



司法部介绍关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见

对明显过罚不当等规定及时修改或废止

中国妇女报全媒体见习记者景韵润 发自北京 2月28日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,介绍《国务院关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》(以下简称《意见》)有关情况。司法部副部长胡卫列表示,《意见》第一次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出了规范。

司法部法治调研局负责人刘大伟介绍,《意见》将贯彻落实过罚相当原则贯穿始终,并进一步作出了细化规定。要求统筹考虑当事人的主观过错、获利情况,具体化了“过”与“罚”的考量

因素。同时,提出考虑经济社会发展水平、行业特点、地方实际、对相似违法行为罚款规定等因素,区分情况、分类处理,细化了合理设定罚款的考量因素,该宽则宽、当严则严。

同时,明确单行法和行政处罚法的适用关系。行政机关实施罚款等处罚时,如果单独适用单行法进行处罚难以体现过罚相当原则,但不符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚等情形的,要适用行政处罚法。此外,通过制定清单和发布典型案例加强执法指引。鼓励行政机关制定不予、可以不予、减轻、从轻、

从重罚款等处罚清单,依据行政处罚法、相关法律法规规范定期梳理、发布典型案例,加强指导、培训。

关于如何做好取消罚款事项与相关立法保障相衔接的制度安排,刘大伟指出,国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的,自决定印发之日起暂时停止适用行政法规、部门规章中的相关罚款事项。国务院有关部门要自决定印发之日起60日内向国务院报送相关法律法规修改方案,并完成相关部门规章修改或者废止工作,部门规章需要根据修改后的行

政法法规调整的,要自相关行政法规公布之日起60日内完成修改或者废止工作。

“另外,为了加强相关立法保障,《意见》还规定国务院部门和省、自治区、直辖市人民政府及其有关部门要落实行政处罚定期评估制度,每5年分类分批实施行政处罚评估,对评估发现有不符合上位法规定、不适应经济社会发展需要、明显过罚不当、缺乏针对性和实用性等情形的罚款规定,要及时按照立法权限和程序自行或者建议有权机关予以修改或者废止。”刘大伟表示。

杜绝“闯红灯”“压实线”

——国家医保局有关司负责人谈26家失信医药企业

□ 新华社记者 彭韵佳

国家医保局日前发布,截至2023年12月31日有26家医药企业被评为“特别严重”和“严重”失信。为什么这些企业会被评定为失信?哪些失信行为会被评为“特别严重”“严重”?信用评级将对企业有什么影响?国家医保局有关负责人28日就此接受新华社记者专访。

为什么这些企业会被评定为失信?

根据国家医保局此前发布的《关于建立医药价格和招采信用评价制度的指导意见》等文件,要求将企业药品回扣、垄断涨价、扰乱采购秩序等失信行为,按照情节轻重评定信用等级,达到一定程度的企业将被中止挂网采购资格。

国家医保局有关负责人介绍,医药价格和招采信用评价制度就如同该领域的“交通规则”,企业在药品市场上的价格和经营行为要遵守公平合法、诚实守信、质价相符的市场规则,如果出现“闯红灯”“压实线”等违反、扰乱公平交易

的市场行为,就会被“扣分”,甚至会被“暂停上路”。

此次公示的是医药价格和招采信用评价制度实施以来被评定为“严重”失信和“特别严重”失信的26家医药企业。据介绍,其中有25家是因为送回扣等商业贿赂行为,如遵义百颐医药有限公司向某县人民医院给予回扣等“好处费”,折合人民币355.16万元。华北制药股份有限公司是因为不执行采购合同,不按约定供应集采中选产品,导致当地临床用药受到严重影响。

哪些失信行为会被评为“特别严重”“严重”?

医药价格和招采信用评价制度把企业的失信行为分成“一般”“中等”“严重”“特别严重”4个等级。

以药品回扣为例,“同一案件中累计行贿数额50万元以上、不满200万元,或单笔行贿数额30万元以上、不满200万元”属于“严重”失信;“同一案件中累计或单笔行贿数额200万元以

上”属于“特别严重”失信。

在司法判决的行贿受贿案件中,虽然只暴露了某个药品在个人、个别单位、个别地区身上的回扣金额,但实际上反映了该药品价格虚高的程度,医药企业送回扣、实施商业贿赂的钱归根到底是从虚高的药品耗材价格中挤出来,最后还是医保和老百姓承担了本不该有的负担。

企业的信用评级结果将有哪些影响?

“一般”失信的医药企业会被书面提醒告诫,以批评教育为主;

“中等”失信的医药企业会受到实质性影响,比如省医药采购平台上会给相关药品标注失信信息,医疗机构下单采购时会收到风险提示,企业参加政府组织的药品和医用耗材集中采购、竞价挂网采购等活动时也会受到限制;

“严重”失信的医药企业受到的实质性约束会更加严厉,比如暂停具体涉案产品的挂网、投

标或配送资格;

“特别严重”失信的医药企业将面临全部药品耗材被暂停在案发省份挂网、投标或配送资格的约束措施。

这位负责人表示,“处罚”不是目的,引导企业规范价格行为,保护参保人合法权益才是关键。

医药价格和招采信用评价制度对犯错的失信企业也给出了改正错误的明确路径,比如企业可以通过降价、退回价款等切实的行为修复信用。如国家医保局官网《价格招采信用评价“严重”和“特别严重”失信评定结果(第1期)》公示的某公司,因为给回扣的问题被评为“严重”失信,该企业对涉案药品进行降价处理,每盒药给多少钱回扣,就降低多少钱的价格,从而有效修复了自身信用评级,实现了继续正常供应相关药品。

该负责人表示,希望所有医药企业能够诚信经营,诚实定价,共同营造风清气正的市场环境。

(上接1版)

1.建立健全“第一议题”制度。各级党委(党组)召开常委会会议(党组会议)或党委(党组)理论学习中心组学习会,要认真学习习近平总书记重要讲话,结合实际抓好贯彻落实。党委(党组)谋划重大战略、研究重大事项、制定重大政策、部署重大任务,要对标对表习近平总书记有关重要讲话和重要指示精神,把握政治方向、领会工作要求、理清思路举措。

2.健全理论学习制度。建立领导班子读书班制度,各级党委(党组)结合理论学习中心组学习,每年举办习近平新时代中国特色社会主义思想读书班,组织领导班子成员坐下来、静下心,读原著学原文悟原理,开展集体学习和研讨交流。健全专题党课制度,各级党委(党组)领导班子成员每年到分管领域、部门等基层单位或在党支部至少讲1次专题党课,重点讲学习运用党的创新理论的收获体会。

3.强化党性教育。加强党章学习教育,引导党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章,自觉用党章规范一言一行。通过重温入党誓词、过“政治生日”,就近就使用好红色资源、党性教育培训机构,学习先进典型和身边榜样,常态化长效化开展党史学习教育,开展党的宗旨教育、革命传统教育和爱国主义教育等,引导党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。

二、坚持以学增智,不断从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧

学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,把握好这一思想的世界观和方法论,运用好贯穿其中的立场观点方法特别是“六个必须坚持”,把看家本领、兴党强国本领学到手,着力提升政治能力、思维能力、实践能力,担负好党和人民赋予的政治责任。

4.加强党员、干部政治教育和政治训练。分层分类分别领域开展培训轮训,教育引导党员、干部胸怀“国之大者”,以坚持和加强党中央集中统一领导为最高原则,善于从党和人民的立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、办事情,不断增强政治敏锐性,坚决防止“低级红”“高级黑”,做政治上的明白人、老实人。突出“关键少数”政治训练,实施“一把手”政治能力提升计划,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

5.抓好党员、干部履职能力培训。坚持干什么学什么,组织党员、干部联系岗位职责和工作实际,认真学习领会习近平总书记关于本地区本部门本领域重要讲话和重要指示精神。坚持全面系统学、融会贯通学,不断提高战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维能力。强化实

践锻炼和专业训练,不断增强党员、干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,加强斗争精神和斗争本领养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力。抓好与岗位职责相匹配的通识教育培训、专业知识学习培训,帮助党员、干部填补知识空白、补素质短板、强能力弱项。

三、坚持以学正风,推动全党以自我革命精神解决党风方面的突出问题

深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,对党标风要求找差距、对表党性要求查根源、对照党纪要求明举措,深化落实中央八项规定及其实施细则精神,大兴务实之风,弘扬清廉之风、养成俭朴之风,以彻底的自我革命精神打扫政治灰尘、净化政治灵魂、纠正行为偏差。

6.践行党的群众路线。坚持把人民放在心中最高位置,坚守初心使命,厚植为民情怀,始终保持党同人民群众的血肉联系,自觉把以人民为中心的发展思想贯穿到各项工作中,扎实推进共同富裕,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。各级党政领导班子和涉及民生领域的部门、单位要结合自身实际,建立民生事项清单,推动解决群众反映强烈的突出问题。

7.落实“四下基层”制度。省级党委(党组)作出总体安排,明确县处级以上领导干部“四下基层”的工作内容、时间频次和纪律作风要求。市、县级党委(党组)结合实际抓好落实,搞好统筹,避免扎堆重复。宣传党的路线方针政策下基层,通过讲党课、走访座谈等形式,把党的创新理论和党中央重大决策部署讲清楚讲明白。调查研究下基层,用好“深、实、细、准、效”五字诀,注重采取“四不两直”方式,组织领导班子成员领题调研,推动调研成果转化运用;推行典型案例解剖式调研,各级党委(党组)每年从本地区本部门本系统发生的有代表性、有较大影响的事件中,至少确定1个正面和1个反面案例进行复盘剖析,解剖麻雀、举一反三。信访接待下基层,组织领导干部到矛盾多、情况复杂、信访集中的地方和单位下访接访,落实领导干部包案责任制,解决群众难题、化解信访积案。现场办公下基层,紧盯发展所需、企业所盼、群众所忧,组织领导干部深入基层、走进群众,现场研究、现场协调,推动把问题解决在一线、矛盾化解在一线、工作落实在一线。健全年轻干部下基层、接地气工作机制。

8.经常性开展领导班子政治体检。县处级以上领导班子对习近平总书记重要指示精神指出的本地区本部门本领域突出问题,上级巡视巡察、审计检查、专项检查等反馈的意见,以及本地区本部门本单位发生的重大事件和典型案例,要组织领导班子成员把自己摆进

去、把职责摆进去、把工作摆进去,深入检视剖析,找根源、抓整改。把坚持“三个务必”情况作为民主生活会和组织生活会对照检查的重要内容,督促广大党员、干部发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风,自觉养成过紧日子的习惯。把开展反面典型案例剖析作为民主生活会的重要环节,组织领导班子成员联系个人实际进行查摆反思,以案为鉴,以案促改。

9.扎实开展纪律教育。坚持经常性纪律教育与集中性纪律教育相结合,推动党员、干部认真学习党的纪律规矩特别是政治纪律和政治规矩,筑牢思想防线,遵守纪律红线,以学习贯彻新修订的纪律处分条例为重点,组织开展集中性纪律教育,着力解决一些党员、干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题。通过开展专题学习、警示教育等,引导党员、干部特别是新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部学纪、知纪、明纪、守纪,把遵规守纪刻印在心,内化为日用而不觉的言行准则。

10.持之以恒纠正形式主义、官僚主义。各级党委(党组)要持续纠治落实党中央决策部署口号响亮落实差、搞本位主义、做表面文章等问题,持续深化“半拉子工程”、“形象工程”、“面子工程”、统计造假以及基层治理不良现象等整改整治,持续解决执行政策简单化、“一刀切”、层层加码等突出问题,持续加强整治形式主义为基层减负政策落实情况督促检查。紧盯形式隐蔽、巧立名目的“新形象工程”问题和加重基层负担等顽症,及时予以整治,对经核实的问题定期公开通报,依规依纪依法严肃追责问责。夯实基层基础,深化党建引领基层治理,采取有力措施解决“小马拉大车”等突出问题,为基层赋能减负。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制发挥牵头抓总

和统筹协调作用,针对突出问题开展专项督查,聚焦重点领域加大整治力度,常态化核查通报典型问题,以更大力度推动整治形式主义为基层减负工作取得实效。

四、坚持以学促干,不折不扣贯彻落实党中央决策部署

坚持学思用贯通、知信行统一,匡正干的导向,增强干的动力,形成干的合力,迎难而上、敢于斗争,鼓足干事创业的精气神,形成狠抓落实的好局面,汇聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的强大力量。

11.树立和践行正确政绩观。各级党委(党组)要组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,解决好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的问题。要把树立和践行正确政绩观作为党性分析重要内容,用好地方领导班子和领导干部政绩观偏差主要问题清单,组织领导班子和领导干部从宗旨意识、工作作风、纪律规矩等方面深入查摆剖析。指导地方和部门完善考核评价办法,纠治考核指标过分细化碎片化、机械僵化等做法。把树立和践行正确政绩观情况纳入巡视巡察、干部年度考核、审计整改监督的重要内容,及时发现和纠正政绩观偏差、错位问题。发挥优秀典型的示范警示作用,教育引导党员、干部创造经得起

实践、人民、历史检验的业绩。

12.推动高质量发展。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,教育引导各级领导班子和领导干部完整、准确、全面贯彻新发展理念,防止出现贪大求洋、盲目蛮干,华而不实、数据造假,竭泽而渔、劳民伤财等问题。各级党委(党组)要结合职责,把准融入和服务新发展格局的切入点着力点,用好改革开放关键一招,谋划用好牵引性、撬动性强、工作抓手,着力发展新质生产力,切实增强经济活力,防范化解重点领域风险,突破影响和制约高质量发展的瓶颈问题,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

13.激励干部担当作为。鲜明树立重实干、重实绩、重担当的用人导向,认真落实“三个区分开来”,持续推动精准规范追责问责,加强对敢担当善作为干部的激励保护。持续推进领导干部能上能下,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。及时选树宣传表彰党员、干部中的先进典型,加大对基层干部特别是条件艰苦地区干部关心关爱力度。

14.充分发挥党员先锋模范作用。严格落实党员日常教育和管理,使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。深化立足岗位作贡献、建言献策等活动,组织党员在推动改革发展、维护安全稳定、推进乡村全面振兴、加强基层治理等各方面发挥作用。发生重大自然灾害、重大公共安全事件等突发事件,党组织要组织在职党员、村(社区)党员、流动党员、新就业群体党员等就近就地转化为应急处突力量,冲锋在前、英勇奋斗。各级党组织要在网络空间加强思想引领和舆论引导,组织引导党员在网络空间主动发声亮剑,让正能量形成大流量,让党旗在网络空间高高飘扬。

15.常态化开展突出问题整治。坚持问题导向和目标导向相结合,以“时时放心不下”的责任感,聚焦党中央高度重视、群众反映强烈以及工作中最突出、最需要注意的问题,实事求是、刀刃向内开展整治。主动查找“表现在基层、根子在上面”的问题,统筹协调、上下联动、合力解决。

各级党委(党组)要把巩固拓展主题教育成果作为重大政治任务,扛起主体责任,对各项任务举措明确责任单位具体要求,不折不扣抓好落实。主要负责同志要履行第一责任人职责,重要工作亲自部署,重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重点任务亲自推动。中央和国家机关各部门要走在前、作表率,以钉钉子精神抓好各项任务举措落实,走好践行“两个维护”的第一方阵。各级领导机关、党员领导干部要以更高标准和更严要求,抓好自身学习贯彻,抓好自身问题整改,以上率下,示范带动。把巩固拓展主题教育成果情况纳入政治监督,作为领导班子和领导干部年度考核、党组织书记抓基层党建述职评议考核内容,通过巡视巡察、专项检查、督查督办、“回头看”等方式,加强评估问效。把主题教育探索的复盘推演、暗访抽查、政策答疑、同题共答等有效做法运用到日常工作的研究谋划、督促指导和推进落实中,推动各方面工作高质量发展。

(新华社发)

最高检推动药品说明书适老化无障碍改造

防止改造成本转嫁至药品价格

中国妇女报全媒体记者高越 发自北京 2月28日,最高检发布“高质效办好每一个公益诉讼案件,更高水平守护人民群众美好生活”典型案例。其中,针对人民群众普遍反映药品说明书看不清、看不懂,相关法律缺乏明确规定和具体标准的治理难题,最高检依托药品安全领域拓展无障碍环境建设和老年人权益保障领域检察公益诉讼,着眼优化顶层设计直接立案办案案件,督促协同相关职能部门、生产经营单位推进药品说明书适老化无障碍改造。

据介绍,2023年5月,部分全国人大代表根据履职调研情况,向最高检提出针对药品说明书问题开展检察公益诉讼的建议。最高检采纳代表建议,决定直接立案办理,充分发挥检察一体化办案优势,同步指导江苏、上海、广东、湖南等地检察机关推进专案办理。

最高检在专案办理中坚持重点保障老年人、残疾人等特定群体合法权益的同时,兼顾药品生产企业利益,遵循行业监管规律规则,指导办案单位探索最优化的药品说明书适老化无障碍改造路径,推动通过信息技术手段破解药品说明书的信息交流障碍,避免给药企增加不必要的负担,防止改造成本转嫁至药品价格。专案阶段性成效凝聚了社会共识,获得人大代表和立法机关支持,推动将药品说明书适老化无障碍改造从倡导性调整为强制性规定。

2023年10月31日,国家药监局正式发布实施《药品说明书适老化及无障碍改革试点工作方案》,明确试点的品种为常用的口服、外用等药品制剂。2023年12月,第一批药品说明书适老化及无障碍改革试点名单公布,对657个药品试点实施提供纸质药品说明书大字版或简化版或电子说明书,逐步加快解决药品说明书看不清问题。

交通运输部持续提升物流效能

六方面举措推进制度性降本提质增效

中国妇女报全媒体记者高亚菲 发自北京 2月28日,国新办就交通运输高质量发展服务中国式现代化举行发布会。会上,交通运输部部长李小鹏就如何降低全社会物流成本做出回应。

李小鹏介绍,近年来,交通运输部部门加快国家综合立体交通网建设,加强综合运输枢纽建设,深化运输结构调整,推进“公转铁”“公转水”,深入推进多式联运“一单制”“一箱制”,不断改善营商环境,持续提升交通物流整体效能,降低物流成本。

“总体上看,‘单一环节成本低、全链条运行成本高’是当前物流运行中最为突出的矛盾,‘物流资源配置效率低、流通循环效率低’是导致物流成本居高不下的关键因素。”李小鹏表示,下一步,交通运输部将贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委第四次会议部署,主要从加快完善综合交通运输服务体系,推进结构性降本提质增效;强化各环节高效衔接,推进系统性降本提质增效;加快建设全国统一交通物流大市场,推进制度性降本提质增效;加快发展智慧物流和绿色物流,推进技术性降本提质增效;加强要素资源保障,推进综合性降本提质增效;指导企业加强管理提升效率,推进经营性降本提质增效六个方面的措施,开展交通物流降本提质增效专项行动。

妇儿健康更有保障 托育服务更加完善

(上接1版)实施社区托育服务税费优惠措施,将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个税专项附加扣除并提高扣除标准,实施中央财政支持普惠托育服务发展示范项目,支持15个城市建机制、保持续、出经验。推动将《中华人民共和国托育服务法》列入十四届全国人大常委会立法规划。出台托幼机构设置标准、管理规范、登记备案、医养结合、家庭托育点管理办法,印发托育机构婴幼儿伤害预防指南、喂养与营养指南、消防安全指南,实施托育统计调查制度。

此外,国家卫生健康委还修订保育师职业技能标准,在中职、高职和高职本科阶段设立托育专业,组织编印托育高职教材14种、中职教材9种,并会同相关部门命名了首批33个全国婴幼儿照护服务示范城市,评选了75家爱心托育用人单位,促进托育服务健康发展。

62.8%的妇幼保健院开设中医类临床科室

国家中医药综合改革示范区建设是推动中医药传承创新发展的重要举措,在探索途径、积累经验方面取得了诸多成效。

国家中医药局综合司副司长欧阳波介绍,据初步测算,2023年中医类医疗卫生机构总诊疗量12.8亿人次,出院人数为4148.6万,中医药在服务百姓健康方面发挥积极作用。

欧阳波表示,国家中医药局以实现人人就近享受高质量中医药服务为目标,持续推进优质高效中医药服务体系建设,促进优质中医医疗资源扩容和均衡布局,提升中医药服务能力、优化中医药服务供给、规范中医养生保健服务、增强中医药服务可及性等方面,持续推进优质高效中医药服务体系建设。

具体措施包括推动14个中医医院纳入国家医学中心创建单位,布局建设27个中医类国家区域医疗中心;遴选国家中医优势专科和中西医协同“旗舰”科室,加强中医医院儿科和老年病科建设,推进中医专病门诊建设;推进综合医院和妇幼保健机构中医药工作,89.0%的二级以上公立综合医院和62.8%的妇幼保健院开设了中医类临床科室;以县级中医医院建设为龙头铸牢基层网底,支持440个县级中医医院建设“两专科一中心”,23个省份实现基层中医馆全覆盖,方便群众在家门口看好中医。