

专家解读 · 向改革要动力

推进农村土地制度改革 筑牢“三农”根基

阅读提示

近日召开的农业农村部党组会强调,要谋细抓实农村改革重点任务,其中特别提到,要着力抓好第二轮土地承包到期后再延长30年试点、农村宅基地制度改革试点、农村集体“三资”监管等重点任务。乡村振兴越往前推进,越需要改革增动力,添活力。坚持以处理好农民和土地关系为主线,应该如何去深化理解,创新推进,是新征程赋予我们的新任务新使命。

■ 中国妇女报全媒体记者 田梦迪

“解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题,根本要靠深化改革”“深化农村改革,必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线”……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视全面深化农村改革,先后出台《深化农村改革综合性实施方案》等20多个文件,开创性地提出一系列重大改革发展战略、举措,推动“三农”事业取得历史性成就、发生历史性变革。

“三权分置”激发土地资源活力

土地,民之根本,也是国之根本。1978年,改革之风自农村而起,“包产到户”一石击水,党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。2014年中央一号文件提出,农村土地实行集体所有权、承包权、经营权“三权分置”,继家庭联产承包责任制之后,农村改革又迎来了一个重大制度创新。

农业农村部乡村振兴专家委员会委员张红宇表示,“三权分置”理论架构极大地催生了以家庭农场、合作社、农业企业、社会化服务组织为标志的新型农业经营体系竞相发展,最大化地提升了农业市场竞争力。

山东省不断深化土地“三权分置”改革,用活、用好土地经营权,通过开展农业社会化服务,让小农户和现代农业实现有机衔接。聊城市茌平区杜郎口镇西大刘村村民、山东鲁供丰华农业服务有限公司西大刘村田间网格员刘其芹说:“现在我不种地了,就是管理公司托管的这块地,缺苗了、断垄了,及时给公司联系,上一季种小麦,我这块地亩产一千二三百斤,高产的。”数据显示,截至2021年年底,山东省经营土地10亩以下的小农户占了总农户数的90%。

解决谁来种地,怎么种地的问题,2016年,土地“三权分置”改革在全国全面铺开。“‘三权分置’改革在未改变农村土地集体所有制的前提下,使我国宝贵的土地资源得以充分有效利用,这一改革为农业发展和乡村振兴带来了巨大红利。”中国社会科学院农村发展研究所党委书记、研究员杜志雄表示,过去,农民不敢流转土地或以低价流转,如今有了明确的政策,可通过市场定价的方式获取租金收入。

“把15亿亩承包地确权给2亿农户,稳定了土地承包关系,夯实了家庭承包经营基础性地位。”中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、农村发展研究所副所长张海鹏指出,完善承包地“三权分置”制度,稳步推进农村宅基地制度改革,深化农村集体经营性建设用地入市试点,提升了土地要素的配置效率。

把保障农民权益作为出发点和落脚点

在经济上充分关心农民的物质利益,在政治上切实保障农民的民主权利,这不仅是农村改革的重要指导思想,更是激发农民参与改革的积极性、主动性,增强农村改革动能、推动农村改革取得巨大成就的根本经验。

正如习近平总书记所强调的,“不管怎么改,都不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食生产能力改弱了,不能把农民利益损害了”。改革,归根到底是为了群众,也要依靠群众,最终要让群众受益。40多年来农村改革之所以得到广大农民的衷心拥护和积极参与,根本原因在于始终坚持把保障农民权益作为出发点和落脚点,抓住土地这个农民最关心的问题,在农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等方面先行试点,激发资源要素活力,让收益更多用于农。

云南省根据实践发展要求,丰富集体所有权、农民承包权、土地经营权的有效实现形式,促进农村土地资源优化配置,积极培育新型农业经营主体,发展壮大农业社会化服务组织。截至2023年年底,2.93万个新型经营主体联结带动有产业发展条件和意愿的脱贫户161万户,46个县已制定经营主体联农带农奖补方案,人均纯收入1万元以下的16.8万户72.1万人实现利益联结全覆盖。联农带农让城乡间、农户和脱贫户间的收入差距不断缩小,让广大农民更加富裕,拥有更多获得感和幸福感。

农村集体经营性建设用地入市是城乡融合发展的重要抓手。贵州贵安新区积极探索集体建设用地盘活路径,“一村一策”制定盘活方案,因地制宜发展农家乐、民宿等业态;深入推进息烽县全国农村集体经营性建设用地入市试点,累计完成村集体经营性建设用地流转交易9宗共662.9万元。

我国农村改革已经进入深水区,复杂性和敏感性更强,这对把握好农村改革的节奏和力度提出了更高要求。中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所农村经济研究室主任、研究员涂圣伟表示,准确把握改革的力度和节奏,需要在保障农民基本权益的基础上,处理好改革发展稳定的关系,既保持历史耐心,又积极创造条件稳步推进。

“要把农民满意不满意、答应不答应作为衡量改革成效的根本标准。”中国人民大学吴玉章讲席教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强认为,新时代深化农村改革,必须坚持以人民为中心,继续维护和保障好农民权益,更加注重发挥农民主体作用,让农民平等参与改革进程、共同分享改革成果。

在新形势下继续把住主线、行稳致远

“我国农村改革是从调整农民和土地的关系开启的。保障农民与土地的关系长期稳定,是保持农村社会稳定的根基,是深化农村改革必须把住的主线。”程国强表示,处理好农民和土地的关系这条主线,必须坚持和完善农村基本经营制度,立足农民与土地关系主要矛盾变化的新趋势,找准深化农村改革的突破口、着力点,统筹推进承包地和集体经营性建设用地入市制度改革。

改革经历了筚路蓝缕阶段的大刀阔斧,越往后越需要高位起跳的行稳致远。程国强提出,深化农村改革,目前急需解决“用地难”问题。关键要深化农村土地制度改革,稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,保持土地承包关系稳定并长久不变。

自第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作启动以来,湖南省常德市安乡县汤家岗村按照“直接延包”“变更后再延包”的分类处置要求,持续加强土地政策宣传,因户

因地块处置土地矛盾纠纷,有序推进各项工作。“20世纪90年代,我把屋场台子和田地卖给我们村的人,后来有了延包30年的政策,我到大队找支部书记,当时就把6亩多田和土地承包经营权归还给我了。”汤家岗村村民汤正安介绍。

中国乡村振兴发展中心主任、研究员,农业农村部乡村振兴专家咨询委员会委员黄承伟表示,进一步深化农村改革,要继续扎实推进土地征收制度改革试点,稳妥推进集体经营性建设用地入市,稳步推进农村宅基地改革;要完善承包地“三权分置”制度,坚持集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,巩固和完善农村基本经营制度。

在保持主线不变的情况下,也要立足新形势,紧跟新变化。涂圣伟提出,在当前城乡融合发展、农民群体不断分化的背景下,把握农民与土地的关系,要立足城乡两个空间,突破传统人地关系逻辑,充分考虑新形势下人地关系的内涵和具体形态变化,促进城乡人口流动与土地资源优化配置有机结合。

在不断提升土地使用价值方面,黄承伟表示,要适应新质生产力的创新发展特点,加大土地流转价格形成机制、农村集体经营性建设用地入市制度等改革力度,盘活、激活闲置的土地资源,提高土地使用效率,以满足发展新产业、新业态的土地需求。

实践证明,解决当前“三农”面临的各种深层次问题,更需要依靠深化改革。新时代深化农村改革,要锚定实现农业农村现代化、建设农业强国的战略目标,坚持以处理好农民和土地的关系为主线,牢牢守住改革的底线,瞄准重点领域、关键环节和重大问题,以破除深层次体制机制障碍为攻坚重点和突破方向,强化改革的集成增效、协同高效和落地见效,为乡村全面振兴增动力、添活力、强内力、聚合力,为加快建设农业强国提供强大动力。

驻村手记

■ 林雨涵

从2023年元旦到今年夏天,我的驻村旅程已一年半了。之前每一次巡村都会经过村主干道旁的一块空地,村民称它为“水井旁”。说是空地也不准确,毕竟隔一段时间经过那里都能看到堆放着新的杂物,有时是旧家具,有时则是建筑垃圾,影响村容村貌。空地旁边的水井连着许多水泵,仅用一些杂乱的砖和瓦片草草掩盖,刮风下雨都要有人保护,给村民造成极大不便。

因此,我萌生了将这块“脏乱差”闲置地“变废为宝”的想法。如果将闲置空地打造成“村民议事角”,不仅能够杜绝乱堆乱放现象、充分提升村居环境,还能为民提供提供一个舒适的休息交流场所。喜人的是,我的“微改造”想法一经提出就得到了村“两委”干部的大力支持,完成了权属关系梳理、方案细化报批、联系泥瓦工并现场测量评估,前期准备工作可谓一切顺利。

实地开工前,一个问题摆在了我的面前——水泵区域的处理,如何既不失美观又方便水泵维护检修?把水泵区域砌墙围起来,再在议事角内侧开一道门方便水泵维修,这样不就行了?外面好看,里面好用。”村民老张的一番建议让我豁然开朗,这个侧门的巧妙设计,不仅优化了水泵区域的功能性,更提升了议事角整体的美观度。困扰我数日的问题在群众的“点拨”之下竟解决得如此顺畅,恍然大悟之余,我开始向更多村民征集建议。最终,大家群策群力,通过平整地面、整修水泵、砌建矮墙、刷新墙面、贴饰瓷砖、增加文化装饰与公园椅等一系列低成本改造措施,昔日村内避之不及的“问题之地”变身成为一个人声鼎沸的“明星空间”。

改造完毕后的议事角成了村干部与村民沟通的新平台。村干部们经常来议事角,与村民坐在一起,面对面交流,倾听村民的声音,共同讨论村务。那时的我也没有想到,“到议事角来”会成为如今芦杳村村民有效参与村务管理的新途径。从环境卫生到文化活动,从基础设施建设到公共服务,在议事角的带动下,村民们的参与感和满意度都得到显著提升。

今年4月,在与芦浦镇“热血小将”“美丽节点制造营”小组其他年轻干部的交流中,我把“先听村民怎么说”的改造理念传递了出去。在征集民意的过程中,我们听到最多的关键词是“适合”,其次是“有用”。在此基础上,我们共同探讨了镇域范围内8个改造试点的改造方案,更多地考虑点位的实际情况、功能定位,以及预期改造后的环境融入情况,旨在提升实用性、美观性和环境协调程度,最终实现了8个微点位的低成本“爆改”,单个最高预算也不过2000元。

微点位的成功改造,让我深刻认识到,真正的发展不是简单的物质积累,而是要让每一位村民都能参与进来,发挥自己的智慧和力量。这种自下而上的参与方式,让村民们感到自己的声音被充分聆听,自己的意见受到高度重视,从而更加积极地投身于村庄的建设与发展。作为到村任职的选调生,我将继续秉持“从群众中来,到群众中去”的工作理念,倾听村民的声音,汲取群众的智慧,与村民一起建设更加美好的芦杳村。

(作者系浙江省玉环市芦浦镇芦杳村党总支书记助理)



林雨涵(右)帮助老人办业务。潘豪特/摄

不妨先听听村民怎么说

乡村振兴 · 巾帼行动

“金富链”跨区域党建联建共建

黎阳姐妹“共富工坊” 织出共富新路

■ 中国妇女报全媒体记者 周玉林

“你看,双手拇指和食指捏着中间的假发丝,双手中指左右勾绕,就可以了。”7月6日,在云南省昆明市富民县款庄镇假发辫子编织现场,母正琼正耐心地指导着姐妹们掌握编织技巧。

2023年8月,富民县委主要领导带队赴浙江省金华市金东区学习考察,双方重点就两地产业发展、党建共建、双招双引、人才培养等跨区域协同事宜达成合作共识。当年12月,金东区与富民县双方共同签订《金华金东—昆明富民“金富链”跨区域党建联建共建合作协议》。

今年1月,富民县委组织部、县妇联邀请金东区妇联和部分女企业家代表到富民现场开展来料加工假发辫子编织、中国结编织等手工技能培训。借此,富民县以“金富链”跨区域党建联建共建合作为契机,以党建引领,

打造“党组织领办黎阳姐妹‘共富工坊’”品牌,让更多的妇女同胞在家门口实现就业增收。

富民县妇联深知,要让广大的农村妇女富起来,带头人的作用不容忽视。今年1月的培训中,曾当过村妇女主任的51岁共产党员母正琼以勤学好问和吃苦耐劳的品质从全县50余名学员中脱颖而出,被金东区女企业家选拔为优秀“火种”学员,也被富民县妇联选中成为“头雁”学员。培训结束后,母正琼利用“地熟人熟”的优势,发挥“头雁领航、群雁齐飞”效应,带领村里及周边80余名妇女苦练编织技巧。

目前,黎阳姐妹“共富工坊”已经完成了11批假发辫子编织和800个中国结编织,成品的质量得到了浙江客商的一致好评。参与编织的姐妹们用勤劳的双手实现了居家就业增收。

富民县妇联负责人告诉中国妇女报全媒体记者,县委组织部、县妇联以党组织领办“共富工坊”培训班精选出的优秀学员为“火种”,采取“党组织领办、党员带、群众跟”的模式,由优秀学员就近组织周边闲散劳动力集中培训,截至目前已开展12场次、培训370余人次。

母正琼(左)到困难群众家里传授编织技巧。受访者供图



巾帼“小工坊” 书写共富“大文章”

■ 中国妇女报全媒体记者 姚建

盛夏时节,在山东省东营市广饶县大码头镇码二村,忙完农活的妇女们迎着朝阳结伴走进村内的“千织梭”巾帼共富工坊,边熟练织粗布,边拉着家常。

“在这里,上班时间灵活,不耽误照顾家庭,附近80余名姐妹都在工坊工作,每卖出一床粗布她们都能得到现金分成,现在人均月增收2000元以上。”巾帼共富工坊负责人、码二村妇联主席王秀英是这群姐妹们的主心骨,她这样告诉中国妇女报全媒体记者。

“千织梭”巾帼共富工坊是广饶县巾帼助共富工作的生动写照。今年以来,广饶县妇联以“共同富裕 巾帼在行动”为主题,坚持党建引领妇建,根据妇女群众需求、女性人才等要素资源,因地制宜培育来料加工型、产业赋能型、特产带动型等6种类型巾帼共富工坊,打造“建设+运营”巾帼共富服务体系,促进更多妇女在家门口就业。截至目前,广饶县已培育“巾帼共富工坊”12家,惠及妇女群众2000余人。



母正琼(左)到困难群众家里传授编织技巧。受访者供图