

F新闻深1°

回顾展望：中法反家暴立法与实践探索——第九届中法反家庭暴力研讨会侧记

□ 中国妇女报全媒体记者 高越

11月24日,在国际消除对妇女暴力日来临之际,由全国妇联和法国驻华大使馆联合主办、中华女子学院承办的第九届中法反家庭暴力研讨会在京召开。会议以“反家庭暴力的立法与实践:回顾与展望”为主题,中法两国法官、检察官、法律专家和妇女组织代表围绕反对家庭暴力的法律制度、司法措施和地方实践等进行了深入研讨。

全国妇联副主席、书记处书记林怡在开幕式致辞中表示,习近平总书记同全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时强调,保障妇女儿童合法权益、促进男女平等和妇女儿童全面发展,是中国式现代化的重要内容。中国共产党和政府一贯高度重视保障妇女权益。她分享了中国在反家暴方面做出的不懈努力和取得的积极成果,她表示,要抓住机遇,加强合作,积极践行全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议,推动构建一个对所有妇女、对所有人更加美好的世界。

中国反家庭暴力法实施成效显著

中华女子学院教授李明舜表示,7年来,我国反家庭暴力法实施成效显著,反家庭暴力工作实现了新发展,社会公众反家庭暴力意识逐步提高,家庭暴力受害人自我保护意识日益增强,司法机关干预处置家庭暴力更加及时,涉家庭暴力的人身伤害犯罪案件数量不断下降。2021年,第四期中国妇女社会地位调查主要数据显示,在婚姻生活中女性遭受过配偶身体暴力和精神暴力的比例为8.6%,比2010年下降了5.2个百分点。

李明舜表示,中国反家庭暴力法律体系的形成分为四个阶段,分别为间接规定期、政策规定期、分散规定期和体系形成期。防治家庭暴力法律体系的形成,创制和完善了我国预防和制止家庭暴力的法律制度,丰富和强化了国家和社会干预家庭暴力的法律措施和手段,在法治中国建设进程中具有里程碑式的历史意义。

李明舜表示,反家庭暴力法充分体现了法治与德治的有机统一。一方面家庭暴力的本质决定了必须通过法律手段处理。家庭暴力不是一般的家庭纠纷,而是违法犯罪,是对家庭成员基本人权的侵犯。另一方面,家庭是一个伦理实体,道德在家庭中必须发挥基础作用。

他表示,反家庭暴力法的制定过程充分体现了民主立法、科学立法的特点,还体现了国家立法与地方立法相互促进的特点,同时,妇联组织在反家庭暴力法的制定过程中发挥了极为重要的推动作用,是妇联组织参与立法、源头维权的典范。“在制定过程中,两次公开征求意见,广泛听取并最大限度吸纳了各方建议和群众呼声充分体现了民主立法;从立项的成本效益分析、广泛的国内外调研、专项措施的科学论证、法律内容的专家评估,确保了科学立法。”

李明舜认为,从国际视角来看,反家庭暴力法既借鉴和学习了国外国际有关反家



第九届中法反家庭暴力研讨会现场。

庭暴力的工作经验和成功案例,又在立法中总结了预防和制止家庭暴力工作的中国经验,丰富和引领了国际社会反家庭暴力的理念和方法。“反家庭暴力法构建了预防为主,教育和惩罚相结合的预防和制止家庭暴力的治理体系,规定了调解纠纷预防家暴的制度,告诫制度等,这些制度原创于中国,特别是反家庭暴力法因创制这一制度而彰显了中国特色。”李明舜说。

中国反家暴司法实践经验进一步丰富

最高人民法院民一庭二级高级法官王丹分享了中国反家暴司法实践经验,她表示,从2016年以来,最高法在家事审判领域持续推进家事审判方式和工作机制的改革,从侧重保护妇女的身份财产权益,向进一步充分考虑其人格利益、安全利益和情感利益转变,充分彰显家事审判的人性化特点,更加注重对父母的差异化保护,更加注重家庭关系的修复。

从实践来看,家庭中夫妻之间的暴力占到了90%以上,其余还包括对未成年人的暴力和对老年人的暴力。近年来,最高法不断健全中国特色的家事诉讼程序,各地法院也积极探索,开拓创新,建立了包括心理辅导干预、家事调查、诉前调解、社会观护、案后回访等制度机制。

“针对很多家庭暴力的受害者举证能力有限,由于家庭私密性没有留存下来证据等问题,法院会委托一些专门的家事调查员去了解情况,进行调查,解决举证不足的问题。”王丹表示,在选取家事调查员的时候,会注重选取有性别平等意识的人员来参与,最大限度保障妇女在家庭中的合法权益。此外,也会通过各部门联动,包括医疗机构的诊疗记录,妇联组织收到

求助的记录等,作为主张存在家庭暴力的证据,由人民法院根据证据综合认定,依法签发人身安全保护令。

中华女子学院副教授但淑华分享了中国家庭暴力概念在立法、司法中的发展与展望。她表示,反家暴法当中的家庭暴力概念有三个方面典型进步:一是主体由传统意义上的家庭成员延伸至“家庭成员以外共同生活的人”;二是行为方式增加列举了“经常性谩骂、恐吓”这两种精神暴力行为;三是行为后果删除了“造成一定伤害后果”的结果要件,后果轻重皆可构成家庭暴力。

但淑华建议,要继续完善反家暴法中的家庭暴力的概念,出台立法解释、司法解释、实施细则等,扩展家庭暴力主体范围,涵盖所有亲密伴侣暴力,揭示家庭暴力的本质特征,并增加对家庭暴力行为方式和类型的列举等,从而改善公权力干预家庭暴力的效果,保护和增强家庭成员的安全感、幸福感。

浙江省妇女联合会副主席吴越分享了浙江省反家暴工作的相关经验,如杭州市连续三年形成高质量的《反家暴白皮书》,推出家暴受害者互助互帮项目。温州市实施事前、事中、事后“三段式”反家暴,首创家暴警情处置行政违法行为为检察监督机制,首试人身安全保护裁定异议听证机制以及对违反人身安全保护裁定实施处罚机制,开展婚姻家庭危机干预等,为反家暴工作提供丰富的地方实践经验。

法国对反家暴的探索和实践

法国普瓦捷市上诉法院院长、司法官格温诺拉·约利-利兹介绍了暴力侵害妇女行为概念的演变。她表示,要重视妇女在家庭暴力中受到的心理创伤,如面对突

如其来的死亡威胁、性暴力、身体暴力等情况,受害者会始终处于大脑皮层瘫痪、震惊状态。“有些受害者会产生创伤后应激障碍、创伤性失忆症等,导致部分或者全部丧失相关记忆。而这种情况会影响司法救助,有些妇女会由于失忆导致缺乏证据。”

普瓦捷大学医院法医研究所副所长、普瓦捷上诉法院的司法专家阿莱西亚·德尔布赖尔表示,数据显示,法国关于夫妻暴力导致死亡案例中85%的案件受害人为女性,大部分生活在同一屋檐下。行为人为大多数长期不工作、受教育程度低、有长期饮酒习惯等,在这些人中,许多会有愤怒、报复、遗弃、羞辱和孤独等情绪,目的是阻止受害者离开,试图改变受害者的想法。

法国阿维尼翁市共和国检察官弗洛伦斯·加尔多尔介绍,在阿维尼翁司法法院实践中,打击家庭暴力的法律工具包括“严重危险”电话、人身安全保护令、防止靠近手环等,如防止靠近手环是对家暴施暴者采取的一种替代监禁的措施,目的在于劝阻其不再实施家庭暴力,为受害者构建了一个保护圈,对受害者和施暴者进行定位。

弗洛伦斯·加尔多尔分享了暴力侵害妇女行为概念发展在司法实践领域的体现。她表示,对妇女的暴力是系统性的,不但包括身体和精神暴力,也包括职场暴力和经济暴力,要提高法官、书记员、公务员以及调查人员对这一现象的认识,以提高他们的专业能力,更好地评估风险情况,以预测危险和采取防止暴力行为,更好地识别和指引家庭暴力的女性受害者,为家庭暴力的女性受害者提供更好的支持,有效惩治家庭暴力实施者。

F天天观点

□ 宋利彩

日前,国家广播电视总局发布《有线电视业务技术要求》等三项广播电视和网络视听行业标准的通知,要求有线电视终端应提供“开机进入全屏直播”和“开机进入突出直播频道的交互主页”两种“开机模式”选项,系统默认设置应为“开机进入全屏直播”。此外,根据国家广播电视总局相关通知,有线电视智能机顶盒开机过程所需时间应不大于35秒,有线电视运营机构提供直播频道和时移电视、频道回看、视频点播等业务时,应确保界面简介友好、操作方便快捷、节目优质传输等。

这意味着,今后打开电视就能收看到电视节目,而且视频点播页面也更加简捷,便于操作。这对很多不善于使用智能电视的老年群体来说,是一件值得欣慰的事。

电视作为一种大众媒介,很长一段时期在信息传播、舆论引导、教育娱乐等方面发挥重要作用。曾几何时,一家人围坐共同收看、讨论电视节目是家人之间情感沟通的重要方式。然而,近年来随着技术的不断发展,有线电视也迎来了智能时代,不断涌现的技术使人们在看电视时有了更多个性化的选择,这对追求个性与时尚潮流的年轻人来说,无疑是一件好事。

但与此同时,新技术却给很多不习惯使用智能产品的老年人带来障碍和困惑,电视过长的开机时间、遥控按键过于复杂、开机页面功能繁多、扫码付费随时映入眼帘……一系列极不友好的操作,让看电视这件曾经“举手之劳”的事,令很多老年人望而却步。甚至一些年轻人也吐槽,偶尔想看电视的时候,一顿操作下来,看电视的兴味已经索然。

部分老年群体看电视操作难,表面上是技术问题,实际上却是民生问题。在物质生活极大丰富的今天,满足人民日益增长的精神文化需求成为迫切需要。受身体、习惯、心理等因素影响,一些老年人对新技术、新应用的掌握比其他人群慢一些。在电子产品层出不穷的智能时代,他们逐渐成为弱势群体。

国家广播电视总局通过一系列行业标准,用更富于人文关怀的技术手段,解决部分老年群体看电视操作难这一民生问题,使包括老年群体在内的所有人平等享受技术发展带来的成果,是对人民呼声的回应,是以实际行动践行“以人民为中心”的发展理念。

当然,新技术新科技的发展没有止境,给人们带来的便利和相应的问题也将永无止境,人们对电视的需求也不一而足,因此,解决问题不会一蹴而就。但只要始终抱持以人文本、人人平等的理念,就一定找到解决问题的手段,赢得广大群众的认可和支持。

新闻壹段评

食堂自制烤鹅腿,将学生“呼声”变“掌声”

最近几天,清华、北大、人大三大名校学生争抢烤鹅腿事件,让“鹅腿阿姨”迅速火出圈。近日,微博话题“人民大学食堂自研烤鹅腿定价15元”冲上热搜。据报道,如今,人大食堂已经开始售卖烤鹅腿,学生们早早地就来到食堂排起了长队。

烤鹅腿的火爆,呈现出的是在高压学习环境下,大学生对承载着城市烟火气息的美食的追捧和热爱。在这个寒冷的冬日里,人大食堂将城市烟火气带进学校,这一“接地气”的“神仙”举措将学生的愿望真正落地实现,成功把学生的“呼声”变成了“掌声”,生动地体现了学校对于学生需求的关注度,提高了在校学生的满意度、幸福感与归属感,进而激发其学习热情和创造力,也为其他高校的学生管理服务工作提供了有益借鉴。

让孩子“舒心躺睡”还需公共服务“用心”

教育部日前就十四届全国人大一次会议“关于尽快实施午休‘舒心躺睡’工程的建议”作出答复表示,高度重视中小学校作息时间安排管理,将继续引导鼓励支持有条件的地方,因地制宜创造学生午休条件,为学生身心健康发展提供有力保障。

中小学校提供午休托管服务,既扩展了学校的服务领域,又减轻了家长的负担。但受经费、场地和人力不足等不利条件的限制,学校提供的午休托管服务,大都难以维系。与此同时,一些无证经营的社会午休托管机构虽有安全隐患,却门庭若市。因此,要想让孩子“舒心躺睡”,还需公共服务“用心”。首先,地方政府应为学校提供专项补助,确保中小学校能做到免费开展午休托管服务。其次,教育部门及学校应落实主体责任,进一步扩大和完善“躺睡”服务设施,多一些人性化措施的探索,对学生实行人文关怀,让他们体验到家一样的温暖。

“七日内复诊免挂号费”体现人性化温度

为进一步优化就医流程,改善患者就医体验,从11月20日起,广东省珠海市在全市二级及以上公立医院全面实施“七日内复诊免挂号费”的就医惠民政策,即患者一周内在同一医院、同一院区、同一科室找同一级别医生复诊不再收取挂号费。

患者就医通常需要做一些必要的检查,但检查结果大都需要一两天才能拿到,鉴于此,大多情况下患者需要再挂一次号进行复诊,增加了患者的就医负担,并且费时费力,影响看病效率。因此,“七日内复诊免挂号费”这一就医惠民政策的推出,不仅改善了患者的就诊体验,还可以让患者切身感受医院便民惠民服务的诚意,有助于进一步改善医患关系。如此“为民办实事”的生动实践,应当多多益善。

侯文雅 整理点评

F中国故事女主角

宁夏吴忠市红寺堡区侠客行残疾人综合服务中心理事长徐海侠

带领百余名残疾人创业就业共享出彩人生



/ 人物小传 /

徐海侠,宁夏吴忠市红寺堡区侠客行残疾人综合服务中心理事长。在志愿服务的路上,她先后开设残疾人托养中心、技能培训学校,孵化50家企业,为130名残疾人提供就业岗位,帮助1500多名就业困难人员实现就业。2022年3月被授予全国三八红旗手荣誉称号。

□ 中国妇女报全媒体记者 党柏峰

“活着就是要做对社会有益的人,这是我的人生信条。”徐海侠是宁夏吴忠市红寺

堡区侠客行残疾人综合服务中心理事长,尽管身体上有所残缺,但徐海侠却丝毫不逊于健全人:开车、理发、做饭样样出色,并且开设家政公司、技能培训学校,带动红寺堡区的残疾人实现就业创业的梦想。徐海侠始终把实现个人价值同社会价值统一起来,热心公益,甘于奉献,乐于助人,先后获得中国好人榜“助人为乐好人”、全国三八红旗手等荣誉称号。

为残疾人撑起一个“家”

在简陋的铁皮房子里干美容美发工作时,徐海侠就经常带着设备外出帮助老人修剪头发,这一坚持就是23年。

“一个人的力量是有限的,只有更多人参与其中,才能更好地为这些孤残人群服务,让他们感受到社会的温暖。”2017年,徐海侠吸纳100多名志愿者,组建了“侠客行”志愿服务队,平日里来到残疾人家中,为他们开展陪伴聊天、室内清洁、洗衣做饭、节日慰问、健康理疗等志愿服务,服务次数达2600余次,受惠人次万人以上,捐助资金10余万元。在志愿服务的路上,徐海侠帮助过许多困难群体和孤寡老人,她秉持志愿服务聚焦群众需求的理念,联络社区、乡镇热心人员组建了“好儿女”“好邻居”志愿服务队,每逢有老人过生日,她们便将其接到托养中心,观看残疾孩子们表演节目,一同煮长寿面,做美食,分享蛋糕,让老人感受到了难得的

天伦之乐。

2020年,徐海侠接手运营红寺堡区残疾人托养(自强)中心。为了照顾好这个由83名托养残疾儿童组成的特殊“大家庭”,徐海侠既主“内”又主“外”。早上起来帮忙穿好衣服,中午做一锅香喷喷的饭菜,下午陪着孩子们练习唱歌跳舞、技能培训,晚上看着最后一个孩子睡着了,她走进自己的办公室又开始处理其他事情。对徐海侠来说,把孩子们安顿好是头等大事,外出办事,她常会担心孩子们饭吃不好,觉睡不稳,匆匆忙忙办完事,就连忙往回赶。忙里忙外的徐海侠有时义肢将腿磨出了血迹,仍咬牙坚持。在徐海侠的悉心照料下,孩子们逐渐把这里当成了自己的家,她也成为孩子们亲近的“徐妈妈”。

用爱心聚起更多志愿者

就业是残疾人更好融入社会的重要途径,为了让像她一样的残疾人能够活出自己的出彩人生,徐海侠倡导“一处基地保就业,一人故事做榜样”的理念,先后成立爱心同行洗车行、家政服务公司等多家企业,提供“就业+培训”一条龙服务,为130名残疾人提供就业岗位,带动解决残疾人就业这一大难题,孵化50家企业,帮助1500多名就业困难人员实现就业。其中在红寺堡区残疾人电商孵化园就业的马红荣从小腿部残疾,徐海侠在一次下乡帮扶过程中结识了她,为