

权益瞭望

让涉及孩子的问题有人管 管得住 管长远

检察机关对未成年人提供全方位司法保护

中国妇女报全媒体记者 高越

日前,最高人民检察院第九检察厅厅长綦杰在接受最高检厅长网络访谈时表示,检察机关始终以“零容忍”态度,依法严厉打击性侵害未成年人犯罪,对未成年人权益的保护更加全面、优质、高效。

明确法律适用标准 严惩性侵害未成年人犯罪

中国妇女报全媒体记者了解到,近年来,最高检制发“一号检察建议”,推动建立并落实强制报告制度、入职查询制度,并先后发布了包括“隔空猥亵”、综合保护等内容的多件指导性案例、典型案例,进一步夯实了性侵害未成年人犯罪预防和溯源治理成效。去年5月,最高检会同最高法出台《关于办理强奸、猥亵未成年人刑事案件适用法律若干问题的解释》(下称司法解释),牵头“两高两部”制定《关于办理性侵害未成年人刑事案件的意见》(下称办案意见),进一步明确了性侵害未成年人犯罪法律适用标准。

“司法解释和办案意见的制发对于办案人员准确理解和正确把握惩治性侵害未成年人犯罪的法律政策标准具有重要指导作用。”綦杰介绍说,司法解释对强奸罪、猥亵儿童罪“情节恶劣”“严重后果”等从重、加重处罚情节的认定把握进行了详细规定;办案意见对性侵害未成年人案件证据审查判断原则和标准作了进一步明确,都很好地回应了司法实践中的分歧和模糊认识,统一了法律适用标准。

綦杰表示,2023年前11个月,检察机关对强奸、猥亵儿童犯罪提起公诉3.2万件3.8万人。在未成年被害人保护方面,办案意见在规定上有很多拓展和突破。如确立艾滋病阻断预防、紧急救助保护等工作机制;增加临时照料、医疗救治、转学安置、经济帮扶、家庭教育指导、督促监护等多项救助保护措施等。司法解释和办案意见对于加大性侵害未成年人犯罪惩处力度,进一步提升未成年人权益保障水平具有十分重要的意义。

播报

中国妇女报全媒体记者 任然

外形像曲奇饼干、巧克力的伪装类毒品;名为彩虹烟、小树枝等奇怪名字的“新精神活性物质”……近日,在四川成都七中育才学校东湖校区,众多同学围着观看展板,了解毒品成分、危害以及如何拒绝毒品等知识和技能。

这是由成都市禁毒办、教育局、公安局、共青团市委主办,锦江区禁毒办、教育局承办的“青春无毒·健康同行”成都市禁毒开学第一课活动。

活动现场,来自禁毒、教育、卫生等领域工作人员和师生家长共计300余人,一起参与禁毒公开课,学习《成都市中小学毒品预防教育教学资料》(以下简称教学资料),聆听专家解读。

据悉,教学资料由成都市禁毒办和成都市教育局共同编制,已全面进入成都市各中小学校。该项目荣获“2023年健康成都行动十大典型案例”榜首。

“这套教学资料旨在让中小學生能在学校课堂上接受系统性、阶梯性、科学化的禁毒教育,增强师生群体防毒、拒毒、禁毒的能力,提升学校禁毒预防宣传教育水平。”成都市禁毒办相关负责人介绍。

据介绍,资料编撰过程中邀请了一线教师加入,从学生视角、授课方式等角度,让教学资料深入浅出,结合图文漫画案例,让同学们能更加直观地了解毒品的危害。

“我们以开学第一课为契机,禁毒、教育、团委、工会、妇联、卫健、学校、媒体多部门联动,做好推广和应用,不断优化禁毒教育教学体系,提高教育质量和覆盖面积。”成都市禁毒办相关负责人说,“让我们大手牵小手,为构建无毒校园,培养健康下一代而共同努力,让这份宝贵的教学资料成为守护青少年健康成长的青春栅栏。”

权益周刊 / 观察

主编 董颖 责编 张萌 美编 李瑞琪 贵校 尹燕琴

2024年3月18日 星期一

CHINA WOMEN'S NEWS



堵塞监管漏洞 破解新业态治理难题

电竞酒店、密室逃脱、点播影院、剧本杀……近年来,一些新业态深受未成年人的关注和喜爱,但同时也存在风险隐患及治理漏洞。

綦杰表示,2023年前11个月,检察机关办理新业态治理未成年人保护检察公益诉讼案件360件。如浙江省诸暨市检察院在办理一起“拉车门”盗窃案中,发现孩子犯罪是为了支付电竞酒店的费用,检察官了解到,电竞酒店行业属性不明,存在监管空白。为探索有效监管路径,检察机关召开公开听证会并达成共识。随后,该院制发检察建议,有关部门依法处罚了16家电竞酒店,并在电竞酒店实行了“住宿+上网”双登记制度。

在办理个案的基础上,该院积极构建机制促推系统治理。通过数字化监督系统发现问题,通过数字化应用靶向施治,一体推进电竞酒店涉未成年人保护线索发现、调查核实、检察监督、综合治理,有效堵塞监管漏洞,推动电竞酒店实现健康有序发展。

綦杰谈到,去年检察机关立足法律监督职能,从三个方面入手,推动破解新业态治理难题:在案件办理上,检察机关发挥未成年人

检察业务集中统一办理优势,不断强化对下业务指导,总结案件规律,提炼经验做法,并通过数字化应用靶向施治。在协同共治上,检察机关通过座谈研讨等方式,厘清职责,凝聚共识,形成新业态治理合力,并推动出台规范性文件,促进行业监管体系更加健全完善。在强化宣传上,检察机关通过电视栏目、新媒体直播等多种途径和方式,增强全社会对新业态涉未成年人保护问题的关注,提高未成年人自护意识,防范化解风险隐患。

“让孩子的问题有人管、管得住、管长远。”綦杰表示,检察机关将积极履行检察公益诉讼职能,多渠道发现监督线索,提升履职办案的精准性、规范性和实效性,以“我管”促“都管”,努力做好新业态治理领域未成年人保护工作。

多部门参与“六大保护”共护未来

綦杰介绍,2023年最高检深入贯彻落实党中央关于未成年人保护的决策部署,认真落实全国人大常委会关于人民检察院开展未成年人检察工作情况报告的审议意见,积极争取国务院妇女儿童工委重视支持,以检察司法保护为切入点,督促各职能部门履职尽责,共同托起明天的太阳。

在家庭保护方面,会同全国妇联、中国关

政府主导 家庭尽责 社会参与 专业支撑

湖南双峰县“四维一体”关爱困境儿童

中国妇女报全媒体记者 邵伟 彭红梅

“邹伯伯,告诉你一个好消息,我已考取了护士资格证书。现在,我正在研修儿童心理学,争取当一名儿童心理辅导员,加入到儿童心理辅导志愿者队伍当中!”近日,湖南省双峰县民政局局长邹和聚收到娄底市某医院护士赵丽丽(化名)发来的微信,心中满是欣慰。

赵丽丽曾就读于该县某中学,是一名留守儿童,因遭受过欺凌留下心理创伤,得了严重抑郁症。上初中时,她悄悄喝下农药,被及时发现才抢救过来。

“我们得知这一消息后,立即把她列入重点救助对象,指派心理老师为其进行了长达两年的心理治疗,赵丽丽的心理逐渐恢复正常,学习进步很快。后来,她考上医药专科学校,实现了当一名护士的梦想。”邹和聚介绍。

探寻未成年人心理健康新路径

地处湖南省中部的双峰县是典型的农业大县和青壮年外出务工大县。据不完全统计,该县每年外出务工20多万人,留守和困境儿童8000余人。

“从当前农村的实际情况来看,留守和困境

儿童数量庞大,他们因亲情缺失、家教缺位、交流缺少、监护缺乏等原因,普遍存在心理问题,青春逆反、情绪悲观、厌学离家、自残自杀等现象日益增多。”双峰县副县长李芳明介绍,针对这种复杂情况,县民政局积极探寻呵护未成年人心理健康的新路径,构建了政府主导、家庭尽责、社会参与、专业支撑“四维一体”的困境儿童关爱保护网,创新了心理健康“立体式布局、全维式实施、精准式矫正、靶向式诊疗、辐射式带动”的辅导模式,打造了关爱儿童心理健康的联合阵线。

在硬件设施上,在县级建立了未成年人保护中心,设置心理咨询室、音乐放松室、心理沙盘室、家庭辅导室等功能区,开通24小时未成年人心理咨询热线。在乡村建立了16个乡镇未成年人保护工作站和523个村级“儿童之家”。在初中以上学校建立了38个心理咨询工作室和特殊教育资源教室,配置了亲情沟通室、心理咨询室等功能性基础设施。在县公检法系统分别设立司法心理咨询室,未成年被害人“一站式”取证中心;在社区矫正中心设置未成年人心理健康矫治区;在各中小学校成立心理健康教育工作室,打造了“班级、年级、学校”三级预警体系,构建了纵向到底、横向到边、协调联动的儿童心理健康关爱机制,形成了合力。

在专业人才队伍上,按照层级关系和地

域关系,建立了县级儿童工作队、专业心理咨询队、社工队、学校心理咨询队等4支专业队伍,连续5年组织578人次12学期的心理辅导业务培训,邀请多名心理专家开展心理服务知识与心理疏导技能培训,打造了一支涵盖全县乡村和中学的心理辅导铁军。

注重儿童心理疾病的联合感知效应

“儿童的心理疾病,早发现、早介入、早预防、早治疗。”李芳明说,双峰县注重家长、老师和社会对儿童心理疾病的联合感知效应,采取线上线下专题讲座、班会、家长会、宣传栏等方式,开展心理教育广播、心理健康公益讲座进校园、儿童权益保护公益巡讲等活动,在全社会开展儿童心理健康知识普及,每半年采取“村组+乡镇+学校”的形式组织一次儿童心理状况大排查,对心理有问题的儿童建立台账,做到心中有数。

针对全县未成年人心理健康问题的实际,未成年保护中心挂起“作战图”和“路线图”,制定“时间表”,安排心理专家走村入户进学校,开展个性化辅导与危机干预。针对心理问题较为突出的离异家庭子女、服刑人员子女、涉案未成年人、专门教育学校有偏差行为的儿童群体,开展心理训练、情境设计、问题辨析等团体辅导活动,为未成年人健康成长撑起一片蓝天。

同时,运用网站、微博、微信、抖音、快手等新媒体,采取多种形式发布民法典条款内容及意义,把法带到农村妇女群众身边,提高普法宣传的精准性和可及性。村(社区)妇联主席、妇联执委、婚姻家庭纠纷人民调解员及巾帼普法志愿者等各地普法骨干在农村妇女群众身边搭起台子、“把脉问诊”,为农村妇女群众提供法律咨询和法治宣传服务,提升了农村妇女群众的法治素养和法律知识,有效解决了农村妇女群众反映强烈的突出问题,让矛盾纠纷化解在源头。

湾一妇女维权服务站”等维权服务阵地,开展以民法典等为主题的“巾帼普法进乡村”活动,充分宣传与妇女儿童权益密切相关的法律法规。

投稿邮箱:quanyirexian@163.com

重庆市巴南区委副书记 薛文成

重庆市巴南区充分发挥司法职能作用预防和制止家庭暴力,整合法院、公安、妇联等相关部门的力量,创造性地提出并实践了“一站式”人身安全保护令申请机制,为家暴受害人筑牢“防护盾”,维护了家暴受害者的合法权益。

建立联动细化流程 筑牢反家暴防线

巴南区制定了《反家庭暴力工作联动机制实施细则》,成立了反家庭暴力工作联动协调小组,建立了反家暴联动工作机制。法院成立了专业化审理团队,指派联络员与辖区派出所、基层妇联组织建立联动工作群。妇联在接待群众来访时如发现家庭暴力,立即制止并协助受害人报警。派出所对所有涉家庭暴力案件出警核实,并在报警回执中添加对家暴行为的核查情况。对接收到的家暴警情,经受害人同意后,由派出所或妇联组织协助其向法院申请人身安全保护令。法院签发人身安全保护令后,由派出所或妇联组织协助法院向受害人及施暴人送达并进行后期跟踪回访。

为了提高人身安全保护令申请办理效率,巴南区法院商请重庆市高级人民法院在重庆智慧法院易诉平台增加电子签章、司法文书逆向传输、人身安全保护令申请等便民功能。对于需要申请人身安全保护令的家暴受害人,由妇联干部或公安民警协助其通过易诉平台,上传申请表和身份证件、报警回执、医疗诊断书等证据材料申请立案,法院在线审核并签发保护令,申请人最短在20分钟内可以取得。巴南区法院还制定了《家事案件审理规程(试行)》等规范性文件,细化人身安全保护令案件办理流程,促进人身安全保护令更好更高效地发挥反家庭暴力的作用。

对于签发的人身安全保护令,巴南区按照“谁办理谁负责”及属地原则,由当地妇联干部、派出所民警与申请人开展“三结对”,即结对回访、结对跟踪、结对帮扶。法院加强对申请人的法治教育,跟踪回访保护令执行情况,对违反保护令的被申请人依法采取司法惩戒措施。

自反家庭暴力法实施以来,巴南区共受理人身安全保护令申请868件,签发742件。受理和签发总量均居重庆市法院系统首位、全国基层法院前列。因当事人违反人身安全保护令,作出司法惩戒11份。通过签发和执行人身安全保护令,保护了912名妇女儿童的合法权益,868个家庭受益。2023年1月,巴南区妇联为一名未满两周岁的幼儿代理申请了人身安全保护令。该案是重庆市首个妇联组织代幼儿申请人保令的案件,在签发的人身安全保护令案件中,未再出现家庭暴力恶性事件。

观念、专业、联动 反家暴面临挑战

通过“一站式”人身安全保护令工作机制,巴南区反家暴工作稳步推进,妇女儿童权益得到更深度地保护。但该项工作在实施过程中仍面临困难。

一是传统观念束缚。很多受害者在遭受家暴后选择默默忍受,也有一部分受害者担心对施暴方采取措施后会对子女前途产生不良影响,所以主动放弃帮助,导致相关职能部门的反家暴工作十分被动。

二是专业知识欠缺。派出所民警、妇联、村社干部、网格员等是基层反家暴工作的主力军,但这支主力军往往身兼其他工作职责,在反家暴的专业知识上存在短板,导致很多家庭暴力行为无法被扼杀在萌芽状态。

三是部门联动不畅。目前,“一站式”人身安全保护令机制的运行主要依托于法院、公安、妇联三部门的联动,尚无更多的基层组织参与进来,对家庭暴力的防治还存在死角。各部门在联动中也存在工作衔接不畅,职责划分不明等问题。

创新四重机制 对家庭暴力说“不”

在实践中,巴南区着力创新四重机制,通过抓前端、治未病,最大限度将矛盾纠纷消灭在萌芽状态,更有效地维护妇女儿童的权益,促进家庭和社会的和谐与安全。

一是加强反家暴法治宣传培训机制。由法院、妇联等部门牵头组建反家暴宣传队,定期开展反家暴法律知识宣讲,增加公众对家庭暴力和人身安全保护令的认识,推动法律法规走进千家万户、融入百姓日常,营造浓厚的反家庭暴力社会氛围。通过线上+线下方式,对法官、警察、妇联工作人员及社会服务工作者开展反家暴专业培训,进一步提升矛盾纠纷化解能力,努力实现早发现、早防范、早处置、早遏制。

二是建立健全反家庭暴力运行机制。建立家暴信息共享机制,通过开发家暴信息采集App或数据库等形式,组织发动妇联执委、网格员、志愿者等力量,及时发现、采集、流转家暴信息,化解矛盾,并及时向公安、法院等部门共享信息。建立持续评估与反馈机制,对人身安全保护令的实施效果进行定期评估,并根据反馈进行调整和优化。建立跨部门合作机制,共同为受害者提供法律援助、心理辅导和临时庇护等综合服务,帮助他们重建生活。

三是建立家暴分级处理机制。各部门在干预家庭暴力时,评估家庭暴力案件的危险程度,按照低、中、高三级别标注登记。“低危险”的事件,由相关职能部门开展劝阻、教育、调解工作,协助受害者申请人身安全保护令;“中危险”事件,需在“低危险”处置措施基础上对当事人进行定期跟踪回访,对受害者进行必要的帮扶、庇护;评估结果为“高危险”事件,在相关部门通报后,立即启动联席工作会议,重点关注,防止恶性刑事案件的发生。

四是建立家暴不良记录名单机制。将辖区内实施过家庭暴力的人员纳入家暴不良记录名单,并定期更新。对名单内有3次以上施暴记录的人员,将该人员相关信息通报至对应镇街做好跟踪回访工作。在申请婚姻登记前,一方经申请可以对婚恋对象的家暴不良记录进行查询。

关注

重庆市巴南区创新“一站式”人身安全保护令申请机制

为家暴受害人筑牢“防护盾”