

进一步整合优化县域医疗卫生资源、推进医疗机构疾控监督员制度试点…… 群众健康获得感如何再提升？深化医改“划重点”

□ 新华社记者 李恒 董瑞丰

为14亿多人提供可及的优质医疗服务，是中国深化医改的必答题。

当前深化医改成效如何？还有哪些重点任务需进一步突破？群众健康获得感如何再提升？6月22日至23日在四川成都召开的2024年全国深化医改经验推广会暨中国卫生发展会议上，多名业内专家就医改话题，盘点既往清单，展望下一阶段发力点。

“家门口”就医不仅要“有”还要“优”

推动“大病重病在本省就能解决，一般的病在市县解决，头疼脑热在乡镇、村里解决”，是深化医改的一项重要目标。

有序推进13个类别的国家医学中心和125个国家区域医疗中心建设项目落地实施，基本覆盖医疗资源薄弱省份；着力增强基层医疗服务能力，超75%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心能力达到基本标准……近年来，国家卫生健康委同有关部门不断完善医疗卫生服务体系，推动优质医疗资源扩容下沉，提升农村和基层医疗服务能力。

国家卫生健康委医政司副司长李大川表示，要更加着重于统筹区域内医疗资源，科学合理网格化布局紧密型城市医疗集团，推动医疗服务供给侧结构性改革，不断巩固分级诊疗制度建设成效。

基层医疗卫生机构是守护群众健康的“第一道防线”。国家卫生健康委数据显示，截至2022年底，全国有基层医疗卫生机构98万个，其中乡镇卫生院3.4万个，村卫生室58.8万个，社区卫生服务中心超1万个。

“当前，基层医疗卫生服务正迈向从‘有’到‘优’、向高质量发展的新阶段。”国家卫生健康委基层卫生健康司副司长陈凯表示，下一步将指导各地进一步整合优化县域医疗卫生资源，在体系上推动构建优质高效的组织架构，在服务上推动提供整合型医疗卫生服务，更好地保障城乡居民健康。

公立医院要强化公益导向

公立医院是我国医疗卫生服务体系的主力，是全面推进健康中国建设的重要力量。深化以公益性为导向的公立医院改革，是深化医改各项任务的重中之重。

国家卫生健康委副主任李斌介绍，国家

卫生健康委已指导11个综合医改重点省份因地制宜推动公立医院高质量发展，30个公立医院改革与高质量发展示范城市在关键环节创新突破，14家委省共建高质量发展试点医院主要指标明显改善。

前不久，国务院办公厅印发的《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》明确提出，推动各级各类公立医院高质量发展。落实公立医院党委领导下的院长负责制，坚持公益性，扩大普惠性，提高可及性。

部分省份努力降低老百姓看病成本，不断彰显公立医院公益性。比如，四川省积极激发公立医院发展动力，调整医院收支结构，取消公立医院药品加成和耗材加成；浙江省围绕“促协同”，纵深推进公立医院高质量发展试点示范，在控费、医保支付方式改革、医疗服务价格调整等方面“多管齐下”探索创新……

下一步，如何继续强化公立医院公益性导向？

国家卫生健康委体制改革司一级巡视员朱洪彪介绍，未来将从深入实施公立医院高质量发展促进行动和公立医院绩效考核、制定医疗机构检查检验结果互认工作指导规则

等方面不断推动公立医院高质量发展。

让更具性价比的医疗服务惠及更多人

以医疗服务价格改革为突破口，让老百姓享受更具性价比的医疗服务是深化医改的重要工作。

朱洪彪表示，今年将指导内蒙古、浙江、四川等3个试点省份开展深化医疗服务价格改革全省（区）试点，指导唐山、苏州、厦门、赣州、乐山等5个试点城市进一步探索建立医疗服务价格新机制。

深化医保支付方式改革也是规范临床诊疗行为、减轻患者负担、降低医院成本的有效举措：北京市深化疾病诊断相关分组（DRG）付费改革，66家定点医院推行647个病组实际付费；重庆市把符合条件的市级协议医疗机构和各区县开展住院服务的二级以上医疗机构纳入实际付费……

据介绍，促进医防融合，推进医疗机构疾控监督员制度试点，开展探索赋予公共卫生医师处方权试点，加快创新药、罕见病治疗药品、临床急需药品审评审批等，也将是下一阶段深化医改的重要内容。

向着科技强国不断前进

（上接1版）

以习近平同志为核心的党中央统揽科技事业发展全局，不断拓展新视野、提出新命题、作出新论断，推出一系列奠基之举、长远之策，为建设科技强国指明了前进方向、提供了根本遵循。

科研院所、高校、高新技术企业、高新技术产业开发区……习近平总书记的脚步，一次次踏入创新要素最活跃的地方。

在新年贺词中“点赞”重大科技成就，在贺电回信中致敬科技工作者……习近平总书记心中的“国之大者”，见证中国创新爬坡过坎的拼搏。

“自力更生是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点，自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路”。

面对日趋激烈的国际博弈，习近平总书记从应对风险挑战的维度揭示科技创新的“倒逼逻辑”，提出“重大科技创新成果是国之重器、国之利器，必须牢牢掌握在自己手上”；从时代进步的维度揭示经济社会发展的“现实逻辑”，提出“中国要强，中国人民生活要好，必须有强大科技”。

这是直面复杂多变内外部环境的清醒研判：

“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的”；

“不能总是用别人的昨天来装扮自己的明天”；

“一个互联网企业即便规模再大、市值再高，如果核心元器件严重依赖外国，供应链的‘命门’掌握在别人手里，那就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击”……

“形势逼你，挑战逼你，使命逼你”，解决这些“卡脖子”问题，最终要靠自己。

从国家急迫需要和长远需求出发，我国在农作物种子、石油天然气、基础原材料、工业软件、科学试验仪器设备、化学制剂等方面全力攻坚，加快突破一批药品、医疗器械、医用设备、疫苗等领域关键核心技术。

“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强”。

统筹科技创新对发展和安全的支撑能力，党中央、国务院2016年发布实施《国家创新驱动发展战略纲要》，接续实施《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》、前瞻谋划2021—2035年国家中长期科学和技术发展规划，加强战略、规划、计划、项目的相互衔接和压茬推进，在事关发展全局和国家安全的基础核心领域瞄准前沿，部署一批战略性重大科技项目。

进行新型举国体制的安排，提出持续深入的要求。“中国式现代化关键在科技现代化”，“我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强”。

2024年5月27日，编号为B—919G的国产大型客机正式交付东航，这是东航接收的第六架C919飞机，也是东航增订100架C919飞机订单的首架机。

（上接1版）

“村民通过‘甜蜜事业’增收致富，做大甘蔗产业的干劲更足了。”霍佳丽笑着说。

建设美丽宜居乡村

乡村振兴是建设农业强国的基础性工程。作为大许村党总支部书记、村委主任“一肩挑”，霍佳丽牢记习近平总书记嘱托，一步一个脚印，扎扎实实做好基层工作。

2021年，霍佳丽上任后第一件事，就是

就在10年前，习近平总书记在中國商飞公司考察时登上C919大型客机展示样机，详细了解有关设计情况。他指出：“我们要做一个强国，就一定要把装备制造业搞上去，把大飞机搞上去，起带动作用、标志性作用。”

C919大飞机实现商业运营，国产大型邮轮投入运营，中国空间站全面建成，锂电池、光伏产品扬帆出海……

奋进在建设科技强国的道路上，我们把国家和民族发展放在自己力量的基础上，我国科技实力和整体水平得到显著提升，在若干战略必争领域实现“后发先至”，为推动国家发展转入创新驱动轨道赢得主动、赢得优势、赢得未来。

在习近平总书记擘画指引下，党的十八大以来，创新驱动发展战略加快实施，我国科技创新从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升转变，走出一条从人才强、科技强，到产业强、经济强、国家强的发展道路

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议，统筹国家创新体系建设和科技体制改革部署同步推进。

2023年3月10日，十四届全国人大一次会议表决通过关于国务院机构改革方案的决定，其中一项备受关注——加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担……

向深水区挺进，啃难啃的骨头。以习近平同志为核心的党中央坚持党对科技事业的全面领导，牢牢把握科技体制改革正确方向。

——坚持人才是第一资源，最大限度激发人才创新创造活力。

“不能让繁文缛节把科学家的手脚捆死了，不能让无穷的报表和审批把科学家的精力耽误了！”2018年两院院士大会上，习近平总书记的一番话讲到了科技工作者的心坎里，更找准了改革的关键处。

国家重大研发计划需填报的表格由57张精简为11张；国家自然科学基金项目全面实行“无纸化”申请，为科研人员节省大量“跑腿”报材料时间；国家科技计划按照不超过5%的比例开展随机抽查，检查数量和频次进一步减少。

以破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的“四唯”现象和“立新标”为突破口，创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系 and “不拘一格用人才”的氛围正在形成；

以“揭榜挂帅”“赛马制”等支持科学家大胆探索，赋予科研人员更大经费使用自主权，广大科技工作者勇闯创新“无人区”，更多青年在重大科研任务中挑大梁。

——坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，营造良好的创新生态和政策环境。

加快对分散在40多个部门的近百项科技计划优化整合，科技资源配置分散、封闭、重复、低效的痼疾得到明显改善；

《深化科技体制改革实施方案》提出143项政策措施，科技体制改革“施工图”一目了然；《促进科技成果转化行动方案》《关于深化科技奖励制度改革方案》等一系列文件密集出台；

……

全面发力、多点集成。改革对科技工作的系统性布局、整体性推进让创新资源的配置进一步优化，国家创新体系整体效能显著提升。

2024中关村论坛为来自40多个国家和地区的3000多项科技成果搭建交易共享平台；上百家科研院所集中在雄安新区发布大批前沿成果……围绕创新链布局产业链，开辟新赛道，塑造新优势。

“按比例赋权”“先确权后转化”“先使用后付费”……围绕产业链部署创新链，更多创新主体踊跃发明创造，更多科技成果从书架到货架，从实验室搬上生产线。

“如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。”

“墨子”传信、“神舟”飞天、“北斗”组网、“嫦娥”探月、“蛟龙”入海、“天眼”巡空……

世界知识产权组织报告显示，我国全球创新指数排名从2012年的第34位上升到2023年的第12位。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，加快实现高水平科技自立自强，不断培育壮大新质生产力，科技强国建设必将一路壮阔，为实现中华民族的伟大复兴助力赋能

“要着眼国家战略需求，统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，全面释放实体经济和数字经济融合效能，因地制宜发展新质生产力。”不久前，习近平总书记在北京考察并主持召开企业和专家座谈会，又一次对发展新质生产力作出新部署，提出新要求。

今天，科技创新渗透于生产力诸要素中，转化为实际生产能力，能够催生新产业、新模式、新动能。

从在地方考察时首次提出“新质生产力”，到在中央经济工作会议部署“发展新质生产力”；从强调“要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力”，到指出“科技创新是发展新质生产力的核心要素”……

随着我国进入高质量发展阶段，以习近平同志为核心的党中央敏锐洞悉时代所需、发展所急、大势所趋，创造性提出发展新质生产力重大论断，深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大理论和实践问题。

“加强量子科技发展战略谋划和系统布局”“把区块链作为核心技术自主创新的重要

突破口”“推动我国新一代人工智能健康发展”……一次次中央政治局集体学习，展望科技前沿。

浙江“要在以科技创新塑造发展新优势上走在前列”，湖南“要在以科技创新引领产业创新方面下更大功夫”，重庆要“加强重大科技攻关，强化科技创新和产业创新深度融合”……一次次深入基层考察调研，打开未来布局。

2017年，习近平总书记第一次走进山西太钢的生产车间，“85后”技术员廖席正在进行“手撕钢”的艰难探索，总书记的鼓励让他燃起新的希望。

三年后，全球最薄“手撕钢”研制成功，这家全球最大不锈钢企业从巨额亏损实现凤凰涅槃。

习近平总书记深情寄语：“希望你们再接再厉，在高端制造业科技创新上不断勇攀高峰，在支撑先进制造业方面迈出新的更大步伐。”

谁能抢占科技创新制高点，谁就将拥有新的战略资本和战略优势；谁能聚天下英才而用之，谁就能牢牢把握发展新质生产力的主动权。

科研院所、工厂车间、青青校园，习近平总书记邀科学家交流座谈，向“大国工匠”慰问勉励，对青年学生谆谆教诲，弘扬中华民族尚贤爱才的优良传统，揭示人才对科技创新、国家发展的重要意义。

国际热核聚变实验堆、平方公里阵列射电望远镜、深时数字地球、海洋负排放……在一系列国际大科学计划和重大科学工程中，我国科技工作者积极承担项目任务，深度参与运行管理，和各国科学家共同开展研究，为解决全球重大问题挑战贡献“中国智慧”。

“尽管中国古代对人类科技发展作出了很多重要贡献，但为什么近代科学和工业革命没有在中国发生？”曾经，科学史上著名的“李约瑟之问”，发人深省。

回望中华民族苦难深重的岁月，习近平总书记一语揭示出历史演进中蕴含的深刻逻辑。

“历史告诉我们一个真理：一个国家是否强大不能单就经济总量大小而定，一个民族是否强盛也不能单凭人口规模、领土幅员多寡而定。近代以来，我国落后挨打的根子之一就是科技落后。”

而今，向“新”而行、以“质”致远的中国，举世瞩目。

北京亦庄，自动驾驶汽车往来穿梭；上海人工智能实验室，通用大模型体系成为多个行业的智能助手；安徽合肥，超导量子计算机产业链基本形成；在位于长春的中车长客试验线上，我国首列氢能城市列车成功以时速160公里满载运行……

中国式现代化的壮阔图景日新月异，创新中国的逐梦征程步履坚实。

“我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国！”

在以习近平同志为核心的党中央正确引领下，创新驱动的“中国号”航船正在新时代航程中乘风破浪，向着科技强国的目标奋勇前进！

2000多米的农田水利设施，一举改变靠天吃饭的历史。

民生无小事，近年来，大许村重点推进了村容村貌、道路交通、水利设施等建设，村民的幸福感、获得感满满。

“习近平总书记广西考察时强调，加快完善乡村治理体系，改善农村基础设施、公共服务、人居环境，提升村庄整体风貌和农民生活品质。大许村距离这一要求还有差距，我们未来要接续奋斗。”霍佳丽说。

全力应对灾情 保障群众正常生产生活

（上接1版）

在贵州安顺市西秀区，城区出现内涝险情，消防员沿着被淹区域利用皮划艇和梯子搭建救援桥实施营救；普定县低洼地段人员被困、车辆被淹，公路、房屋、农作物等不同程度受灾，救援人员涉水深入村寨、内涝严重路段，采取背负的方式将受困群众疏散到安全地带。

16日以来，湖南出现持续性暴雨大暴雨天气，沅陵县五强溪镇、桃源县夷安溪镇等地的短时降雨量创下当地有相关记录以来的历史极值。

22日中午，记者抵达受灾较重的五强溪镇，只见山洪过后，村道上堆积了不少淤泥和杂物。在蒋家溪村一处救灾现场，来自隔壁官庄镇的镇政府干部周德清正在指挥铲车清除路面淤积物。周德清告诉记者，由于道路出现中断，五强溪镇救援力量难以到达蒋家溪村，官庄镇紧急派出2台挖机、2台铲车，组织人员赶来救援。

22日下午，记者在桃源县余家坪镇前山桥村看到，全村共有12处道路出现小型滑坡和塌方，村里的罗汉果、油茶、黄精等农作物受灾比较严重。前山桥村党总支书记燕品优介绍，在党员带领下，多位村民投入到抗灾抢险中，清理塌方滑坡体，开展生产自救。

看旱区 引水保苗保民生

来自国家防总等部门的消息显示，眼下华北、黄淮旱情有所缓解，旱情主要集中在河北、山东等地。

针对持续高温，河北省邱县紧急调度区域内60台卷盘式喷灌机，利用机井取水，对缺水地块进行浇灌。“这个机器出水很快。”邱县北大街村村民王自芳说，看着自家15亩农田基本浇透，心里感觉踏实了。

记者了解到，河北省农业农村厅会同供电公司建立农电联动机制，全天24小时监控机井、线路等运行状态，部署应急发电车，确保不因停电或设备故障影响灌溉。对夏种墒情不足的地区，会同水利部门做好应急引水、调水、提水、送水等工作，并利用大功率水泵、移动浇灌设备等抗旱物资储备，增加抗旱水源，提高出苗质量。

记者在山东省淄博市高青县马扎子引黄灌区看到，源源不断的黄河水在这里过堤进田，“马扎子引黄闸前不久刚完成升级改造，这次抗旱正好派上用场了。”高青县水利局农业节水灌溉服务中心主任马继泉说。

6月21日的降雨，使山东省菏泽市鄆城县当地旱情有一定程度缓解。鄆城县农业农村局高级农艺师朱以发说，对于尚未播种的地块，仍需采取喷灌、滴灌等措施，改善土壤墒情，才能确保出苗整齐。

目前，山东各级已累计投入抗旱资金4.14亿元，启用电机井23.95万眼、泵站2856处、机动抗旱设备50.43万套、机动运水车辆7500辆，全力保障城乡供水和夏种用水需求。

华北、黄淮旱情有所缓解。在山西运城市芮城县华岳村，夏播的玉米已经抽出了新叶。“我今年种了有80亩玉米，浇了40来亩，再有一两天就能全部浇完。我们这边用了大禹渡灌区的黄河水，玉米才没有受影响。”华岳村村干部吕百成说。

在大禹渡灌区的数字孪生指挥调度室，整个灌区的用水收费、电子计量、闸口流量等情况便一一呈现在了大屏幕上。数字孪生技术的应用使大禹渡灌区实现对干渠节制闸的精准调控。

22日10时，河南省防指决定解除抗旱四级应急响应。过去一周河南省出现两轮明显降雨天气，全省大部旱情缓解。

河南唐河县是全国产粮大县。面对持续旱情，全县组织开展造墒播种和抗旱保苗，成立6个专项指导组，75名农业技术人员深入一线，推广应用微喷灌、滴灌、水肥一体化等技术，目前，已圆满完成250万亩秋作物播种任务。

记者在河南省农业农村厅获悉，截至6月22日，河南省累计夏播面积8890万亩，占预计总面积的98.7%。今年河南省秋粮播种面积继续稳定在7600万亩以上。

应对旱涝严峻形势 落实落细举措

面对旱涝严峻形势，各地相关部门落实落细各项举措，密切关注雨情水情变化，加强监测预报预警，科学调度水利工程，做好水害防御。持续加强旱情、墒情、苗情调度，确保夏播作物种足种满。

——多措并举抗旱保苗。面对持续发展的旱情，不少地方积极抢抓降雨机会，用好水利设施，全力以赴帮助群众抗旱抢种，保障农业生产顺利进行。

安徽淮溪县鑫泰谷物种植专业合作社负责人张东志今年种了约200亩玉米，截至20日，播种已经全部完成。“我们这是高标准农田，播种需要的水源得到了解决。”对于播种质量，张东志信心满满，“尽管苗期较往年晚一些，但苗期过后提前追肥并加大力度就没问题。”

——做好受灾群众的救援安置。保障群众生命财产安全是当前防汛工作的第一任务，各地精心做好受灾群众的紧急救援、转移安置、生活保障、医疗救治、情绪安抚等工作。

在江西吉安县万福镇麻陂村，村民张招仔说，洪水冲走了一些生活物资，现在既要清理家中的淤泥，还要为农作物清淤，“根本忙不过来，还好有党员干部和志愿者搭把手”。吉安县“吉先锋”志愿者为一些困难群众送去了生活物资，帮助村民打扫卫生，同时对村庄公共环境进行消毒杀菌。

——加快灾后重建。受灾地区要加快抢通道路、恢复通信、修复被洪水冲毁的农业基础设施，加快恢复生产生活秩序。

福建省南平市建阳区4万多亩稻田不同程度被淹。趁着天气转好，当地农业农村部门迅速组织开展灾后水稻病虫害防控工作。

“早稻处于抽穗扬花期，再生稻处在孕穗期，容易被病虫害入侵。”建阳区农业技术推广站站长温良英说，建阳区启动灾后病虫害统防统治项目，通过政府购买服务的方式在全区开展灾后水稻病虫害防控，力争将受灾损失降到最低。

中国气象局于23日升级启动重大气象灾害（暴雨）二级应急响应。预计长江中下游地区将处于降雨集中期，持续时间长、累计雨量大，致灾风险高。

严防旱涝急转，防范短时强降雨可能引发的山洪和地质灾害，成为多地防汛抗旱的重点工作。安徽省防汛部门负责同志表示，当前安徽正值梅雨季，主雨带南北摆动，还需严阵以待做好旱涝急转防御和各项应急准备工作，引导群众大旱过后防大涝。