

专家解读 党的二十届三中全会民生改革系列①

## 如何“就好业”“好就业”？

——专访中国经济体制改革研究会学术秘书陆琪

中国妇女报全媒体记者 徐阳晨

7月21日,《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(下称《决定》)发布,《决定》在健全保障和改善民生制度体系方面,提出完善收入分配制度,规范收入分配秩序;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制等。

《决定》强调,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最现实最直接的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。那么,如何破解当前存在的就业结构性矛盾?如何更高质量促进就业保障体系的构建?中国妇女报全媒体记者邀请中国经济体制改革研究会学术秘书陆琪就《决定》中的重要部署进行解读。

## 民生领域改革细节和亮点满满

记者:《决定》中有关民生就业重要部署,释放出哪些信号?有哪些新提法和亮点?

陆琪:《决定》在民生领域的改革细节和亮点满满。特别是针对新业态、新就业人群,《决定》提出了扩大灵活就业人员的社保覆盖面,也将解决很多农民工和新就业形态劳动者的后顾之忧。同时,《决定》强调要健全高质量充分就业促进机制,完善就业公共服务体系,同时着力解决结构性就业矛盾。特别是要支持和规范新业态的发展,确保灵活就业人员和农民工的社保权益,这是高质量就业中的重要一环。

同样,《决定》在明确要完善基本公共服务制度体系的同时,特别强调了就业、教育、收入分配、医药卫生、社会保障等领域的普惠性、基础性、兜底性民生建设,这意味着“完善就业优先战略”的落脚点不仅要针对最普遍的结构性就业矛盾,进行扩大就业容量,提升就业质量,还需要从就业周期出发,强化就业优先政策,把普惠性招聘、培训、大学生创业、就业困难人群保障等兜底措施做实做细,织密就业保障网络,全面提升劳动者就业创业能力。

记者:针对目前人口结构变迁、经济结构调整、技术加速进步导致的就业结构性矛盾,您认为破解的关键点有哪些?《决定》给出了哪些启示?

陆琪:悠悠万事,民生为大。就业、增收、入学、就医、住房等既是百姓关注的焦点,也是长期以来民生领域的痛点难点。这次的《决定》由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,走好新时代党的群众路线,注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口。

《决定》以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。这充分体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,彰显了全面深化改革的价值取向。因此,在就业问题上,首先要倾听难题,正视“我国劳动力资源丰富、人口老龄化问题加剧、新就业形态涌现、就业领域一些不平衡不充分问题



6月25日,在河北省张家口市怀安县第六屯乡“妇女之家”,妇女们在加工制作手工花。近年来,河北省张家口市怀安县在乡村社区成立了“妇女之家”,让妇女们在家门口实现就业增收。新华社发 武殿森/摄

5月30日,“职引未来——大中城市联合招聘高校毕业生天津师范大学专场双选会”举行。新华社记者 李然/摄



近年来,中国残联等部门积极开展促进残疾人就业相关行动。天津市创美助残基地成立于2017年,以残疾人就业服务工作为核心业务,目前正为900余名残疾人提供多样化的就业。图为创美助残基地的动漫设计师牛富佳在工作。新华社发 李然/摄

仍然存在”这一基本点。

其次,要以“就业困难群体”为先,了解他们的需求与就业公共服务之间的落差,多措并举稳岗拓岗、持续扩大就业“蓄水池”,逐步缓解就业高压,把“有没有”的问题解决在职业生涯的初期。同时,充分理解“高质量就业”,高度重视构建经济增长与就业提质扩容的良性循环过程中“数量”与“质量”的关系,促进更高效率、更加可持续、更具幸福感的就业生态的形成。从而实现人的全面发展,这是人民的利益所在、需要所在。

## 既要“提质”也要“扩容”

记者:《决定》明确,必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。如何理解就业中的公平含义?如何进一步重公平、促就业?

陆琪:自十一届三中全会以来,“三中全会”便与“改革”紧密相连,三中全会承担着经济发展和经济体制改革的使命。二十届三中全会是十八届三中全会的延续与升华,

总目标延续了十八届三中全会的基调,同时增加了社会公平正义为出发点和落脚点,并进一步确立了机会均等、兜底保障的改革方向,针对经济高速发展中部分市场手段无法企及的领域加强民生保障,促使本次会议将“公平”摆在了更加突出的位置,并且成为政策的出发点和落脚点。

实际上,效率和公平是一对孪生兄弟,经济发展需要效率,但高速发展过程中所积累的矛盾反而会制约经济发展的潜力,有赖更为公平的治理体系。公平是社会充满活力的必要条件,也是构建和谐社会的基本前提。公平包括三个组成部分,即起点公平、过程公平和结果公平。当然结果公平不是指结果均等,有差异的结果恰恰是公平的体现,才会产生激励效果,才能达到既公平又有效率的结果。

针对就业公平,起点公平即保证社会成员享有平等受教育和就业的权利。每个人不管他的出生、能力、背景如何,社会应为他的发展提供同样的机会,这就是起点公平。在现代社会中,教育对收入分配有着重要影响。受教育的程度不同,往往意味着就业能力的不同、机会的不同,也意味着将来收入的不同。

但值得注意的是,高质量就业一方面仍需要“提质”,另一方面则要迈向就业“扩容”。让健全社会保障制度与有效稳定的就业规模、质量同步提升,如充分的就业机会、公平的就业环境、健全的人力资本、良好的就业能力、高效的匹配对接、合理的就业结构、和谐的劳动关系、完备的保障机制等因素会形成均衡稳定的就业生态,对于现代劳动力关系的融洽和提升至关重要,既发挥了人才要素的应有价值,也让就业对经济发展、消费、社会保障产生深度支持。

记者:就业是民生大计,高质量就业对于经济发展以及全面深化改革的重要意义体现在哪里?如何完善就业保障体系?

陆琪:共建才能共享,共建的过程也是共享的过程。近年来,“共同富裕”是经济发展热词,从就业保障体系“切口”看,高质量充分就业是广大劳动者参与社会生产、共享经济社会发展成果的基本前提,在“就好业”“好就业”的动态过程中,完善分配制度健全社会保障体系、提高公共服务水平、深化民生领域各项改革将有的放矢,深入人心。

遵循《决定》的重要部署,完善就业保障体系,一是应该突出就业优先政策,健全就业促进管理。如建立重大政策、重大项目就业影响和效应评估机制,吸引、组织好更多高科技人才、创业资源。二是健全就业公共服务体系,扎实做好兜底服务。促进脱贫人口和困难群众稳定就业,给予更多知识型、技术技能型岗位培训;保障农民工及其子女享受城镇教育、医疗、住房等公共服务均等化水平;积极推进县域就业,让“家门口就业”成为稳定、有保障、有规模的就业渠道。三是完善新业态就业保障,做好新业态劳动力市场的统计监测及就业政策和法律实施的监督管理。四是强化失业保障,制定失业保险与再就业政策相配套的专项预案,深入调研人工智能、数字技术、低碳转型等应用对就业的影响,构建不同行业之间、不同业态之间的转岗机制等。

■ 闫雨昕 汪亚

“你家孩子今年出去了吗?”每逢假期,研学游相关话题都会热闹异常。平台数据显示,今年研学游火爆热度不减。需求高涨、规模骤增、市场逐步走向细分,共同催生了研学游市场的诸多变化。如今市场发展有什么新趋势?未来在何方?

## 市场规模骤增

暑假来临,各式研学旅行项目受到消费者青睐。一位北京初中教师介绍,学校每年都会组织一些研学游,以班级为单位,4-5日的路线为主,目的地是去南京、西安等,学校会组织到各大博物馆、科技馆参观,将书本中的知识“搬”进旅途中,班里同学的参与意愿很强。

不只学校组织研学游。某旅游平台发布报告称,今年暑期,亲子研学类产品仍然备受瞩目,相关产品订单同比增长七成。

数据显示,北京、上海、青海、甘肃、四川、内蒙古、宁夏、贵州、云南等国内热门游学目的地,部分热门线路在今年5月就已经售罄。

该旅游平台负责人介绍,今年海外游学游相比去年也有增长,免签与多项出入境管理政策实施,也为出境研学提供方便,像新加坡、加拿大等出境研学线路也都在持续进行。

一位研学游从业人员告诉记者,研学旅行确实符合部分学生家长的需求:因工作繁忙假期无人带娃,同时又想让孩子假期时间充实又放松,在游玩的同时拓宽视野增长见识,达到寓教于乐的目的。或许具体需求不完全相同,但目前研学市场需求总体旺盛。

随着市场热度攀升,吸引更多市场主体跨界入场,如教育公司、网红讲师等。第三方调研数据显示,2023年,全国中小学研学实践教育基地超过1600个,研学企业30000多家,研学市场规模1469亿元;预计到2026年,市场规模或将达到2422亿元。

## “小而美”项目受青睐

需求高涨、规模骤增,共同催生了研学游市场的诸多变化。其中之一就是更加细分市场。“就像是现在的旅游市场,很多人已不满足于‘到过’,而是更关注旅程中的获得感、体验感的提升。”一家专注做私人订制旅行服务的机构负责人介绍,公司定制游学和研学类产品以来也出现一定幅度的增长。

以一个家庭为单位定制路线的趋势已经延伸到了研学游板块,也衍生出更多的细分领域与消费场景。“一些家长想让孩子去心仪的高校感受环境氛围,顺便在当地游玩;也有家长期望孩子通过去国外研学,锻炼外语水平等不同的定制化需求,都会倾向于指定范围的深度游。”

该机构负责人表示,这两年亲子研学游项目十分火爆,目前已经占到公司整体营收的六成以上。

一些“小而美”的研学项目也受到青睐。在常规的参观院校、游览当地人文名胜之外,见证一次火箭发射、体验一场非遗刺绣技艺、感受一次史前巨兽AI“复活”等也被整理成为研学游主题。业内人士认为,消费者面对基础服务粗糙、课程内容同质化严重的产品时会用脚投票。市场走向细分,长期来看有利于研学产业健康发展。

## 应回归教育本质

研学游市场快速扩张过程中也暴露出一些问题。江苏省消保委此前发布的研学旅行消费调查报告称,当前研学旅行存在若干问题,其中包括:研学效果不达预期;质价不符,部分商家涉嫌虚假宣传;出行食宿存在隐患;导师行为有待规范等。

事实上,研学活动首次被明确定义是在2016年。教育部等11部门印发的《关于推进中小学生研学旅行的意见》指出,“通过集体旅行、集中食宿方式开展的研究性学习和旅行体验相结合的校外教育活动”,并要求要精心设计研学旅行活动课程,避免“只旅不学”或“只学不旅”现象。

近日,人社部发布《关于对拟发布生物工程技术人员等职业信息进行公示的公告》,附件中拟调整变更职业(工种)信息提出:将“研学旅行指导师”职业名称变更为“研学旅游指导师”。这也意味着,即便研学旅行的定义在近些年的探索中不断拓展,但其最终还应该回归教育的本质,对从业者的要求也将越来越高。

中国旅游研究院院长戴斌认为,研学旅游涉及组织和招揽、接待等各环节,也涉及研学营地、研学基地的选择。所以需要文化和旅游部门以及教育、科技、文物等部门联手,加强协同,以全链条、全环节、全覆盖的监管规范服务标准。



6月26日,在浙江省德清县新安镇舍北村,文化志愿者给孩子们讲述万善桥的历史知识。近年来,当地持续加强文物保护和修缮,积极推进文物资源与文化旅游、研学旅行深度融合,使千年古桥焕发新的生机。新华社发 谢国/摄

河南

## “凤”飞家政这片天

到最终剪出了十里八乡对她的赞誉,裁出了人生惊艳的春之“繁花”。

完成结婚生子的人生大事后,王凤娟渴望重启事业第二春。2008年,王凤娟了解到老年家政服务市场前景广阔,平日就很孝敬老人的王凤娟走进郑州一所职业学校,接受家政服务培训。培训结束后,王凤娟留在学校工作,为储备更多家政服务人员做准备。

早期的创新意识和倔强的拼搏精神,助力王凤娟在短短时间内就脱颖而出,很快就成为学校的招生主管、教务负责人。随后,她凭借杰出的才干,加入河南省一家家政集团公司,从培训部一名普通育婴老师一直做到了行政总监。

2018年,王凤娟接受新乡市妇联聘请,开始为妇联家政事业做另一种“裁剪”。第二年她就对全市3300多名农村妇女进行免费培训,随后注册成立家政讲师网,创建了新乡市凤原女子职业培训学校。

## 以德育浸润“文化家政”

家政服务业素质参差不齐,成为困扰社会和用人单位的痛点难点。王凤娟深入深思,如何在家政服务的职业培训中,播撒立德树人、孝老爱亲的种子,让企业文化绽放人性的温暖。为此王凤娟提出“文化家政”理念,在培训内容中特意添加德育课程。通过弘扬传统文化、传播文化理念,打造家政讲师的爱心品质。

去年10月,十四届全国人大常委会第六次会议表决通过《中华人民共和国爱国主义教育法》,身为学校党支部书记,王凤娟及时建立爱国主义教育相关课程联动机制,引导家政讲师和员工把爱国之情转化为报国之行,让学校成为加强爱国主义教育的重要阵地。

## 培育更多专业人才

来自河南辉县市的赵云霞,在学校学习家政技能后,将所学知识传授给更多的妇女姐妹,实现自主择业,服务范围扩大到郑州、鹤壁、焦作等地,真正让妇女姐妹实现了“一证在手、一技在身、一条致富路在脚下铺就”。

(来源:全国妇联妇女发展部)

巾帼家政

走进河南省新乡市凤原女子职业培训学校,师资队伍每个桌上,绽放的兰花散发着清香。河南卓爱健康管理有限公司总经理、新乡市妇联家政服务中心主任王凤娟就从这里一路走来,为打造“开森到家”“妇”字号家政品牌筑巢引凤。

## 裁出人生“繁花”

王凤娟的老家在河南延津县胙城乡,中专毕业的她起初做服装加工。她从邮局订阅《上海服饰》,照着当时大上海最流行的时装款式做衣服。几年间,观念超前的王凤娟靠着这把剪刀,从乡亲最初的怀疑,

