



# 健全社保体系，未来养老金怎么调？

□ 新华社记者 姜琳

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全社会保障体系作出全方位部署，提出“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制”。

“这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的必要之举，也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。”中国社会保障学会会长郑功成表示，按照全会部署，要优化制度设计，提高社会保险制度的包容性和适用性，分层分类分步将各种劳动者纳入社会保险制度。

统计数据显示，2023年，我国灵活就业人员规模在2亿人左右，农民工总量为2.98亿人。

记者从相关部门获悉，目前，绝大多数省份已取消参保户籍限制，各类灵活就业人员可在户籍地或就业地参加养老保险；除个

- 未来将进一步深化社会保障制度改革，增强社会保障可及性，将更多的人群纳入覆盖范围。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点
- 将增强社会保障可持续性，夯实稳健运行的制度基础。健全城乡居民养老保险制度，鼓励多缴多得、长缴多得
- 注重将城乡居民养老金改革置于重要地位，提高广大农民的参保质量，缩小不同群体间的待遇差距

别超大城市外，大部分地区已落实持居住证参加医疗保险政策。为补齐部分劳动者工伤保障短板，在7省市平台企业开展的新就业形态就业人员职业伤害保障试点，已覆盖886万人。

人力资源社会保障部表示，未来将进一步深化社会保障制度改革，增强社会保障可及性，将更多的人群纳入覆盖范围。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。完善社保关系转移接续制度，统一规范有关政策、待遇标准等，促进劳动力和人才流动。

养老金高低，关系亿万老年人生活质量。《决定》强调，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。

人力资源社会保障部表示，将增强社会保障可持续性，夯实稳健运行的制度基础。推进企业职工基本养老保险全国统筹，完善统筹资金调剂机制。积极发展第二、三支柱养老保险，全面推开个人养老金制度。健全城乡居民养老保险转移制度，鼓励多缴多得、长缴多得。

“加快完善养老保险全国统筹，有利于在更大范围发挥养老保险共济功能，更好确保基本养老金按时足额发放。同时发展二、三层次养老保险，实现保障方式多样性。”郑功成认为，特别要注重将城乡居民养老金改革置于重要地位，提高广大农民的参保质量，缩小不同群体间的待遇差距。

2023年末，全国基本养老保险参保人数10.7亿人。其中，参加城镇职工养老保险5.2亿人；参加城乡居民基本养老保险5.5亿人，绝大部分为农民。

2024年，城乡居民基础养老金月最低标准提高19.4%，增加20元；城镇退休职工按照人均3%的水平提高基本养老金。在待遇调整方面，《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》明确，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险待遇水平调整机制；全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。

## 国产大飞机C919开始执飞“京陕快线”

新华社西安8月5日电(记者 刘彤 贾琨)作为国产大飞机C919全球首发航空公司，8月5日起，中国东方航空开始以C919执飞全新航线——西安咸阳往返北京大兴。这是东航C919继执飞上海虹桥—成都天府、上海虹桥—北京大兴、上海虹桥—西安咸阳、上海虹桥—广州白云航线之后的第5条商业定期航线。

5日16时整，“京陕快线”C919首航航班搭载139位旅客从西安咸阳国际机场起飞，由机号为B-919D的C919飞机执行，飞往北京大兴国际机场。据了解，东航C919执飞西安咸阳—北京大兴的航班号为MU2113，每天16时从西安咸阳国际机场起飞，预计17时40分抵达北京大兴国际机场；北京大兴—西安咸阳的航班号为MU2120，每天20时从北京大兴国际机场起飞，预计22时20分抵达西安咸阳国际机场。

自2023年5月28日成功实现C919商业运营以来，东航C919机队规模已发展到7架，当前正全面投入暑运服务保障，向着规模化运营目标稳步迈进。截至今年8月3日，东航C919机队已累计执行商业航班3133班，承运旅客近42万人次。

## 8月份预计有2至3个台风登陆或影响我国

新华社北京8月5日电(记者 周圆 王聿隼)记者8月5日从应急管理部获悉，多方会商研判认为，8月份我国七大江河流域已全面进入主汛期，东北、华北、华东、华中、华南、西南、西北等局地可能存在洪涝灾害风险，长江、黄河、海河、松辽流域部分河流可能发生超警洪水；强对流天气极端性增强，风雹灾害可能点多面广；有2至3个台风登陆或明显影响我国华南和华东沿海地区。

国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部近日会同自然资源部、水利部、农业农村部、中国气象局、国家林草局等部门召开会商会，对8月份全国自然灾害风险形势进行会商研判。

综合分析认为，预计8月份，东北、内蒙古中东部、华北、华东北部、华中北部、华南南部、西南地区南部、西北地区东部、新疆北部等地降水较常年同期偏多，部分地区洪涝灾害风险高；广东、福建、海南、云南等地中小河流可能发生超警洪水；受高温融雪和降雨影响，新疆部分河流可能发生超警洪水。

台风灾害风险方面，预计8月份，西北太平洋和南海海域可能有3至4个台风生成，较常年同期偏少。其中有2至3个台风登陆或影响我国沿海地区，接近常年同期，台风以西北路径为主，主要影响华南、华东沿海，可能有台风北上影响长江以北地区。

此外，预计8月份东北大兴安岭林区、新疆北部存在雷击火风险；西北、中南、西南等局地地质灾害风险高；全国大部地区气温较常年同期偏高，其中江南、江淮、黄淮局地高温干旱风险较高。

北京加快“疏整促”

## 打出城市品质提升“组合拳”

新华社北京8月5日电(记者 郭宇靖)北京市发展改革委5日发布的数据显示，今年上半年北京市持续推进“疏解整治促提升”专项行动，打好提升城市发展品质“组合拳”，围绕优化居民“吃穿住行”加快行动。其中，中心城区通过新建和错时共享新增停车位1.4万个，改善群众出行条件。

吃得放心、逛得舒心，上半年北京完成全年300个养老助餐点建设任务，中心城区符合条件的51家养老驿站转型升级为可市场化运营的社区餐厅；西直门商圈、怀柔新城商圈、平谷万德福商圈等加快“焕新”升级，建设一刻钟便民生活圈55个，让家门口的菜市场、街道边的商超、路口旁的公园都触手可及。

改善居住环境，北京市实现300余处地下空间(人防工程)功能性恢复与再利用，其中24处用于建设社区活动中心、物资储备等便民设施。在交通方面，结合老旧厂房和低效楼宇改造、街区更新等深入挖掘新建停车设施潜力空间，上线“北京静态交通共享停车”微信小程序，居民可在线办理共享停车服务。

持续夯实城市绿色“基底”，利用拆违腾退土地实施留白增绿214.76公顷，对一年内未利用计划的盖绿网地块开展“揭网见绿”5068.1公顷。北京艺术中心北侧地块在实施“揭网见绿”后，已经长成绿油油的草地，狗尾草、苜蓿点缀其间，成为深受游客喜爱的网红打卡地。

北京市发展改革委有关负责人表示，下半年将坚定不移疏解非首都功能，持之以恒推进超大城市治理体系和治理能力现代化建设，大力改善人居环境，全面提升城市品质。

(上接1版)

此外，通知提出，强化货币政策工具支持，充分发挥支农支小再贷款、再贴现、科技创新和技术改造再贷款等货币政策工具的激励作用，鼓励金融机构发行“三农”、小微、绿色等金融债券，支持符合条件的涉农企业发行资产支持证券、乡村振兴票据、乡村振兴公司债等融资工具。同时，加强产业、财政、金融政策协同。

中国人民银行表示，下一步，将进一步加强与金融监管总局、中国证监会、财政部、农业农村部等部门的沟通合作，学习运用“千万工程”经验，及时总结金融服务乡村振兴做法成效，强化统计监测与考核评估，推动五大专项行动落实落细，不断提升金融服务能力与水平，助力推进乡村全面振兴。

## 四川甘孜州做好灾后群众安置与交通疏导

新华社成都8月5日电(记者 谢俊 胡旭)四川甘孜藏族自治州康定市姑咱镇8月3日凌晨突发特大山洪泥石流灾害后，甘孜州持续做好灾后群众安置与交通疏导工作。截至目前，已有939名转移受灾群众得到妥善安置，被泥石流掩埋的国道318线抢险应急通道已经抢通，因灾受阻的车辆正有序向州外疏散。

记者近日数次来到姑咱镇受灾群众临时安置点。5日上午，记者在郎鼓小区安置点看到，受灾群众有的在帐篷里休息，有的在小区凉亭交谈，还有的在帮忙搬运物资。这里配备了警务、电信、医疗等服务设施。在餐厨区里，师傅们正在准备午餐，库房堆满了鸡蛋、莴笋、白菜、豆腐筋以及饮用水、西瓜等物资。“吃住都不愁，伙食有盐有味。一看到白

天很热，政府马上就给每个帐篷配备了电风扇。”30岁的日地村村民郑英杰说。60岁的日地村会计郑秋平穿着红色的党员服务马甲，坚持在安置点上执勤，方便群众有需求时能及时响应。

卫生防疫部门在受灾区域实施传染病防控、环境消杀和生活饮用水监测，开展临时安置点和避险点人群传染病症状监测863人次，结果显示均无异常，同时还对受灾群众进行了心理疏导，开展灾害现场卫生防疫消杀面积1.73万平方米。

据了解，当地相关部门正在开展群众受灾情况核查，拟采取投亲靠友、租住房屋、集中安置等方式安置，并初步选定两处过渡安置地。

受此次灾害影响，雅康高速公路康定至

泸定段、国道318线姑咱段双向中断，给游客和车辆带来不便。目前国道318线康定受灾段已抢通抢险应急通道，正在进行路面拓宽、降坡、填平、压实等道路提升工作，暂不具备社会车辆通行条件。针对雅康高速公路受灾导致的断道，目前也制定了雅康高速日地沟大桥应急抢通和永久恢复方案，现场抢险人员正开展桥位泥石流堆积体清除等工作。

针对山洪泥石流断道导致的车辆和游客滞留，甘孜州已设立服务点200多处，出动文旅志愿者1600余人次，并在康定市、泸定县设立8个货车司机服务点，对游客和货车司机等群体开展针对性服务，滞留州内的车辆正有序向外疏散。

截至5日14时，四川康定山洪泥石流灾

## 我国最长内陆河水量持续超警戒

新疆全力做好洪水防御应对

□ 新华社记者 关俏俏 丁磊

近期受高温和强降雨影响，我国最长内陆河塔里木河干流水量持续超警戒，7月30日出现2024年第1号洪水。为确保安全度汛，新疆水利部门科学调度流域水利工程，积极应对洪水。

记者从新疆塔里木河流域管理局最新获悉，7月25日以来，受高温和强降雨影响，塔里木河源流阿克苏河来水持续增加，与和田河来水叠加汇入塔里木河干流。7月28日12时，沙雅县新其满断面流量为1120立方米每秒，超过警戒流量，7月30日1时40分流量达1440立方米每秒，超过保证流量。截至8月4日15时，新其满断面流量为1280立方米每秒，仍超警戒流量。

水文、气象部门预测，8月上旬塔里木河

各源流区仍将持续高温天气，部分区域有短时强降雨。受此影响，塔里木河干流部分河段将维持超警戒流量状态，下游河段也可能出现超警戒流量洪水。

连日来，为保障各县市提前组织储备防洪物资，调运工程机械，通过密切监测预报和科学调度工程，有力有序有效应对洪水。

记者看到，在阿克苏地区沙雅县盖孜库木乡吐央村的一处河堤除险加固现场，抢险队伍分工明确，人们驾驶挖掘机、铲车、拖拉机等大型机械进行堤坝加固。

“这一区域是‘几’字形的回水湾，距离最近的农田不足50米。”盖孜库木乡党委书记艾力江·阿甫来提说，为确保群众生命财产安全，当地乡村两级干部和党员共230人组成7支抢险队，轮流值守防汛一线，并投入35

辆大型机械进行堤坝除险加固。

塔里木河沙雅段全长266公里，其中盖孜库木乡防洪段110公里。盖孜库木乡盖孜库木大桥防洪段负责人王兆义介绍，7月25日以来，该防洪段先后出动防洪力量近1000人、机械950台，对防洪险段进行巡查排险和应急值守。

为防应对洪水，新疆塔里木河流域管理局科学实施流域水利工程调度运用，积极协调源流所在和田地区、阿克苏地区采取分洪措施减少下泄水量，并通过“拦、分、蓄、滞、排”等措施，削峰错峰，减轻下游防洪压力。

在确保安全度汛基础上，新疆发挥水利工程调蓄作用，引洪灌溉、引洪补水、引洪下泄、引洪蓄水，将此次洪水的综合效益最大化，提高水资源利用效率。截至8月3日，塔里木河流域共利用洪水资源1.95亿立方米，用于保障农业充分灌溉和灌区周边生态补水。

## 常爱常伴 让每朵“花”都向阳而生

(上接1版)

一声“妈妈”，温暖汇聚星火微光

每天早上5点不到起床，安排好女儿的早餐后，再骑电动车赶往花南社区，接着结对儿童涵涵(化名)，送她上学——这是“爱心妈妈”、花园南村社区社工股亚芳忙碌的早晨。股妈妈和涵涵的故事开始于三年前。

涵涵从小由外婆带大，但外婆已年过七旬，患有严重眼疾，难以照料孩子的日常生活。了解到涵涵家庭的情况后，股亚芳便与她结起了对子，承担起了照顾她日常生活的任务。在涵涵所在的班级家长群里，股亚芳的备注是“涵涵妈妈”，她包揽了一切家长的职责，并和老师一起保守着这个“小秘密”。渐渐地，涵涵在学校融入得越来越好，性格变得活泼自信，成绩也进步明显。一天接送时，涵涵突然紧紧抱住股亚芳，叫了她一声“妈妈”，股亚芳动容不已，“我早就把她当成了自己的孩子！只要她需要，我会一直陪伴着她。”

点滴微光，汇聚成炬。花园南村社区就此成立“股亚芳困境儿童关爱工作室”，妇联干部、社工、教师、律师等纷纷加入进来，从物质资助、亲情陪伴到心理呵护、维权帮扶等，齐心协力把爱“放大”。

如今，在常州，“爱心妈妈”已然成为一种

风尚，成为许许多多共同坚守的价值追求。市妇联联合市委社会工作部、市委市级机关工委、市民政局成立“爱心妈妈”先锋关爱党建联盟，广泛组织动员机关党员干部、妇联代表执委、三八红旗手、最美家庭成员、企业家、巾帼志愿者等加入关爱服务队伍，在全市范围内组建“1+7+N”“玉兰童行”爱心妈妈队伍。

根据“爱心妈妈”所属地域、行业特点、优势特长等情况与儿童进行“一对一”或“多对一”结对，坚持“物质帮扶+精神关爱”并重、“生活指导+成长赋能”并行，帮助孩子们克服困难、向阳而生。截至目前，全市累计招募“爱心妈妈”1520人，结对关爱留守儿童和困境儿童等1079人，涌现出了“鲁冰花妈妈”“税妈妈”“一漂花种”“钟爱妈妈”“彩虹妈妈帮帮团”等一批“爱心妈妈”团队典型。

合力护航，用爱呵护生命成长

常州被誉为慈善之城、爱心之都。常州市妇联依托市慈善总会成立慈善工作站，设立妇女儿童关爱基金，争取中国儿基会资金支持70万元，实施“生命关爱”——常州市“智慧呵护 盈润未来”公益项目，积极开展生命教育、心理关爱、法律援助、学业支持、研学体验等活动近1000场，帮助孩子树立积极的人生观和价值观，武进区妇联成立“圆梦”百万光彩基金，溧阳市妇联累计筹集善款150

余万元……来自各方的爱心筑成坚实后盾，让孩子们心有人爱、身有人护、难有人帮。

常州市妇联联合发挥“护”字优势，汇聚合力构建关爱支持体系，为儿童“赋爱”、为家庭“赋能”、为关爱“赋力”。联合常州大学、江苏理工学院共建常州市妇女儿童权益保护研究中心和常州市家庭教育研究院，针对家庭教育、儿童保护、沟通对话等主题，开展专题式、系列化、实践性培训，让“爱心妈妈”们得到全方位“充电”；联合市民政局等部门出台《常州市困境未成年人(留守儿童)“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动方案》，为结对关爱工作进一步提供组织保障；联合市教育局、文明办等成立10个家庭教育工作室、35个未成年人成长指导站和65个“阳光心灵”驿站，广泛开展情感疏导、生活帮扶、安全自护、社会实践、微心愿圆梦等关爱活动……多方通力合作，给孩子们送去温暖与希望。

常州市妇联主席陈琰表示，下一步，市妇联将继续夯实桥梁纽带作用，拓展思路、创新方式，重点在建立稳定队伍、加强专业指导、深化资源整合、完善管理机制等方面下好功夫，做实做优“常爱·常伴”爱心妈妈结对关爱服务品牌，不断增强留守儿童和困境儿童的获得感幸福感安全感，用心用情促进儿童健康成长、全面发展。