享资源，还能在关键时刻共担风险和压力。

我相信，路虽远，行则将至。事虽难，做则必成。女性要相信自己内心的力量，让自己发光发热，点亮创业之路。

王淑禾：用科技点燃「非遗」时代价值

《亚太地区女性参与科技创新研究报告》预发布——

多维度共建女性友好型科技创新环境

中国妇女报全媒体记者徐阳晨 发自北京 近日，联合国开发计划署预发布《亚太地区科学、技术、工程和数学（STEM）领域的女性》报告（以下简称报告）。该报告是联合国开发计划署于2022年开展的一项调查研究成果，旨在了解亚太地区女性在科技创新领域的参与情况。调研范围涵盖了泰国、印度尼西亚、马来西亚、越南和马尔代夫六个国家。这些国家将科技创新作为国家发展的优先事项，并采取了多种措施促进女性在科技创新领域的参与和发展。报告分析了亚太地区女性在科技创新领域面临的具体挑战，以及各国应对的良好做法与措施，倡导推动亚太地区共同建设更加女性友好的科技创新生态体系。

据联合国开发计划署相关负责人介绍，报告着重阐述了六国女性和女童在STEM领域所面临的挑战，同时，为了提高女性在STEM领域的能力，六国分享了实践经验并提出了切实可行的建议。

报告指出，虽然女性进入STEM教育和从事STEM工作的比例有所上升，但是男女比例之间仍存在着巨大的差距。STEM专业的女性无论在早期教育、高等

教育和职业发展阶段，都会遇到各种障碍，阻止她们充分实现自身潜能。女性不仅要面对性别规范的固化和偏见，而且在从事科研和STEM工作的过程中，还面临缺乏资金、人脉和其他支持性资源的问题。不仅如此，生活在乡村地区的女性，往往面临多重困难。“因此，只有政策制定者、社会组织、媒体、教育从业者和私营部门共同努力，我们才能为女性和女童创造一个更可持续、更包容和更平等的未来。”

联合国开发计划署相关负责人表示。

报告指出，造成这些差距的背后有很多原因，例如社会所经常讨论的“玻璃天花板”现象、家庭照料责任的平衡、性别偏见等。此外，科技资源配置、科研激励机制、后备人才培养等外部环境的制约也是重要方面。

报告还显示，全球范围内，学士和硕士阶段已经达到了性别平等，但差距仍存在于博士阶段，该阶段女性仅占44%。而

在亚太地区，女性研究人员占比在逐渐上升。值得关注的是，虽然总体呈好转趋势，但学科间差距较大。女性在传统男性主导的领域中，比如工程学，比例仍然偏低。此外，在女性的人生各个阶段，从早期教育环节到家庭责任环节，女性的“流失率”都高于同期的男性。不仅如此，“流失率”还会随着职业发展的各个阶段而逐步升高，呈现“泄露管道效应”。

报告最后提出四条针对性的建议，呼吁各方从不同角度着手，共同建设女性友好型科技创新环境。一是要进一步收集分析相关数据，深入了解女性参与科技创新的情况，理解不同背景的女性所面临的具体挑战；二是通过数据的有效收集，开展相关研究，了解广大女性科技工作者在研究工作中的具体需求，并将其纳入科技管理政策制定和规划中；三是深化专项奖学金、导师计划、能力建设活动，提升女性学习成长的机会，鼓励她们积极参与女性代表性不足的科技创新领域；四是加强、连接和扩大不同科技创新领域的妇女协会网络，帮助女性科技人员提升技能和知识，并为她们提供资源和支持。

3 建立对女性更友好的科研环境

数据收集

1. 收集和分析相关数据，了解女性在科学、技术、工程和数学领域中的需求和利益，并将其纳入政策制定和社会规划中。
2. 开展研究和调查，探讨女性在科学、技术、工程和数学领域中的挑战和障碍，并提出解决方案。
3. 通过宣传和社会活动，提高公众对女性在科学、技术、工程和数学领域所做贡献的认识和认可。

政策制定

1. 根据数据分析结果，制定有针对性的政策，以解决女性在科学、技术、工程和数学领域面临的挑战。
2. 将这些政策纳入相关科学管理政策的制定中。
3. 鼓励和支持政府机构、学术机构和企业合作，共同推动女性参与科学、技术、工程和数学领域的工作。

职业成长

1. 扩大专门针对STEM领域女性和女童的奖学金机会，提供有针对性的支持，鼓励她们参与机会不足的课程。
2. 设立导师计划，将有经验和成功的女性导师与年轻女性科技工作者进行配对。
3. 设计和实施针对女性的领导力培训小课程，涵盖领导技能、沟通技巧、团队合作等方面的内容。

网络搭建

1. 鼓励和支持不同科技创新领域的女性协会的建立，并加强它们之间的联系和合作。
2. 提供资源和支持，帮助协会建立和发展自己的网络，包括共享信息、经验和最佳实践。
3. 组织定期的会议和研讨会，为妇女协会成员提供交流和合作的平台。

王淑禾（左一），2000年出生，现任湖南禾福文化科技有限公司董事长、湖南薪火芳华文化科技有限公司执行董事。大学期间开始创业，获“中国创翼”创新创业大赛、中国国际“互联网+”创新创业大赛、“创青春”中国青年创新创业大赛等全国一等奖、全国金奖等，获评中国大学生自强之星、湖南省创业典型人物等。受访者供图

高管动态

杨柳：履新宁德市副市长

杨柳

近日，福建省宁德市人民政府官网公布，农银理财有限责任公司监事长杨柳已到福建宁德挂职，现任宁德市政府副市长（挂职）。公开资料显示，杨柳1969年7月出生，经济学博士。2019年8月，农银理财在北京正式开业，杨柳出任该公司首席监事长，任职至今已4年。在此之前，杨柳还曾担任农业银行资产管理部副总经理。