

# 投资妇女 协同增效 共促全球性别平等

## ——联合国妇女地位委员会第六十八届会议综述

联合国妇女地位委员会第六十八届会议前不久于纽约总部隆重召开，会议聚焦性别平等与妇女赋权，旨在通过全球智慧与协同努力，推动实现性别平等的目标。会议强调了投资妇女、发展绿色经济和照料经济对于加速实现性别平等的重要性，同时也提出了从性别平等视角解决贫困问题、加强体制和融资以加快实现性别平等的新策略。《商定结论》作为会议的重要成果，重申了性别平等对于可持续发展的重要性，并敦促各国政府、联合国系统及相关组织采取切实措施，确保妇女和女童充分、平等地参与经济、社会和政治生活。同时，会议还通过一系列边会和平行活动，为政府、联合国和民间组织搭建起合作的桥梁，共同推动性别平等和妇女赋权事业的发展。

编者按



联合国妇女地位委员会第六十八届会议于美国纽约联合国总部召开。来源：联合国妇女署

李英桃

日前，联合国妇女地位委员会（下称“妇地会”）第六十八届会议于美国纽约联合国总部召开。本届妇地会的优先主题是“从性别平等视角解决贫困问题，加强体制和融资以加快实现性别平等及增强全体妇女和女童赋权”；审查主题是“通过社会保障制度、获得公共服务和可持续基础设施促进性别平等和增强妇女和女童赋权”。大会关于“新出现的问题、趋势、重点领域和处理影响妇女困境问题包括男女平等的新办法”的讨论，聚焦于“人工智能促进性别平等：挑战和机遇”。大会就其优先主题通过了《商定结论》。

### 大会议程：为加速实现性别平等 汇聚全球智慧

根据2022年6月8日经济及社会理事会决议《妇女地位委员会今后的工作安排和工作方法》，第六十八届妇地会的官方正式会议包括多项议程。

首先是一般性辩论。围绕联合国第四次世界妇女大会和联合国大会第二十三届特别会议的后续行动，会议就相关问题安排了多次一般性辩论。其次是部长级圆桌会议。针对会议优先主题，会议围绕两个分主题安排了四次部长级圆桌会议。最后，大会还安排了关于《商定结论》的非正式协商、审议来文工作组报告的闭门会议等。

这些活动都为联合国会员国、联合国实体和非政府组织讨论的会议主题和其他重要的性别平等等问题提供了重要平台与绝佳机会，为加速实现性别平等和赋予妇女与女童赋权能汇聚全球智慧。

### 大会重心：制定以绿色和照料经济为中心的新发展战略

《2023年可持续发展目标报告》显示，全球多数国家在落实《2030年可持续发展议程》（下称《2030年议程》）方面都取得了一定的进步，但新冠肺炎疫情大流行又使这一进展发生逆转，约一半具体目标偏离轨道。在性别平等方面，仅有15.4%指标进展顺利，61.5%指标离2030年具体目标差距中等，23.1%指标差距较大，甚至偏离轨道。按照目前的速度，估计需要300年才能消除童婚，286年才能消除法律保护方面的差距和取缔歧视性法律，140年才能让妇女在职场上实现权力和领导职位方面的平等；47年才能在国会中实现平等代表权；年轻女性失业、失业或失去培训机会的可能性是年轻男性的两倍多；世界上2/3的人群可使用互联网，但其中的性别差距依然存在。如按目前趋势继续下去，到2030年，全球将有超过3.4亿妇女和女童生活在极端贫困中。

在此背景下，联合国于2023年10月就本届妇地会的优先主题召开了专家会议。专家会议报告强调，首先，妇女贫困是一个剥夺和损害的过程，其在家庭、劳动市场和国家等多重结构性不平等中被塑造出来并因交叉性歧视而加剧。其次，在多重危机的背景下，当务之急是采取行动，利用一切经济和社会政策消除妇女贫困；全面改革国际金融机构，为消除妇女贫困所需的公共投资建立真正的全球金融安全网和财政空间。再次，为使气候融资发挥最大效用并惠及生活在贫困中的妇女，捐助者应确保向当地社区的妇女领导的组织提供高质量、促进性别平等的气候融资赠款，并将其与技术援助和能力建设相结合。最后，投资妇女，制定新的发展战略，发展绿色经济和被称为紫色经济的照料经济，减少妇女的无偿护理和家务劳动，为生活贫困的妇女和女童创造紫色和绿色工作岗位等。

2024年1月，联合国就本届妇地会的优先主题发布秘书长报告。首先，报告指出，生活在贫困中的妇女和女童被剥夺了平等享受体面生活、食品安全、足够的营养和适当住房的权力，遭受基于种族、族裔、残疾、婚姻和移民状况、艾滋病毒感染状况、性取向和性别认同等因素的多重和交叉形式的歧视；她们被制约或严重限制了获得土地、财产、保健和计划生育、教育和劳动力市场的机会；气候变化、金融排斥和无法获得金融服务的情况也加剧了妇女的贫困。其次，报告强调，加强体制和融资以消除妇女和女童贫困，敦促各国政府和其他利益攸关方将性别视角纳入发展筹资承诺，拓展财政投资空间以消除妇女和女童贫困，加强公共机构问责制，确保妇女组织和集体的参与及筹资。最后，报告提出，制定促进可持续经济和社会的新发展战略，确保所有发展战略都符合尊重、保护和实现贫困妇女人权的义务，在国内生产总值之外引入新的衡量标准，以反映无酬照料工作对经济和社会进步的价值和贡献；大幅增加对照料经济的投资，将其作为有可能缩小性别差距的体面就业的来源并制定相应措施，确保妇女在向可持续经济转型的过程中能够受益。

在本届妇地会的开幕式上，联合国副秘书长兼妇女署执行主任巴胡斯指出，“我们需要包容性的、促进性别平等的社会保障体系，为生活在贫困中的妇女和女童提供充分、平等的机会和福利。”“我们需要投资于照料经济，将其作为减少妇女和女童贫困以及建设更强大的照料和绿色经济的战略。”

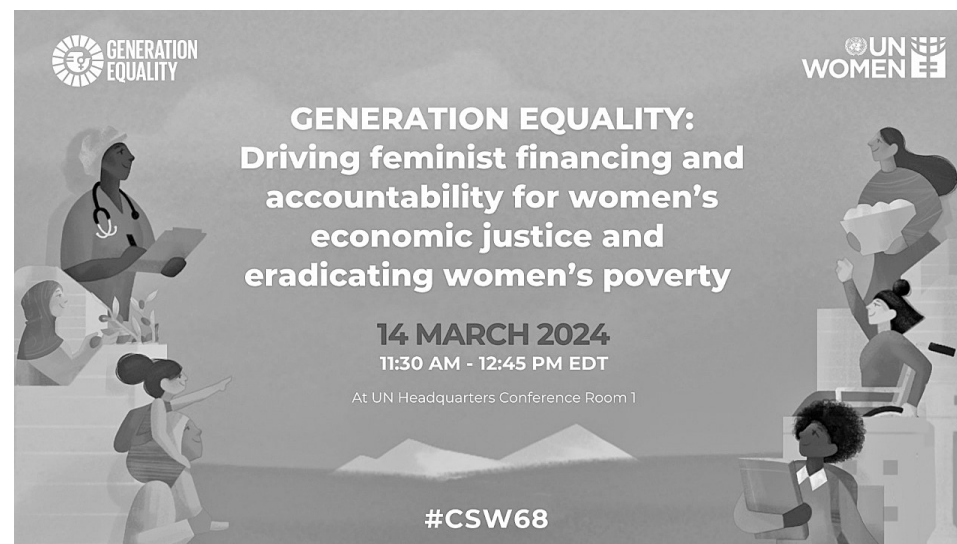
### 《商定结论》：强化北京《行动纲领》与《2030年议程》的协同作用

第六十八届妇地会通过关于大会的优先主题“从性别平等视角解决贫困问题、加强体制和融资以加快实现性别平等及增强全体妇女和女童赋权”的《商定结论》。

《商定结论》重申需要加强执行《北京宣言》《行动纲领》、大会第二十三届特别会议的成果文件及其审查成果文件；再次申明《世界人权宣言》《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》及其任择议定书和其他有关公约和条约，对实现性别平等和赋予所有妇女和女童赋权的重要意义。从性别平等视角解决贫困问题，加强体制和融资以加快实现性别平等及增强全体妇女和女童赋权，《商定结论》敦促各级政府与联合国系统相关实体以及国际和区域组织一道，在各自任务授权范围内，考虑国家优先事项，并邀请民间社会，酌情采取以下方面的措施。

第一，将性别平等视角纳入发展筹资承诺。采取行动充分履行现有承诺和义务，使妇女能够不受任何歧视，充分、平等地享有人权和基本自由；从性别平等角度解决贫困问题，加强体制和融资，确保妇女充分、平等、切实地参与经济领域的决策和各级领导，消除一切形式的暴力和歧视，包括性别暴力；将经济、社会和环境方面的发展政策联系起来，增加公共投资，支持人力资源能力建设，解决无酬照料工作问题，支持所有妇女获得体面工作；确保全体妇女和女童都能享受数字技术的惠益，努力缩小数字鸿沟，包括性别数字鸿沟。

第二，执行促进性别平等的经济和社会政策，加强公共机构。加强致力于性别平等、赋权妇女和女童的国家机制的权威、专业技能与资源，以使用促进性别平等的做法提供支持，将性别观点纳入包括劳工、经济和金融政府机构在内的各部委和公共机构的主体；执行预防和打击一切形式的腐败立法和政策，确保资源用于扶贫、优质的公共基础设施、公共服务和贫困妇女所依赖



的社会保障。

第三，拓宽财政空间，投资于消除妇女和女童贫困。拓宽财政空间，加强机制，支持经济和社会转型以期消除妇女贫困，通过重点减少系统性风险和结构性不平等的办法来确保可持续发展；认识到迫切需要从各种来源向发展中国家提供可预测、可持续和充足的发展资金，以便大幅度增加资源，消除影响妇女和女童的一切形式和维度的贫困；支持促进性别平等的预算编制并跟踪所有部门的公共支出。

第四，促进采取新发展战略迈向可持续经济和可持续社会。鼓励倡导开展各项方案以提高妇女领导和妇女拥有的企业实力，促进性别平等和增强妇女经济赋权；加强国际和区域合作；重点关注共同的发展优先事项，让所有的利益攸关方都参与其中，同时强调国家的自主权和领导权对实现性别平等和赋予所有妇女和女童赋权、改善其生活和福祉是必不可少；确保切实利用官方发展援助投资于实现性别平等以及增强贫困妇女和女童赋权，从而帮助发展中国家达成发展目标。

第五，接触并资助妇女组织和集体。为所有民间组织提供有力、可持续、灵活的多年期资金，倡导保护和促进工作权利；充分动员男子和男童担当变革推动者和受益者，担当战略伙伴和同盟者，推动实现性别平等，增强妇女和女童赋权包括其经济赋权，并尊重其权利和基本自由；妇女和男性平等分担照料和家务劳动方面的责任，应对所有部门工作生活中的职业隔离；消除纵容暴力侵害妇女和女童行为的社会规范。

第六，加强多维贫困数据和统计。加强国家统计局和政府机构的能力，收集、分析、传播和使用关于多维贫困的分类数据和性别统计数据，包括关于生活贫困的妇女和女童、正规和非正规经济、家庭内收入和资产分配、无酬照料和家务劳动、妇女对资产和生产性资源的获取、控制和拥有、妇女参与各级决策的情况等；加强与所有相关利益攸关方合作，系统收集并分析全面的分类数据；制定分类的、性别敏感的可持续发展进展计量方法。

《商定结论》重申了联合国妇女署在促进性别平等、赋权妇女与女童的方面发挥的核心作用，并强调确保北京《行动纲领》的后续落实与促进性别平等的《2030年议程》的后续行动可以协同增效。

### 边会和平行活动：搭起政府、联合国和民间组织合作的桥梁

在第六十八届妇地会期间，各国常驻联

国代表团、政府间组织和联合国实体围绕会议主题举行的边会涉及内容十分广泛，既涉及消除暴力、歧视、贫困等老问题，也覆盖金融包容性、性别数字鸿沟等新挑战。其中有代表性的活动如：联合国妇女署的“世代平等：为妇女经济正义、消除妇女贫困推动女性主义融资和问责制”；中国常驻联合国使团、欧盟常驻联合国代表团和联合国妇女署的“金融包容性促进两性平等”；联合国南南合作办公室、妇女署等的“利用南南合作促进两性平等，来自全球南方的思考”；教科文组织、联合国儿童基金会等的“推动问责制和领导力：通过教育实现性别平等的全球平台”，以及国际电信联盟和联合国教科文组织可持续发展宽带薪委员会的“赋予妇女权力和投资：数字包容如何缩小性别差距”，等等。

非政府组织的积极参与是妇女地位委员会工作的一个关键因素。具有联合国经济及社会理事会咨商地位的非政府组织在妇地会有多种参与机会。首先，少数非政府组织可在一般性辩论和互动对话期间做口头发言，会议主办方会优先考虑讨论优先主题或审查主题的非政府组织以及代表组织团体、核心小组或联盟发言的非政府机构。其次，这些组织也可以根据经社理事会第1996/31号决议，就联合国妇女地位委员会六十八届会议审议的专题提交书面声明。例如，亚太地区的区域妇女人权网络——亚太妇女观察在向会议提交的声明中指出：“性别平等和赋权妇女与女童是实现北京《行动纲领》（2030年可持续发展议程）和其他国际承诺的先决条件。”再次，由非政府组织举办的大量平行活动持续活跃，构成了第六十八届妇地会的非政府论坛。联合国妇女地位委员会年会汇聚了全球推动性别平等的力量，推动了性别平等和赋权妇女与女童的时代潮流。大会将主题鲜明的政府间磋商对话，与全球丰富多样、观点各异的边会和平行活动相结合，为不同利益攸关方讨论本届妇地会的主题和其他重要的性别平等等问题提供了舞台，将全球民间社会、基层组织与联合国妇女地位委员会官方进程联系在一起。性别平等既是人类面临的人权挑战，也是可持续发展挑战，投资妇女同样既是捍卫妇女人权的手段，也是实现可持续发展的路径。为此，国际社会、各国政府和利益攸关方都需要致力于投资妇女，消除妇女贫困，实施促进性别平等的筹资，重视发展绿色经济和照料经济，加速实现北京《行动纲领》和2030年可持续发展目标。

（作者为北京外国语大学国际关系学院教授、社会性别与全球问题研究中心主任）

## 联合国机构报告：社交媒体影响女童福祉、学习和职业选择

联合国教科文组织25日发布报告称，尽管数字技术可以提高教学质量、强化学习效果，但也带来了侵犯隐私、分散学习注意力、网络霸凌等风险。该报告揭示了社交媒体如何放大性别刻板印象，对女童的福祉、学习、职业选择产生负面影响。

这份名为《以她为主的技术》的报告警告称，算法驱动、以视觉呈现为中心的内容，会让女童接触到色情、美化病态行为和不符合实际身材标准的视频等内容，这一问题在社交媒体上尤为突出。这会对女童的自尊和身体意象产生负面影响，从而损害她们的心理健康和福祉。

报告援引脸书调查结果显示，32%的受访少女表示，当她们对自己的身材不满意时，社交平台“照片墙”会加剧这种感觉。此外，女童还比男童遭受更多的网络霸凌。经济合作与发展组织成员国的现有数据显示，平均有12%的15岁女童曾遭受过网络霸凌，在男童中这一比例为8%。

报告认为，性别刻板印象形成一个反馈闭环：女童接触到被社交媒体放大的消极性别规范，被引导远离通常认为是男性主导的科学、技术、工程、数学（STEM）学科，并因此丧失机会去改变这些让她们受到刻板印象误导的工具。据教科文组织数据，全球高等教育STEM专业毕业生中，女性仅占35%，且这一数字在过去10年停滞不前；在科学、工程、信息和通信技术领域中，女性所占比例不到25%。

教科文组织总干事阿祖莱表示：“儿童的社交生活越来越多地暴露于社交媒体上。然而，算法驱动的平台往往会放大传统性别规范带来的负面影响。这些平台的设计必须考虑道德因素。”

报告呼吁加大包括媒体和信息素养等方面的教育投资，同时加强对数字平台的科学监管，鼓励女童接受STEM教育，是确保妇女平等参与数字化转型的关键；应在社交媒体等平台弘扬榜样，以鼓励年轻女性选择STEM行业。

（据新华社）

## 联合国人权高专办再次敦促伊朗搁置《贞洁和头巾法案》

联合国人权事务高级专员办事处发言人劳伦斯(Jeremy Laurence)日前在日内瓦表示，伊朗正在全国范围内严格执行头巾法，对不按规定遮盖头发的妇女、女童以及支持她们的男性实施暴力镇压，许多被逮捕和骚扰的妇女和女童集中在15-17岁之间。

劳伦斯表示，伊朗伊斯兰革命卫队于4月21日宣布成立一个新机构来执行现行的强制佩戴头巾法，并称伊斯兰革命卫队成员已接受培训，将在公共场所“以更严格的方式”进行执法。人权高专办收到报告称，数百家企业因未执行强制佩戴头巾法而被强行关闭，监控摄像头还被用来识别不遵守法律的女司机。

人权高专办对伊朗议会接近最终批准《促进贞洁和头巾文化以支持家庭法案》深表担忧，并再次敦促伊朗搁置该法案，因为该法案规定了更为严厉的惩罚措施。劳伦斯表示，虽然该法案的最新草案尚未公布，但先前的版本规定，违反强制着装规定者可能面临长达10年的监禁，以及鞭刑和罚款。他强调，根据国际法体罚是一种残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，因何行使基本自由而实施的拘留都构成任意拘留。

联合国人权事务高级专员蒂尔克呼吁伊朗政府消除一切基于性别的歧视和暴力，包括根据国际人权规范标准修订和废除有害的法律、政策以及做法。

（据联合国官网）

（实习生李泓贝 整理）