

# 大建大治，托起受灾群众“暖暖的幸福”

## ——女报记者探访北京房山、吉林等地灾后重建情况

编者按

今年7月底8月初，华北、黄淮等地出现极端降雨，引发洪涝和地质灾害，造成重大人员伤亡。11月10日，习近平总书记考察灾后恢复重建工作时强调，要“再接再厉抓好灾后恢复重建，确保广大人民群众安居乐业、温暖过冬”。近日，中国妇女报全媒体记者深入探访北京房山、吉林等地，就灾后重建工作进展、居民能否温暖过冬及基础设施建设等情况展开调查。



佟建银满面笑容，在家里整理衣服。 崔安琪/摄



佟建银家的温度计显示室温24°C。 崔安琪/摄



村民张彩明的新家。 受访者供图

### 北京房山

中国妇女报全媒体见习记者 崔安琪

“真的很感谢党、感谢政府，要不是党和政府派来的这么多人，仅靠我们自己清污，真的是无能为力。现在，房子修缮好了，一切都恢复正常了。”11月15日，北京市房山区佛子庄乡西班各庄村，村民佟建银激动地说。

7月29日至8月2日，北京市遭遇特大暴雨，引发流域性特大洪水，造成房山区多处通信基础设施损毁。11月15日，中国妇女报全媒体记者探访正在进行灾后恢复重建的佛子庄乡、窦店镇、十渡镇、河北镇等地，记者看到道路、电网、水利等基础设施已基本正常，大田、露地蔬菜园区加紧恢复生产，房屋修缮重建工作正在有条不紊地进行中。

#### 修缮房屋，让家中充满温暖

西班各庄村地处佛子庄乡中部，村北的班环路为循环经济产业园垃圾运输车重要交通保障道路，全村常住人口448户980人。

因该村东临大石河回水湾且地势较低，导致该村在“23·7”特大暴雨洪涝灾害中面临两路洪水夹击，村委会、社区卫生服务站等房屋的一层几乎全部被淹，238户村民的房屋受损，水电通信一度中断。

西班各庄村村委会主任崔军虎告诉记者：“目前，村子里水电网都通了，73户修缮户全部完工并通过验收，达到过冬的标准，78户重建户已开工76户，村民居住问题正得到解决，棉被、棉衣等过冬物资也基本到位。”

村委会旁的二层小红楼就是佟建银的家，雪白的墙面，干净的地板，一进屋就能感受到暖气和阵阵饭香。今年70岁的佟建银告诉记者，现在屋里温度能达到24°C，“取暖完全没问题！”

谈起暴雨来临时的情况，佟建银一边整理洗好的衣服一边说：“暴雨冲走了家里很多东西，包括洗衣机、电视、热水器、冰箱、空调等。后来政府了解到情况，给我家3万元修缮补助，现在又送来了大彩电。”

记者看到，客厅地上放置着一个未拆封的电视，佟建银表示，等电视安装完成后，一家十几口人就可以一起看着电视享受周末了。

#### 加快河道水毁修复，计划明年上半年完工

从西班各庄村往东，在河北镇檀木岗村，记者看到，大石河河岸上施工队正在加紧进行河坡防护和河底清淤施工，队员们穿着安全服忙碌地来回奔走，挖掘机一次次铲起河坡上的杂物。

“这次大石河河道修复的重点内容是堤防加固，以防洪为主。工期很紧张，我们全面开工，加班加点，计划明年5月31日全部完工。”房山区水务建设服务中心主任李洪涛说。

房山区水务局四级调研员张源介绍：“房山区中小河流一共18条，‘23·7’特大暴雨洪涝灾害后，河道发生塌坡、管涌、塌陷等灾情。抢险作业之后，我们作出灾后修复方案，虽然任务比较重，但是我们有信心达到群众满意、安全保障的目标。”

据了解，房山区河道灾后恢复重建共

河道完成清淤疏浚22.735公里，完成冬小麦播种5万亩

### 建新房生产忙，齐心共建美丽家园



十渡应急保障中心施工现场。 崔安琪/摄

有4个项目，涉及18条（段）河道370.4公里，总投资约17.59亿元。目前12条（段）河道正在施工，已完成清淤疏浚22.735公里，修复堤防及岸坡3.355公里，桥区护砌0.391公里。

#### 保障农业生产，盯紧粮食安全

居民生活离不开水利，更离不开粮食。作为“国家农业产业强镇”，房山区窦店镇拥有耕地1.93万亩，其中高标准农田1.66万亩。受“23·7”特大暴雨洪涝灾害影响，全镇农业受灾严重，直接经济损失达4.8亿元。

然而，来到窦店镇的十二农场，记者看到的却是一片充满生机的景象。绿色的农场宛如大自然的画卷，喷灌的水滋润着土地，站在农田旁，扑鼻而来的是清新的泥土气息。这里作为国家级生态农场，育有和中国农业大学、北京市农业技术推广站联合开发的实验品种，小麦育种后将销往河北、山西等地。

窦店镇十二农场场长强瑞晶说：“从8月10日开始，农场在区、镇、村政府的领导下，开始清理地面的垃圾和淤泥，修理浇灌设施，更换新的设备，重新恢复生产。10月5日种上了400亩冬小麦，小麦播种恢复到往年的生产水平，预计明年6月收获时，亩产可达1200斤。”

窦店镇副镇长王琪介绍：“在重建阶段，镇政府为20个受灾严重村和农业单位发放救灾种子千余公斤，涉及白菜、萝卜、油菜等多个品种；完成粮田、菜田灾后恢复生产物化补助工作，为19个受灾较重村发放尿素、蔬菜专用肥等各类肥料。目前，大田、露地蔬菜园区已全部恢复生产。下一步要为受灾严重的农业园区申报设施棚室建设救助项目，通过先建后补的方式对坍塌、受损的设施棚室进行重建和修复。”

“感谢党和政府的好政策，明年开春买种子、买肥料有钱了。前一阵，我家已经将田地深翻了一遍，目前看，土地情况良好，不影响明年继续耕种。有点损失咱不怕，明年春天继续干！”

不仅要将农田种起来，这两天，张彩明还在为新生活作规划。“打算在新房的院子里开垦一片区域种青菜，再修建一个敞亮的‘阳光房’，新生活要有新气象！”

据悉，目前，房山区已完成冬小麦播种5万亩，达到去年同期水平。明年6月前，房山区农业生产将全部恢复到灾前水平。

#### 平急两用，结对帮扶共建家园

在窦店镇的西侧，京郊著名旅游胜地十渡镇，正在加紧进行应急保障设施建设。记者看到工地上贴着醒目的标语，“朝阳区结对帮扶房山区共建方舟 兄弟情 鱼水情”。十渡镇是“23·7”特大暴雨洪涝灾害的重灾区，根据市委、市政府安排，由朝阳区结对帮扶。

北京朝阳城市建设开发有限责任公司总经理、十渡镇城乡建设办公室副主任（朝阳挂职干部）郭忠介绍，十渡应急保障中心为平急两用设施，平时作为社区服务中心使用，保障十渡镇为市民群众开展各项公共服务。应急时作为应急保障中心使用，能够进一步增强十渡镇应对灾害的能力和水平，提升救灾速度，保障人民安全。

“十渡应急保障中心应急用水利用井水，项目内设净水器，应急时日常用水通过加压泵提供洗漱功能。应急设备和日常使用设备用房进行空间整合，柴油发电与电气机房连接，太阳能光伏与储能设备相结合，确保电能安全。卫星电话设置于管理室，危急时刻保持与外界的联系。什么叫‘共建’？就是房山拥有相关的产业，设备都是房山来提供，朝阳提供建设的大框架，两边结合，也带动了房山区的相关产业的发展。”郭忠说。

十渡镇项目办主任艾山江告诉记者：“十渡镇加强跟朝阳结对帮扶这项工作的全方位、深入对接，加快老百姓受损宅基地等房屋的重建步伐，同时也加快旅游产业的恢复。希望通过努力，明年‘五一’能够向游客开放我们的景区，促进十渡镇老百姓的就业和产业的发展。”



大石河河道挖掘机作业现场。 崔安琪/摄

#### 政策保障 书写生活新篇章

田是根，房是家。洪水来临后，家里的150亩农田，是榆树市红星乡孙家村村民张彩明最大的牵挂。“大水淹了田地，今年收入能有多少？收成受损，明年的春耕还有足够的资金吗？”

就在张彩明一家发愁之际，榆树市灾后重建指挥部的办公人员给大家送来了“好消息”。“政府和保险公司共同商定了理赔政策，农业保险快速理赔，最大限度减轻受灾群众的损失。”

张彩明笑着告诉记者：“感谢党和政府的好政策，明年开春买种子、买肥料有钱了。前一阵，我家已经将田地深翻了一遍，目前看，土地情况良好，不影响明年继续耕种。有点损失咱不怕，明年春天继续干！”

不仅要将农田种起来，这两天，张彩明还在为新生活作规划。“打算在新房的院子里开垦一片区域种青菜，再修建一个敞亮的‘阳光房’，新生活要有新气象！”

榆树市灾后重建指挥部办公室工作人员范丹辰介绍，灾情发生后，榆树市迅速联合28个乡镇街道以及31家市直部门的成立灾后重建协调联动机制，形成了职责明晰、优势互补、高效便捷的工作合力。指挥部紧盯灾后恢复重建各个环节，梳理出近100条恢复重建任务，并据此建立了任务清单、项目清单与政策清单，有的放矢、集中攻坚，抓紧修复基础设施、兜牢民生底线。

范丹辰说：“截至目前，榆树市灾后重建领域房屋修建按时完工，政策保障有效覆盖，项目建设进度预计确保年底前完成农村公路路基、涵洞工程建设，保险赔付基本完成。此外，我们还将写好灾后恢复重建的‘后半篇’文章，将灾后重建与推进乡村振兴有机结合，科学谋划乡村布局，将缺少物资储备库等基础设施工作上的短板和不足补起来，为一些村庄安装路灯、铺设水泥路，美化乡村人居环境，努力将‘重建键’按成‘进步键’。”

### 吉林

加固、重建房屋5529户

### 让受灾群众住上暖屋子、奔向好日子

中国妇女报全媒体见习记者 李熙爽

今年8月，我国东北、河北等地遭遇洪涝灾害。其中，吉林省舒兰市、扶余市、榆树市等市县共有26个乡镇201个村受灾，全省农村共有8875户房屋倒塌，鉴定为危房7646户。如今，3个月过去了，冬季来临、气温下降，吉林省灾后重建工作进展如何，受灾群众是否入住新房、温暖过冬？近日，中国妇女报全媒体记者探访多地展开调查。

#### 入住新房 屋暖心更暖

蓝天、白雪、炊烟，如今的舒兰市开原镇新村，好似一副冬季田园画。村民徐海玲在新建房内，跟记者介绍她的人住感受，“房屋10月份就建好了，按楼房的标准打的地基，屋顶安装了琉璃瓦和龙凤脊。推开房门，墙面雪白，窗明几净，桌子、沙发、柜子摆放得整整齐齐，家具齐全，完全可以‘拎包入住’。”

这是一间带小院的平房，室内面积大约80平方米，除了三间卧室和客厅，还

修建了卫生间和餐厅等活动区域。最让徐海玲惊喜的是，“房屋采取了两种取暖方式，一个房间搭建了火炕，烧上几把柴火，炕可热乎了，另两间房则安装了地暖，靠电取暖，用的是峰谷电价，价格也合理。”

室外白雪皑皑，室内温暖如春。徐海玲说，从8月洪灾至今，自己最大的感想是“知足”，“党和政府真的关心我们，不仅新房很快建好、补贴快速下发，而且领导们还经常过来看望大家，关心房子漏不漏雨、透不透气，温度是否合适。”

刚搬到新房时，徐海玲的小女儿还有些不适应。“人住没多久，女儿就跟我‘妈妈，新房子更暖和，我们又有家啦！’”“我们又有家了”，徐海玲将这句话重复了两遍，她笑着对记者说，“有了新房子，柴火也准备好了，今年，我们一定能温暖过冬！”

记者从吉林省住房和城乡建设厅了解到，吉林今年计划加固、重建房屋5529户，其中维修加固3082户，原址重建2163户、异地新建284户，目前，已全部完工。大批受灾居民已入住新房屋、温暖过冬。

### 下天天观点

## “意定监护”破解养老监护难题

丁家发

我国60岁以上的老年人口有2.8亿，其中有一部分没有子女或者子女无法履行监护责任，当他们步入高龄或因失能、失智导致民事行为能力减弱的时候，将会遭遇就医、照护以及去世后财产处理、殡葬等诸多问题与麻烦，谁来监护自己的晚年生活，成为他们最大的关切。近年来，越来越多没有监护能力的老人或者没有子女的老人，开始着手研究意定监护如何操作。

我国现行法律确定意定监护制度，让我国2.8亿老年人自主选择监护人实现老有所依，可以按照自己的意愿有尊严地活着，有助于提高老年人的晚年生活质量。

对于法定监护人缺失的情形，我国民法典第三十三条规定，具有完全民事行为能力的成年人，可以与其近亲属、其他愿意担任监护人的个人或者组织事先协商，以书面形式确定自己的监护人，在自己丧失或者部分丧失民事行为能力时，由该监护人履行监护职责。这种“意定监护”，能够切实帮助许多老年人解决他们养老方面的诸多问题。老年人在具备完全民事行为能力的时候，根据自己的意愿，委托自己信赖的人成为自己未来的监护人，尤其对于那些和子女感情不和或没有配偶、没有子女的老年人来说，能够真正地实现老有所依。

当然，监护人的职责是代理被监护人实施民事法律行为，保护被监护人的人身权利、财产权利以及其他合法权益等。监护人应当按照最有利于被监护人的原则履行监护职责，最大限度地尊重被监护人的真实意愿，保障并协助被监护人实施与其智力、精神健康状况相适应的民事法律行为。那么，如何避免老年人在丧失或者部分丧失民事行为能力时，监护人违背被监护老人的意愿这一情形的发生呢？老年人在选择意定监护人的时候需签订正规协议，并且最好设立监护监督人。如果发现监护人无法履行监护义务，可以通过申请撤销意定监护人、重新指定意定监护人等，切实保护老年人的合法权益。

由于意定监护人的职责涉及财产处理、养老、就医、殡葬以及失智孩子托养等问题。而这些问题的落实涉及多个部门且程序繁杂，部分个人和社会组织担心由此引起的法律问题，不愿意承担意定监护的职责，老年人在寻找意定监护人的时候找不到合适的意定监护人，是当下部分老年人监护领域的难点。对此，相关部门应当考虑保障老年人的利益，在其无法找到合适意定监护人时，可以指定相关社会组织代为履行意定监护人的职责，在日常照护、大病治疗、临终关怀等方面，遵循“最大程度尊重被监护人的真实意愿”和“最有利于被监护人”两大基本原则，为老年人进行兜底监护保障，真正让他们老有所依。

我国进入老龄化社会，养老问题越来越突出。期待各地政府部门采取保障措施和推进意定监护制度落实，破解养老监护等难题，让每一位老年人都能按照自己的意愿，在老有所依中走完人生的最后里程。

### 新闻壹段评

#### 莫让失信行为损害药品集采的好规矩

11月20日，国家医保局医药价格和招标采购指导中心发布了各省份评级为“特别严重”和“严重”失信的26家医药企业情况，其中23家医药企业评级为“严重”，3家医药企业评级为“特别严重”。根据信用评价目录清单，医药商业贿赂、涉税违法、实施垄断行为、不正当价格行为、扰乱集中采购秩序、恶意违反合同约定等有悖诚实守信的行为，被纳入医药价格和招采信用评价范围。

随着医疗改革的深入，医疗反腐力度持续加大，医药商业贿赂已明显减少，现阶段出现的医药商业贿赂行为，不仅影响药品集采，还破坏了医疗反腐的大好形势。因此对于药品集采过程中的失信与违规行为，不仅应露头就打，更要通过征信惩戒等方式，给予迎头痛击，如此才能避免出现新的潜规则，维护好药品集采模式的严肃性和光明前景，让民众持续从中受益。

#### 建立多元评价标准 破除“第一学历”限制

近日，有关“第一学历”的话题再次引发热议，尽管教育部曾公开回复，国家教育行政部门相关政策及文件中没有“第一学历”这个概念，但在实际招聘中，把“第一学历”作为评价标准的现象依然存在。日前，中国青年报发布的一项有1000名受访者参与的调查显示，55.1%的受访者认为这是高学历人才众多，竞争激烈的结果，45.8%的受访者觉得这是种“一刀切”的选拔方式，超六成受访者认为需要破除求职中的“第一学历”评价标准。

求职者的教育背景与其能力水平有一定相关性，但用人单位如果只把“第一学历”作为招聘标准，却是唯学历论、唯名校论的表现。“学历不等于能力”，以“第一学历”选人，不仅不能为用人单位招聘到真正需要的员工，还会打击高职专科、普通本科学历者求职的积极性。破除“第一学历”歧视，需要扭转用人单位“唯名校”的用人导向，提高高等教育的办学质量，打破现有的人才评价体系，建立多元的能力评价标准和培养体系。

#### 多方合力呵护青少年心理健康

近日，某医院面向儿童的精神科门诊深夜排队的新闻在网上引发广泛关注：“小小孩怎么得了抑郁症”“我们的孩子怎么了”……青少年心理健康问题再次成为热议话题。有调查数据显示，我国近25%的青少年表示感到轻度或严重抑郁，至少3000万名17岁以下的儿童青少年面临情绪或行为问题。儿童青少年心理问题发生率和精神障碍患病率逐渐上升，已成为关系国家和民族未来的重要公共卫生问题。

青少年的心理健康决定孩子能否健康快乐地成长，事关家庭幸福，也关乎国家和民族未来。家长、学校和有关部门一方面需要留心、深入调查导致青少年心理健康问题的多方面原因，消除隐患，积极预防；另一方面，对已有相应情绪或行为问题的孩子也应该多关心、少责备，不要把心理健康当成洪水猛兽，并注重学校里心理健康老师的配备和培养，从多方面帮助青少年应对心理健康问题。

黄婷 整理点评