

热点关注

数据显示,不满12周岁骑行自行车与不满16周岁骑行电动自行车分别占骑行事故的7.5%和10.3%。眼下中小学刚刚开学,实现未成年人骑行安全,需要家庭、校园、交通参与者等共同努力。

开学季,未成年人骑行如何安全又合规?



■ 秦鹏博

近日,一段11岁孩子被父亲带着骑行时被汽车碾轧的视频在网上热传,引发社会对未成年人骑行安全的关注和讨论。伴随着City Bike成为城市的一道亮丽风景线,骑行文化低龄化、亲子化现象日益突出,儿童电动摩托车、儿童电动自行车甚至儿童燃油摩托车在电商平台上可以随意买到,商品展示详情页并没有对骑行年龄进行提示。这些都为未成年人骑行安全埋下了隐患。根据公安部道路交通安全研究中心进行的事故案例数据分析,近年来,不满12周岁骑行自行车与不满16周岁骑行电动自行车分别占骑行事故的7.5%和10.3%。

未及法定年龄骑行,即使无责也担责

2020年6月,10岁的小胡骑自行车在放学路上与骑电动自行车的王先生相撞,造成小胡受伤、车辆接触部位损坏。经公安机关交通管理部门认定,王先生驾驶机动车电动自行车未尽谨慎注意义务,负事故全部责任,小胡无责。小胡伤情经鉴定构成十级伤残。小胡遂起诉王先生要求赔偿损失。

法院经审理认为,事发时,小胡未满12周岁骑自行车上路,其监护人未及时制止该行为,因此小胡应对自己的损失自行承担部分责任。最终法院判决王先生承

担主要责任并赔偿小胡合理损失,小胡及其监护人自身承担部分损失。

很多人可能不解,既然公安机关交通管理部门已经出具事故认定书,认定王先生负事故全部责任,小胡无责,为什么法院还要判决小胡及其监护人自身承担部分损失?

其实,交通事故认定书是公安机关处理交通事故,作出行政决定所依据的主要证据。虽然该认定书可以在民事诉讼中作为证据使用,但由于交通事故认定书结论的依据是相应行政法规,运用的归责原则具有特殊性,与民事诉讼中关于侵权行为认定的法律依据、归责原则有所区别。交通事故责任不完全等同于民事法律赔偿责任,因此,交通事故认定书不能作为民事侵权损害赔偿案件责任分配的唯一依据。行为人在侵权行为中的过错程度,应当结合案件实际情况,根据民事责任的归责原则进行综合认定。

未成年人骑行年龄,法律有规定

因为未成年人对车辆的操作性、控制力较弱,无法判断复杂的道路交通情况。我国道路交通安全法实施条例对于骑行法定年龄有明确规定,未满12周岁儿童禁止骑自行车上路;未满16周岁禁止骑电动自行车上路;未满18周岁禁止驾驶摩托车上路。

为防止未及法定年龄而上路骑行的

如成年人带领未及法定年龄人骑行的,对成年人做出扣分或罚款处罚等。

在梳理案件中发现,未成年人骑行事故多因漠视交通规则。未成年人的安全意识薄弱,对交通法律法规也知之甚少,驾驶电动自行车时常出现逆行、载人、随意占用机动车道、随意变更车道等违规行为。

为防止未成年人违规骑行行为的出现,应当采取家校共育引导措施。

第一,监护人应积极履行监护义务,对未成年人进行安全教育,引导孩子养成正确的骑行习惯,即合法合规地骑行。

第二,学校可开展专门的骑行课堂,教会孩子们各项交通规则,培养成熟的骑行心态,正确处理骑行中遇到的各种紧急情况,增强未成年人风险处置与自救能力。

骑行中造成他人损害,赔偿有先后

我国民法典第一千一百八十八条规定了监护人责任,无民事行为能力人、限制民事行为能力人造成他人损害的,由监护人承担侵权责任。监护人尽到监护职责的,可以减轻其侵权责任。有财产的无民事行为能力人、限制民事行为能力人造成他人损害的,从本人财产中支付赔偿费用;不足部分,由监护人赔偿。

未成年人的赔偿责任并不会因其未成年而完全置身事外,年龄不是挡箭牌。应当在普法宣传中,对于未成年人骑行造

成他人损害的赔偿先后问题进行解释,树立未成年人的避险意识以及责任意识。

如何减少未成年人骑行事故?

减少未成年人骑行事故,关键在于作为监护人的成年人和作为交通出行参与者的成年人。

首先,减少未成年人骑行事故,主要在于作为监护人的成年人。这里所说的监护人不仅是父母,还包括参与养育和养护的其他监护人。

公安部道路交通安全研究中心对2015年至今公开报道的涉及中小学生的500余起典型交通事故案例进行了内容分析,发现这些事故当中,涉及监护人有明显违法行为的将近20%。上述交通事故中造成未成年人伤亡的,监护人监管不力的现象,占据了60%以上。

因此,在日常生活中,孩子的监护人需要强化自身交通安全知识学习,掌握其出行路线、目的地,及时制止其违反交通规则的行为。例如减少未成年人尾随成年人进行配合群体骑行、竞技骑行;在未成年人骑行出发前,家长要对自行车各部件进行全面检查,尤其要看刹车是否灵敏可靠。

需要注意的是,不提倡未成年人骑山地车和公路车这种有变速功能的车。

其次,成年交通参与者安全防范意识需进一步增强。北京市第二中级人民法院在今年5月的未成年人参与交通出行活动受损害案件审理情况新闻发布会上就提起,部分参与交通出行活动的成年人存在交通出行安全意识不强、驾驶过程中存在其他危险行为、在未成年人经常活动的地段骑行时警惕意识不足等情况。如,在开车或骑电动车时存在玩手机、接打电话等妨碍安全驾驶的行为,在途经校园周边路段时未降低车速注意观察,在未成年人聚集地段骑行警惕意识不足,不在规定车道内骑行非机动车等。这些行为,在不同程度上为事故发生埋下了隐患。

保障未成年人骑行安全,关键在于作为监护人的成年人和作为交通参与者的成年人共同重视安全出行,为青少年安全骑行树立良好榜样,构建良好氛围。

(作者系北京市海淀区人民法院法官)

吉林延边妇联巾帼普法接地气、冒热气、聚人气

持续织密妇女儿童权益保护网

■ 中国妇女报全媒体见习记者 李熙爽

依法护航“她权益”

近日,“巾帼普法乡村行”活动在吉林省延边州各地接力开展。在吉林省延边州各地接力开展。暨珲春市巾帼普法乡村行活动,活动将可感可及的法律服务和维权知识送到妇女儿童手边心间,引导广大妇女和家庭尊法守法用法,运用法律为自己的权益保驾护航。

稻花香里听普法

日前,由延吉市司法局和市妇联共同举办的“巾帼普法乡村行”活动在延吉市朝阳川镇太兴村举行。

当日,一场以婚姻家庭矛盾纠纷为蓝本的模拟法庭拉开了活动的序幕,引发了村民们对家庭暴力、彩礼返还等问题的关注。随后,何美凝律师结合模拟法庭案件,延伸讲解了有关妇女权益保障、未成年人保护以及土地承包等保障妇女儿童权益的法律法规和农村土地承包常见的法律问题,并就村民们在生活中遇到的法律问题给予耐心解答。

为了让活动“聚人气”,珲春市司法局还准备了一批“法治盲盒”,将常见的法律问题装入其中,通过抽取盲盒有奖答题的普法小游戏帮助妇女儿童更加深入地了解、学习法律知识,同时设立“普法心愿板”,收集村民法律咨询微心愿。

据悉,近年珲春市妇联围绕广大农村妇女对法律资源和法律服务的迫切需求,充分发挥“联”字优势,把普法宣传融入婚姻家庭纠纷化解、妇女法律法律援助,向广大妇女提供了“订单式”普法和“精准化”法律服务,构建了党政齐抓、妇联牵头、部门协同、全社会参与的大格局,把巾帼普法与基层治理、平安建设、家风建设、乡村振兴等有机结合,用切实举措推动普法宣传走深、做实、落细。

爱心伯伯彭建虎和他资助的1000个山区孩子

■ 中国妇女报全媒体记者 任然
■ 乐丁

日前,重庆市人力资源和社会保障局、重庆市民政局发布的2022—2023年“重庆慈善奖”慈善项目中,“建虎助你成长”项目欣然上榜。“建虎助你成长”项目,是由重庆冠达控股集团董事局主席彭建虎全额资助,重庆市妇女儿童基金会实施的长效性困境儿童帮扶项目。这个大家既熟悉又陌生的项目让无数困境儿童倍感温暖。在巴渝大地上,“有困难找建虎,建虎助你成长”成为口碑相传的“爱心妈妈”志愿服务口号。

“亲爱的建虎伯伯,今年中考我考上了理想的学校。在您的无私帮助下,这三年我都铆足了劲儿学习,一刻都不松懈,虽然我的爸爸妈妈不在身边,但是因为有了您的关爱,我的生活充实精神富足,感觉和其他孩子一样幸福。在这个暑假,我将要报名参加市妇联组织的暑期留守困境儿童志愿服务,让您的爱流传得更广更远。”重庆市奉节县公平镇的安平(化名)用心写下饱含感恩与深情的信,这位15岁的少年对未来充满了期待。

一封书信,一片真情,一生温暖。像安平一样被爱呵护的1000个困境儿童,他们都称自己为自信自强的“小老虎”,拥有挑战困境、一往无前的冲劲和力量。他们口中的建虎伯伯就是民盟中央经济委员会副主任、重庆市慈善联合总会副会长、重庆冠达控股集团有限公司创始人、董事局主席彭建虎。在他亲手创建的“建虎助你成长”困境儿童慈善公益项目中,这些曾经游离于家庭关爱之外的孩子有了自己的爱心之家。

困境孩子们,让建虎伯伯守护你们长大

时间回到4年前,彼时的彭建虎已经是一位功成名就的企业家,他热心公益帮扶扶弱,在他心中始终有一个心愿,那就是成立一个专门的慈善项目帮扶那些由于自身和家庭原因而陷入生存、发展和安全困境的孩子,为这些祖国的花朵遮风挡雨,让他们也拥有丰富的人生、完整的爱。在彭建虎带领团队的多方考察和积极运作下,2020年,“建虎助你成长”困境儿童慈善公益项目在重庆山区区县城乡都县和奉节县启动试点。

困境儿童小翰(化名)还记得,在那个“建虎助你成长”冬日关爱公益活动奉节分会场,他和当地100名困境孩子收到了御寒羽绒服和内含不同年龄阶段的书籍或绘本、钢笔等文具大礼包。彭建虎还给每个孩子写了一封新春慰问信,鼓励他们养成爱劳动、讲卫生、懂礼貌的习惯,成为自信、自立、自强的人。

一圈到底,穿衣接力、合力建塔、排球入圈……他们一起参与了别开生面的趣味运动体验。当彭建虎伯伯拉着他们的手,听到伯伯鼓励他们“在困难面前做个强者”时,小翰激动不已。在心中暗下决心,要像建虎伯伯一样遇到困难和坎坷

不抱怨、不放弃,通过努力去实现自己的梦想。

从这一天起,这项重庆企业家个人对困境儿童这个特殊群体资助规模最大、持续周期最长的公益行动正式启动。项目由重庆市妇联联合奉节县、丰都县两地政府及妇联组织落地,针对散居孤儿和事实无人抚养儿童,除了提升困境儿童生活环境的滋养性,恢复和发展困境儿童抚养家庭功能,同时也将提高困境儿童的适应性,促进困境儿童健全人格的发展及其自我实现。

项目采取爱心企业家出资+基金会统筹管理+区县妇联+专业社工组织+招募志愿者的“5+N”服务模式(N为困境儿童数),从生理与安全、归属与爱、自我发展与实现三个层次逐步实现以儿童为中心的困境儿童与家庭社会功能恢复与发展。项目前期在奉节、丰都两地覆盖200余名困境儿童,形成对困境儿童从小学到中学阶段的不间断的追踪帮扶。彭建虎承诺,这笔针对困境儿童的帮扶资金,总额将不低于5000万元。

奉节、丰都两地政府相关负责人表示,目前两地已建立了县乡村三级网格化责任体系,全面摸清弄准全县困境儿童现状,建立工作台账,实行“一对一”动态跟踪。同时,将项目的开展与对困境儿童的帮扶工作强效结合,通过“送育上门”“送爱上门”“送教上门”等活动中,从教育、医疗、生活等多个方面呵护困境儿童健康成长,未来将继续组织动员更多的社会力量创造性地开展多种形式的关爱帮扶活动。

爱心伯伯和妈妈,也是你们最亲的亲人

彭建虎认为,物质上的赠予是一方面,对困境儿童的帮扶更需要心灵的慰藉和身体力行的陪伴。因此“建虎助你成长”困境儿童慈善公益项目通过结对爱心帮扶对子等形式,推动形成家庭尽责、政府主导、社会参与的格局,让困境儿童不仅是物质上的充实,更是心灵上的温暖和情感上的丰富,帮助这些特殊孩子的人生路走得更加顺畅更加宽广。

有两个孩子的妈妈何香萍当“爱心妈妈”已经有4年了。在外,她老爱对旁人幸福地宣称自己有3个孩子——村子里的困境孩子文文(化名)也是她的孩子。文文的父亲早年间,母亲离家出走,她与年老的奶奶相依为命。困难的家境和缺失的亲情让文文个性内敛,时常沉默寡言。

通过“建虎助你成长”项目,身为妇联干部的何香萍成了文文的“爱心妈妈”。何香萍常常与文文的老师和奶奶沟通,了解他的学习生活情况。每一周,何香萍都去文文家陪伴他学习,跟他交流谈心。她还经常带着孩子陪着文文去书店看书,去游乐场玩耍,为他庆祝生日,和他共度佳节。在何香萍的陪伴下,文文的成绩越来越好,性格也越来越开朗,何香萍很欣慰。“我就希望他们学会感恩,长大了要像建虎伯伯一样做一个对社会有用的人。”

陪伴是最温暖的教育。困境儿童需要爱心家长在陪伴中帮助他们培养良好的生活习惯、学



彭建虎伯伯与参加“建虎助你成长”研学夏令营的孩子们。

习习惯,在陪伴中抚触孩子稚嫩心灵,拂去成长烦恼,让孩子们思想有引领、情感有呵护,生活有照料,提升“爱心妈妈”教育引导和关心关爱能力,指导“爱心妈妈”用心用爱陪伴困境儿童。通过召开“建虎助你成长”公益项目座谈会,项目相关负责人与儿童、监护人、“爱心妈妈”代表交流意见,探讨如何进一步做好儿童关爱帮扶工作。通过开展团辅活动,用爱点亮一盏心灯,让“爱心妈妈”和困境儿童心贴得更近,情融得更深。

同时,项目方通过举办“用爱支持,用心陪伴”“关爱成长·与你‘童’行”等“爱心妈妈”系列培训,提升“爱心妈妈”教育引导和关心关爱能力,指导“爱心妈妈”用心用爱陪伴困境儿童。通过召开“建虎助你成长”公益项目座谈会,项目相关负责人与儿童、监护人、“爱心妈妈”代表交流意见,探讨如何进一步做好儿童关爱帮扶工作。通过开展团辅活动,用爱点亮一盏心灯,让“爱心妈妈”和困境儿童心贴得更近,情融得更深。

重庆市妇联相关负责人表示,通过对项目“爱心妈妈”帮扶机制的追踪,发现这些困境孩子的性格变得越来越开朗,越来越愿意交朋友,学习上也积极上进。“接下来还将发动更多爱心人士参与到项目当中,帮助困境儿童度过成长阶段的关键时期,以期达到困境儿童面对困境有能力自己解决,实现‘助人自助’,让他们健康成人,传承公益精神,帮助需要帮助的其他人。”

为困境儿童营造安全无虞、生活无忧、充满关爱、健康发展的成长环境,是家庭、政府和社会的共同责任。项目同时借力政府购买服务等政策,与专业社会团体和志愿者组织开展合作,通过给予心理疏导、成长关注、潜能发挥、急救救助等服务,开展生命教育、安全教育、性别教育等特色课程,举办冬(夏)夏令营、社会实践、劳动体验等活动,引导他们常怀一颗感恩之心,发奋学习、自立自强、茁壮成长,将来成为德智体美劳全面发

展的社会主义建设者和接班人。

散播关爱传递温暖,爱心伯伯善举脚步不停

现在,“建虎助你成长”项目已经由丰都、奉节2个县扩展到巫山、秀山、忠县、江北等6个区县,对6~15岁的散居孤儿和事实无人抚养困境儿童,实施精准化、专业化、常态化的关怀与陪伴直到18岁,受助人达到了1000人。项目2.0版本以发放生活抚养费(每人每月300元)+关爱包(生活学习用品)+团辅趣味活动+心理辅导+入户慰问+电话回访为主要帮扶内容,对受助困境儿童给予持续不间断的跟踪帮扶和关怀陪伴。因为在帮扶困境儿童方面作出的积极贡献,“建虎助你成长”项目获评2022年度重庆市十大公益项目。

作为重庆日报2018年度“十大公益人物”,彭建虎创办的重庆冠达控股集团,解决带动社会就业人数4000余人,他本人也长期关注教育领域的基础公平问题。彭建虎告诉中国妇女报全媒体记者,希望通过“建虎助你成长”项目,让孩子们步入小学至高中期间由“爱心妈妈”和专业社工的长期陪伴、引导成长,让他们能享有家庭般妥善的照顾、身心安全的保护;能拥有健康成长的环境、充分受教育的机会。“不仅要帮助他们长大成人,更要培育他们自力更生,健康的人生态度,帮助他们身心、社交、精神以及文化等各方面潜能充分发展。”

“1000个孩子的背后是1000个家庭,改变这些孩子的人生轨迹也改变了这些家庭的命运,同时也为社会注入了爱的暖流。”彭建虎充满感情地说,“希望孩子们常怀感恩之心,发奋学习、自立自强,力争成为可堪大用、能担重任的栋梁之材,希望‘爱心妈妈’时刻关心儿童心理健康及生活状况,用温暖的陪伴和鼓励、积极

的互动和交流,引导孩子们自强不息、向上向善。我们也将持续强化困境儿童关爱活动,同时动员更多社会力量参与到关爱帮扶活动中来,让孩子们感到生活有护、困难有帮、社会有爱的人情温暖。”

在做大做强企业发展的同时,彭建虎勇于承担社会责任,积极参与乡村振兴和公益慈善事业。多年来,他通过设立“奖学金”、捐资改善办学条件、开展送温暖活动等方式,为四川外国语大学、忠县留守儿童、万州区五桥初级中学、石柱土家族自治县桥头镇野鹤村小学等学校及困境学生捐助现金超过2500万元。

2018年,彭建虎更是以个人名义设立了首期5000万元的“建虎慈善基金”,这是重庆以企业家个人名义设立的最大一笔捐赠,这笔基金目前已经资助了多个公益项目。包括通过重庆市妇联、市妇女儿童基金会捐赠128万元为全市近万名困境儿童送去新年礼物,让孩子们“快乐过新年”感受到关怀和温暖;向重庆市见义勇为基金捐赠100万元,以彰扬正能量;捐赠500万元设立脱贫攻坚后期扶持专项基金,持续帮助基层群众解决生产生活中的急难问题……近年来,彭建虎光是以个人名义累计投入公益项目资金就超亿元。

重庆市妇女儿童基金会相关负责人表示,以彭建虎为代表的爱心企业家始终坚守公益初心,不仅慷慨解囊、无私奉献,还经常深入基层、访困问需,为留守儿童、困境儿童等特殊群体托举起了美好的明天,展现了企业家应有的责任与担当。希望更多爱心企业和爱心人士用诚心之爱、爱心之行、善心之举,为更多需要帮助的妇女儿童送去希望、带去温暖。重庆市妇女儿童基金会也将进一步发挥优势,整合扶危济困资源,宣传发动更广泛的社会力量参与帮扶的队伍中,营造全社会关注妇女儿童、关爱妇女儿童的良好氛围。