铲除校园欺凌预防应先于惩治

编者按

近日,河北邯郸3名初中生残忍杀害同学的案件备受关注。尽管我国故意 杀人罪的刑事责任年龄从14岁降至12岁,却仍然无法避免校园欺凌恶性事件的 发生,它让我们又一次深刻反思校园暴力和未成年人犯罪现象。

这起刑事案件给社会敲响了警钟,它不仅暴露了学生个体性格的缺陷,青少 年道德教育、心理教育和法治教育的缺位,也揭示了部分家长对孩子不良行为的 纵容和逃避。当今社会,家庭教育尤其重要,每个家庭都是塑造孩子健康人格的 第一课堂。父母如何担起监护和教育的责任,帮助孩子建立健康的人格和心态, 是每位家长必须面对的课题。同时,我们应坚持在法律的框架下审视杜绝未成 年人犯罪现象,受害者才能得到更好地保护,施暴者也才能受到威慑和遏制。必 须从多方面入手,家校社协同,才能为孩子们构建一个安全、健康的成长环境,保 护未成年人的合法权益,避免此类悲剧再次上演。

■ 中国妇女报全媒体记者 周韵曦

连日来,"3名初中生欺凌同学并将其杀害' 的消息持续在网络引发讨论。

近年来,为预防校园欺凌的发生,我国专门制 定下发了《关于开展校园欺凌专项治理的通知》 《加强中小学生欺凌综合治理方案》、预防未成年 人犯罪法和未成年人保护法(以下简称未保法)等 一系列法律法规,为建立健全防治校园欺凌长效 机制提供了全面的法律依据。然而,广大网友仍 存疑问:校园本应是最安全、最阳光的地方,学校、 家庭及相关部门还应如何做,才能不留死角、盲 区,彻底铲除校园欺凌?

预防校园欺凌教育尚不成体系

河北省某市重点高中班主任程思琪(化名)担

元

监

受益

■ 汪昌莲

近日,年届92岁的北京 市居民王淑英袒露了自己长 期以来的担忧:老伴"走"了, 没有儿女,现在孤身一人,余 生可以托付给谁? 随着老龄 化社会的到来,越来越多的 人面临和王淑英同样的困 境。谁来担任他们的监护 人? 民法典为这一群体提供 了"意定监护"制度,并且明 确了"组织"可以成为意定监

我国已进入老龄化社 会,民法典对如何养老予以 明确规定,其中之一是"意定 监护"制度,即由本人确定自 己的监护人。双方在自愿的 情况下,司法部门帮助解决 身份缺失的问题,建立和形 成他们之间的身份关联。 2023年12月,曾引起广泛关 注的"上海老人房产赠水果 摊主案",法院之所以判定房 产归摊主所有,是因为老人 生前和水果摊主小游签订了 《遗赠扶养协议》,并进行了 公证。而《遗赠扶养协议》实 际上就是《意定监护协议》。

细细体味这项制度,让 人感受到了人与人之间的真 挚情谊、互帮互助,感受到了 社会的温暖和大爱。可以预 料,随着我国人口老龄化的到 来及养老观念的变化,意定监 护的需求或将越来越大。

从实践来看,目前八成 "意定监护"为独身或者失 独、孤寡群体,且大部分无血 缘关系。"意定监护"优于法

定监护,这是法律制度的亮点和核心点, 目的就是自治原则,法律保障自我决定权 的优先实现。比如,日常照护、大病治疗、 临终关怀等,"意定监护"为鳏寡孤独者做 兜底保障,也最大限度尊重老人的意愿。

2021年2月,全国老龄办发布的数 据显示,目前我国老龄化水平将达到 17.17%。另有报告显示,有4.8%的老年 人处于日常活动能力重度失能、7%处于 中度失能状态,总失能率为11.8%。这 些老年人在穿衣、吃饭、洗澡、如厕等方 面存在困难。如何让更多困境老人实现 老有所养,需要进一步完善"意定监护"。

我们看到,虽然民法典提供了"意定 监护"的基本制度依据,但社会监护服务 目前尚未飞入寻常百姓家,一方面是人 们在观念接受上需要一个过程;另一方 面是配套制度尚不完善,如"意定监护" 的登记制度、监督制度等,细则仍需完 善,比如,意定监护人承担的职责与社会 工作中的"照护"有显著区别。加快促进 能够担任监护人职责的社会监护服务组 织的培育和发展,才能使"意定监护"制 度更好地落地实施。

从长远来看,尽管"意定监护"是一 种群众自治、法律支持、社会参与的良性 发展模式,但如何整合更多城乡资源为 老人提供优质服务、如何为"意定监护" 模式提供体系化、制度性支撑? 这些还 需要进一步研究。将"意定监护"模式纳 入公共养老服务体系,进行统一规范,推 动"意定监护"的标准化建设和规范化管 理,进行日常的指导、检查、考核、奖励 等,不断完善和提升"意定监护"模式,使 其健康有序发展。

任思政课教学,她特别关注学生之间的交往与互动,

在课上尤其注重对学生进行预防校园欺凌的教

育。除了思政课、主题班会,还包括针对本班或媒体

报道的其他欺凌事件,开展班级辩论赛、评议会,以

及带领学生们在团建活动中设计一些主题小游戏。 然而,她发现班级里不时会出现一些小状况, 如背后造谣、搞小团体孤立其他人、辱骂等现象。 处理状况的过程中,她感到:"高中生的自我意识 基本已成形,特别有想法,很多情况下,不论是被 欺凌者还是欺凌者,都不愿意直接和老师沟通,他 们首先寻求帮助的是朋友,甚至家长也不被信 任。"因此,当学校发现端倪,找到学生和家长了解 情况时,"往往他们提供的证明材料并不充分"

她深感由于校内尚未建立起完善的对策机 制,当这类事件发生后,"被欺凌学生有时不能详 细描述受到的伤害,欺凌者又拒绝配合,加之家长 的横加阻拦,学校在调查过程中显得格外被动。"

如何有效预防校园欺凌,《加强中小学生欺凌 综合治理方案》早已给出明确举措:学校加强教 育、开展家长培训、强化学校管理、定期开展排 查。但落实到学校,程思琪却觉得很模糊。

"在学校的整体教学工作中,关于预防校园欺 凌方面的教育既不全面也不成体系。"她说,"承担 这部分工作的老师大多是班主任,但受学科属性 限制,如班主任教的是数理化生等科目,即使想加 强这方面教育,也会碍于课时不足、缺少专门理论 培训,或应试教育氛围下,学生、家长对这一问题 关注度明显不如对成绩的关注度高,很难开展。"

体制机制的滞后,不代表学校不重视。"学校 也害怕出现欺凌行为,但难以有效管控的原因有 三:一是没有现成经验可借鉴;二是各方的配合程 度不高,难以真正了解事情全貌;三是无论学校怎 么处理,都无法让各方满意。"程思琪告诉中国妇 女报全媒体记者。

凭着专业知识和年轻气盛,程思琪摸索出一 套能及时扼杀欺凌苗头的方法。她介绍,"针对骂 人,我立下班规,对屡教不改的学生进行停课处 理。我遇到了一群好家长,大部分人都非常配合 我的工作。"经过一段时间的治理,骂人这一不良 现象在程思琪班里已杜绝。

虽然积累了一些经验,但程思琪依然认为,处 理校园欺凌事件难度很大。她表示:"大多数欺凌 问题都难以一次性得到解决,而且相较事后处理, 最应该关注的事前预防工作,依然薄弱、缺位。

治理校园欺凌的重点在于严防控

对于程思琪的思考,业内相关专家们也有一 致认同:治理校园欺凌的重点应集中于防控机制。 2016年,校园欺凌的概念在《关于开展校园 欺凌专项治理的通知》中得到初步界定。2017

年,《加强中小学生欺凌综合治理方案》进一步明 确,学生欺凌即发生在校园内外、学生之间,一方 单次或多次蓄意或恶意通过肢体、语言及网络等 手段实施欺负、侮辱,造成另一方身体伤害、财产 损失或精神损害等的事件。

此外,预防未成年人犯罪法明确规定,教育行 政部门应当会同有关部门建立学生欺凌防控制 度,学校应严格排查并及时消除可能导致学生欺 凌行为的各种隐患;未保法也明确规定,学校应当 建立学生欺凌防控工作制度。对教职工、学生开

然而,结合近年来依然不断出现的校园欺凌 事件,广东省律协未成年人保护法律专业委员会 主任郑子殷认为,此类事件不绝并非无法可依.而 是相关部门存在对欺凌危害性认知不足、重视程 度不足、执法不严等问题。

要做好前端预防工作,郑子殷认为,首先,要 明确校园欺凌不被允许。其次,要分清欺凌和打 闹、玩笑的边界。再次,学校要强化细化监测发现 机制,鼓励被欺凌学生讲出来,鼓励同学勇于举 报、反映情况。

未保法要求:"对严重的欺凌行为,学校不得隐 瞒,应当及时向公安机关、教育行政部门报告。"但在 具体实践中郑子殷发现,虽然按未保法规定,学校在 预防校园欺凌工作中需承担主体责任,要主动建立 防治欺凌的机制,但在当前"打开校门办学校"的现 状下,由于教育部门对学校的某些考核指标不够合 理,导致学校、班主任等为不影响文明校园创建或个 人年度考评,往往采取大事化小、小事化了的态度, 从而助长欺凌事件滋生蔓延。在郑子殷看来,一些 老师也存在"从象牙塔到象牙塔"的短板,既缺少一 定社会经验,又缺少专业人士的介入和指导。

"零容忍"才能有效预防

"治理校园欺凌应更多探讨如何把那些现存 的原则性法律和规定转化为接地气、可操作、可实 施、有实效的治理方案。"中国政法大学教授、原青 少年犯罪与少年司法研究中心主任皮艺军强调, "要让学生结合个人经历、自主参与讨论,要让每 个学生都能知晓,自己作为一个独立、有尊严的 人,个人权利谁也不能侵犯,在保护个人权利的同 时也绝不侵犯他人。让这些最基本的人权观念和 法治观念在校园深入人心,当学生遇到欺凌,就有 可能用这种理念来指导行动。校园内反暴力、反 欺凌的氛围和共识一旦在校园形成,欺凌也就失 去了滋生的土壤。"皮艺军说。

皮艺军认为,事发之前"零容忍"才是最有效 的超前预防措施。"所谓'零容忍',就是在校园欺 凌的初级阶段、萌芽状态加以严格处理,防微杜 渐,任何肉体的、语言的和精神的暴力都不能被允 许,都要严肃处理。"皮艺军认为,在反暴力的环境 中给潜在的欺凌者和旁观者施加心理压力,是阻 止校园欺凌的关键要素之一,"只有让欺凌者感到 自己是被孤立的,产生过街老鼠、人人喊打的感 觉,欺凌的发生率才有可能会减少。

此外,聚焦后端的惩治工作,也能发现存在 "法律有规定,执行不到位"的问题。"校园欺凌如 已构成不良严重行为,就可以依法处理。如《加强 中小学生欺凌综合治理方案》中提到,屡教不改或 者情节恶劣的严重欺凌事件,必要时可将实施欺 凌学生转送专门(工读)学校进行教育。涉及违反 治安管理或者涉嫌犯罪的学生欺凌事件,处置以 公安机关、人民法院、人民检察院为主;预防未成

年人犯罪法中也规定,针对有严重不良行为的未 成年人,公安机关可采取予以训诫,责令赔礼道 歉、赔偿损失等9项矫治教育措施。"郑子殷以 "训诫"举例,"当一个学生第一次犯错,学校就 可以召集父母、社工、公安等均到场,开展一次极 具仪式感的训诫,由公安人员以专门的话语话术 严肃告知该学生若不改正将承担的后果,肯定会 给这个学生带来一定震慑力。"但实践中,很多基 层公安机关对法律理解力和执行力较弱,只引用 治安管理处罚法,并因年龄不达处罚而"和稀 泥"。郑子殷建议,全国基层公安机关应加强未 成年人犯罪法学习,坚持新法优于旧法、特别法 优于普通法原则,强化校园欺凌的处分措施。

家庭教育在源头预防

在广大网友看来,施暴的3名学生的家庭教育 均存在缺失或不当。郑子殷认为:"一个孩子犯错, 特别是犯了严重错误,都能在原生家庭找到原 因。应细致剖析:家庭责任、监护责任是否压实? 除了物质抚养,家长的精神抚养是否做到位?"

家庭教育的影响是从孩子一出生就开始了 南京师范大学教育科学学院副教授童星告诉记 者,"这些学生虽然在初中阶段犯罪,但他们早期 的家庭教育可能就存在问题,只是现在才以这种 暴力的方式展现出来。很多研究都表明,家庭教 育投资越早,收益越高。这个收益不仅是学历上 的收益,更包括儿童正常的人格、社会性发展等方 面的收益。"童星建议,在儿童早期阶段,家长在家 庭教育中一定要帮助孩子建立规则与道德意识。

童星也观察到,容易受欺凌的学生身上都有 一些特殊性,如相貌特殊、成绩比较突出(特别好/ 特别差),有的来自单亲家庭,或性格内向、社交能 力较弱。"社交弱,正说明他的人际关系网比较简 单,外部的人际支持力量较弱,这样的孩子不仅朋 友少,与父母、老师的关系可能也存在一定问题。 童星分析指出,儿童的发展可分为身体发展、认知 发展与社会性发展。从发展心理学来讲,0~3岁 是儿童依恋期,3岁以后,孩子进入幼儿园开始社 会化的发展。然而"现在的家庭教育中,父母大多 非常关心孩子成绩,不太关注孩子社会性交往"。

童星建议,在幼儿园阶段,家长应帮助孩子特 别是内向、不擅长社交的孩子学会建立良好的同 伴关系。"如果孩子在幼儿园、小学都不知道如何 与同学交往,到了初中,学业负担重、青春期孩子 较为敏感,很难突然学会交朋友。

在童星看来,不管是欺凌者的家庭还是受欺 凌者的家庭都应反思:自己对孩子是否存在"养而 不教""教而不当"的问题? 当孩子在校园遭遇欺 凌,为什么没有第一时间告知父母?"全社会都应 该正视校园欺凌这一问题,借此事件加大讨论和 宣传,要让更多家长意识到,孩子之间的欺凌并非 与家长无关,从而能在家庭教育的源头找到科学 的落脚点。



小时候看童话 故事,《三只小猪》 《小红帽》《小兔子 乖乖》……讲的都是 小伙伴遇到大灰狼 的故事。大灰狼真 可怕啊,狰狞的面 孔、骇人的话语,小 猪们挤在一起瑟瑟 发抖的样子我到现 在仍记忆犹新。

书上说,遇到大 灰狼要赶紧躲回家、 绝不开门,不管在哪 儿只要听到它的声 音、闻到它的气味、感 受到它的存在要立即 撒腿就跑,远离了就 安全了。但是从没有 人告诉我们,如果藏 在门里面的小伙伴就 是凶狠的大灰狼,该怎么办?

近几年屡屡听说的校园欺凌事 件,可怕就可怕在小伙伴成了大灰 狼,近在身边无处可逃。每次想到在 事情曝出来之前,被凌辱的孩子可能 经受了长达几个月甚至几年的精神 和肉体折磨,就不敢联想,那种内心

不知从什么时候开始,校园暴力 成为一个公共话题,极其残忍的手段 加上大量的施暴图片和视频,不断在 挑战着人们的底线。越来越多的校园 霸凌事件映入我们的眼帘,无不让我 们感到冰冷和痛心:其实我们与恶的 距离并不遥远。

的恐惧、煎熬该有多么可怕?

当身边人成了恶的源头,该如何 与之对抗呢? 童话给了我们一些答案。

《三只小猪》里,猪老二、猪老三 被大灰狼追得无处可逃的时候,一起 跑进了猪老大的家,兄弟三个靠齐心 协力打败了大灰狼。所以在校园里, 伙伴的力量能够对抗一部分恶,每个 旁观者都应放下冷漠与沉默,伸出援 手才能避免下一个受害者是自己。

《小兔子乖乖》里,妈妈及时赶回 来了,有妈妈在的小兔子一下安全 了。所以父母对孩子的保护永远至 关重要,如果只关心孩子学习,而忽 视了孩子出现的恐惧上学、情绪低 落、莫名受伤等情况,一旦出现悲剧 追悔莫及。

《小红帽》里,祖孙俩的力量已经 不足以对抗大灰狼,不过好在及时出 现了猎人,他掏出猎枪"砰"的一声打 死了大灰狼,让危险不再继续。

我想生活也如这般,能自救时尽 力自救,如果不能,法律便如同猎人, 可以掏出猎枪

"砰"的一声惩奸 除恶,让校园回 归平静与安宁。



生育养育驱动的迁移决策:

成年女儿和母亲的双向奔赴

■ 唐语新 吕利丹

生育养育是女性生命历程中的重要事件。在 这些特殊的时刻,来自他人的经验指引、情感抚慰 和生活照料就变得格外珍贵,而母亲则是这一切

为了实现这些支持,很多处在孕期或育儿期 的成年女儿和母亲住得很近。在我国,越来越多 的年轻夫妻和妻子的父母住在一起,有了小宝宝 后由姥姥帮忙照管。有些母亲虽然不和成年女 儿住在同一屋檐下,但却住在同一个城市甚至同 一个小区,方便随时来家里帮忙做家务或带孩

更多情况下,成年女儿和母亲的近居或同住, 并非从一开始就是这样的,而是一方或双方发生 迁移、搬到对方身边后的结果。在此过程中,双方 的迁移决策分别受到什么因素影响? 比利时的一 项研究为我们详细解读了母亲和成年女儿在居住 安排上的"双向奔赴"。

母亲和女儿的迁移原因有何不同

研究发现,随着生育养育情况的变化,比利时 成年女儿和母亲的居住安排既存在单方变动,也 不乏双向奔赴。

首先,成年女儿的单方居住变动,往往是自己 即将成为母亲的预期驱动的。研究结果显示,成 年女儿在第一次怀孕期间搬到母亲所在城市的可 能性更大,而母亲并不会在此阶段发生迁移。这 反映了成年女儿在向母亲身份转变的过程中,格 外需要母亲的情感与照料支持。

其次,母亲的单方居住变动,更多受到外孙子 女数量和年龄的影响。当成年女儿非首次怀孕, 或者最小的孩子不到两岁半时,母亲搬到女儿所 在城市的可能性显著增加,而女儿并不会在此时 期发生迁移。这可能是因为,此时成年女儿不仅 要照顾年龄稍大一些的孩子,还需要照顾幼小的 其他孩子或处在孕期,搬家的难度和成本都很 高。因此,母亲会主动离开自己原先的生活环境, 搬到女儿和外孙子女身边来照顾他们。

再次,当最小孩子长到两岁半以后,成年女儿 和母亲最可能发生"双向奔赴"。此时,随着孩子 们年龄的增长,成年女儿搬家更加方便了,同时也 依然需要母亲帮忙照料孩子们;母亲在这一时期 也希望增加和外孙子女们的联系,因而双方发生 迁移的可能性都很高。

女儿和母亲间的联结不因距离淡化

以上结论为观察我国社会中家庭的联系、如

何塑造家庭成员的空间流动提供了参考。在我 国,隔代抚养是非常普遍的现象,祖辈在育儿实践 中发挥着重要作用,成年女儿的生育养育历程也 因此深刻牵动着其本人和母亲的迁移流动。

不过,我国的具体情况有特殊之处。比利时 的国土面积略小于我国的海南岛,每个城市的平 均面积大致和我国城市的一个区相当,各个城市 的生活环境差异很小,市与市之间的迁移难度不

而在我国,城乡之间、不同城市之间的工作 机会和发展空间等都不尽相同,不论是成年女儿 还是母亲发生迁移流动,成本都要更高一些,而 且还会受到户籍制度和收入、住房等资源的限 制。一部分女性可能选择先在某地成家立业,母 亲再追随而来,为小家庭乃至新生命提供帮助; 而对于那些难以留在大城市的女性而言,由于流 入地生活成本太高、没有足够的住房和收入等原 因,她们可能会在怀孕后返回老家,生育完再次 外出。不论是哪种情况,女儿和母亲之间的联 结,就是这样不因距离淡化,反而能牵引着双方 跨越空间区隔相聚相依,共同应对生育养育过程 中的困难和挑战。

(作者唐语新系中国人民大学社会与人口学 院学生,吕利丹系中国人民大学人口与发展研究 中心副教授。)

我国儿童青少年 近视率呈下降趋势

据国家疾控局消息,国家疾控 局监测数据显示,2022年我国儿童 青少年总体近视率为51.9%,总体 近视率较2021年(52.6%)下降0.7 个百分点,与2018年全国近视摸底 调查结果(53.6%)相比,下降1.7个 百分点。我国儿童青少年总体近视 率呈现下降趋势,近视低龄化态势 得到缓解。

监测数据还显示,2022年在已 经近视的学生中,轻、中、高度近视分 别占53.3%、37.0%、9.7%,高度近视 比例降低;小学、初中、高中总体近视 率分别为36.7%、71.4%、81.2%。 国家疾控局发布的近视防控工

作解读表示,下一步国家疾控局将 持续推进近视防控工作,继续加强 儿童青少年近视及影响因素的监测 评估,推广近视防控适宜技术,加大 专业人员培训和技术指南、规范、标 准的宣贯普及力度。进一步加强学 校卫生监督工作,督促学校严格执 行国家标准。做好科普宣传,指导 学生、家长和教师了解科学用眼和 护眼知识,帮助儿童青少年养成良 好用眼卫生习惯。 (据新华社)