

基层治理 访谈

广西百色市那坡县：

产业强 文旅兴 边民富

中国妇女报全媒体记者 高峰
凌菁璐

“在推动边疆民族地区高质量发展上闯出新路子。”2021年4月习近平总书记在广西考察时强调。

边境兴则边疆兴，边境治则边疆稳，边民富则边防固。地处中越边境的广西壮族自治区百色市那坡县，聚居着壮汉苗瑶5个民族，拥有207公里的边境线。自2021年任职那坡县委副书记、县长以来，罗智郎始终牢记总书记嘱托，持续推进新时代兴边富民行动。

从教育、医疗等与民生息息相关的惠民实事到招商引资、兴边富民等影响长远发展的重大项目，一项项、一件件摆在罗智郎的案头。他说：“要走出一条符合那坡实际的边疆治理之路，努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。”

用心办实事惠民生，让边境群众更幸福

“办好群众家门口的好学校、好医院，关心关爱‘一老一小’，让发展成果更多更公平惠及边境各族群众。”2022年10月罗智郎在全县为民办实事工作推进会上强调，要补齐公共服务短板，把资金、项目优先用于边境乡镇医疗、教育、养老等民生工程。

在百省乡那孟村的儿童之家，每逢周末孩子们都会聚在这里看书、画画、打球、做游戏。

“儿童之家的成立，让孩子们有了一个安全有趣的好去处，家长可以放心地投入边境值守和日常劳作中。”那孟村党支部书记王颖杏介绍。

“儿童之家”正是那坡县采取多种形式确保“一老一小”问题落实落细的具体实践。目前，全县共建有125个“儿童之家”，村(社区)覆盖率95%，常态长效化为广大儿童提供科普教育、心理成长关爱等服务，让

孩子们在家校外管护有人、安全有护、活动有家，打造儿童健康快乐成长的幸福家园。

黄花菊是平孟镇孟达村家庭医生签约服务团队的成员之一，每个月逢五逢十的日子她都会奔走在边境偏远山村的各个角落，上门给群众看病。

“我母亲身患残疾卧床多年，又患有慢性病，出行就医不便。有了家庭医生定期上门服务，为我们提供了很多便利。”孟达村村民覃世尖说。

随着那坡县医疗改革的进一步深化，像黄花菊这样的家庭医生在基层发挥着重要作用，群众在家门口就能享受便捷就医服务。目前，全县131个行政村(社区)均组建一个家庭医生签约服务团队，签约人口11.12万人，签约服务脱贫人口8.64万人，脱贫人口签约率达100%。

用情兴文旅促振兴，让边境乡村更美丽

2023年8月，那坡县首个尼的呀文化旅游圩日正式开街，坡荷乡中山村尼的呀田园综合体景区里，各族群众载歌载舞，独特的边关文化和民间艺术吸引了众多游客。

“那坡边关景色新，欢迎宾客常光临；今天客人到那坡，男女老少喜开颜；五湖四海来相会，唱首山歌迎客人……”开街仪式上，罗智郎登台用壮族山歌深情献唱一曲《迎客歌》，赢得阵阵掌声。

“那山那水那坡美。那坡边关民俗文化丰富多彩，旅游资源得天独厚，如何将这些优势资源转化为高质量发展的动能？”罗智郎认为需要因地制宜系统规划。

他带领县政府班子全面调研梳理，提出了以坡荷乡中山村、百南乡规农村为重点，打造北部片区“民族风情”、南部片区“边关风情”旅游路线，推动休闲农业和乡村旅游融合发展，并将每周六设为尼的呀文化旅游圩日，打造边关生态文旅品牌的工作思路。

深入调研、争取项目、招商引资……罗智郎一直在行动。广西避暑旅游城市(小镇)、黑

衣壮古寨旅游度假区、老虎跳旅游度假区等重大项目的成功申报和相继落地，使那坡旅游业迎来跨越式发展。

2023年以来，该县共接待游客200余万人次，其中坡荷乡中山村尼的呀田园综合体景区接待游客达80余万人次。

在“文旅热”的加持下，那坡的美丽乡村带火了“美丽经济”。

“我们村越变越美，吸引了大量游客前来观光，很多在外务工的年轻人愿意回乡创业了。”中山村党支部书记杨永胜介绍。随着尼的呀山水田园成为网红打卡点，村民们顺势在村里开起了小卖部、农家乐，销售土特产、水饮和农家菜。此外，村民还通过土地流转、入股分红、参与景区运营等方式拓宽增收渠道，带动村集体年均收益13.6万元。

用力谋产业强发展，让边境群众更富裕

“立足资源优势，加快推动形成一、二、三产业融合发展体系，聚力特色兴农、开放兴边，培育发展动能，促推经济高质量发展。”面对那坡县经济体量较小、工业基础薄弱、产业附加值不高等问题，罗智郎强调要走招商引资推动县域经济转型跨越发展的路子。

在那坡县的羊加山上，一台台风力发电机巍然屹立，白色的叶片在袅袅炊烟地映衬下缓缓转动，源源不断地为全县经济社会发展注入绿色动能。

华能那坡羊加山风电场(一期)项目是那坡县2022年引进的工业重大项目，总投资6亿元，目前已建成并网发电，年产值约1.2亿元。

当下，该县重点培育茧丝绸加工、铝深加工、林业加工、边贸商品落地加工等五大现代化产业体系，重点建设同益新丝路新区丝绸生产线、那坡220千伏变电站新建工程等15个工业项目。2023年，全县19家规上企业完成规上工业总产值9.17亿元，同比增长4.5%。

在平孟口岸，一辆辆满载越南腰果的货车通过查验后，开进平孟边境经济合作产业园落地加工厂。厂房里，工人们在生产流水线上紧张有序地忙碌着。经过清洗、浸泡、晾晒、烘烤等一系列工序，新鲜出炉的腰果将搭乘电商快车销往各地。

“坚果产品的原果主要来自越南等东南亚国家进口，工厂去年9月投产至今，已经加工出售腰果500余吨，2023年实现产值2000多万元，我们还提供了近百个就业岗位，带动边民增收。”那坡县鼎宏食品有限公司落地加工厂厂长李淑芬说。



清晨阳光洒进边境小城那坡县 (那坡县供图)

据了解，平孟边境经济合作产业园被纳入中国—东盟产业园区百色片区，目前已引进5家落地加工企业，并以“村集体经济组织+互助组+边民+经营主体+跨境结算”的新型合作模式组建70个边民互助合作组，利用“互市商品+落地加工”“互市+电商”等边民互市相关政策，带动2万多名边民通过互市贸易增收。

“那坡的发展优势在‘边’、潜力在‘边’、出路也在‘边’。我们积极主动融入百色重点开发开放试验区，抓好沿边产业集聚，大力推进‘百企入边’，做大做强互市贸易落地加工产业，打造以中草药、坚果加工等为核心的口岸加工贸易集聚区。同时，立足本地农业产业资源优势，大力扶持发展桑蚕、中草药、生猪、水果等一批联农带农、助农增收明显的特色产业，构建‘村有主导产业、户有增收项目’的发展格局，推动兴边富民。”罗智郎介绍。

时值金秋时节，平孟镇弄汤村的黄金百香果种植基地迎来了大丰收。工人们在藤蔓间来回穿梭，采摘、分拣、打包、装箱，发往全国各地，忙得不亦乐乎。

“通过‘公司+基地+合作社+农户’的模式，带动群众参与百香果种植，实现公司盈利、村集体增收、农民致富三方共赢。”弄汤村百香果种植基地负责人凌宾介绍，目前全村共种植钦蜜9号黄金百香果200亩，2023年百香果总产量达10万斤，产值120万元，带动200余人就近就地就业。

“我们因地制宜发展桑蚕、百香果种植等特色产业，越来越多的群众因桑蚕致富，因百香果兴业，增收致富渠道逐步拓宽。去年全镇边民年人均可支配收入达到3.5万元。”平孟镇党委副书记、镇长黄福高说，“在那坡边境，为国巡边守边是边民世代相承的传统。如今发展特色产业让边民既守住了绿水青山，又换来了金山银山，乡亲们干事创业的劲头更足了，为祖国守好边的决心更加坚定了。”



那坡县乡村美景 (那坡县供图)

基层连线

让庭审『可视化』，让司法『零距离』

北京东城人大代表旁听庭审：

中国妇女报全媒体记者 耿兴敏

作为首都功能核心区，文化是北京市东城区最大的优势和特色。为进一步了解和促进区法院发挥涉文化领域审判特色人才高地作用，为打造“文化东城”提供坚实有力司法保障情况，10月29日下午，40余名区人大代表来到北京市东城区人民法院，集体旁听一起著作权侵权纠纷案件审理。

中国妇女报全媒体记者从北京市东城区人大常委会法制工作委员会获悉，该区坚持常态化组织人大代表集体旁听法院公开审理案件，让庭审“可视化”，让司法“零距离”。

相关负责人表示，这是区人大常委会加强工作监督和法治宣传的有力举措，也是审判机关、检察机关联系代表、接受监督的重要形式。据区人大法制工作委员会主任韩莹介绍，区人大常委会自2001年开展代表旁听工作以来，不断探索，促进区法院、区检察院提高审判质效和司法的公开性、透明度。本届以来，虽受疫情影响，但组织了5次线上线下旁听活动，共有160余人次区人大代表参加。为做好相关工作，东城区人大从三个方面保障旁听切实有效。

完善制度，让监督更规范。制定《东城区人大代表旁听东城区人民法院公开审理案件办法》，对旁听的原则、形式、程序、案件范围、意见反馈和工作要求等作出具体规定。根据形势变化和工作需要，先后三次修订办法，不断促进旁听工作制度化 and 规范化。每年有计划地组织两次以上旁听活动，把工作制度化常态化落到实处。

突出重点，让监督更精准。科学选定案件是提高代表旁听工作质量的基础和保证。区人大常委会法制工作委员会注重做好案件的筛选，与区法院充分沟通，结合常委会听取审议议题和全年监督工作重点，选择涉及民生、社会公共利益、依法行政、职务犯罪以及人民群众、人大代表关注的案件，并提前向代表通报案件的基本情况，便于代表有针对性地做好旁听准备。

加强评议，让监督更有效。制定人大代表旁听案件意见建议表，重点从法官依法审理、庭审能力、审判作风和检察机关公诉能力四个方面进行评价，既评判司法机关也评检察机关，完善了评价要素，规范了评价程序。案件审结后，将审判结果通报参加旁听的人大代表，实现对案件全过程的了解和监督。区人大常委会法制工作委员会将代表提出的意见和建议及时整理反馈给区法院、区检察院，“两院”高度重视，对具体建议积极吸纳，对综合性建议认真研究，并落实在审判和检察工作全过程。监督与整改的同步推进，使代表旁听工作不流于形式，真正发挥监督作用，形成监督闭环。

基层传真

山东济南甸柳新村街道关爱幼儿健康成长

打造“家门口”的托育服务

中国妇女报全媒体记者 姚建

婴幼儿的健康成长，关系千家万户。近年来，山东省济南市历下区甸柳新村街道立足家庭需求，聚焦0-3岁婴幼儿，积极推进儿童友好理念进社区，打造嵌入式托育服务，满足妇女儿童“新需求”，破解家庭育儿难题。

据统计，甸柳新村街道第三社区1630户家庭中，接近100户家庭有0-3岁的婴幼儿成员。“在日常入户走访中，我们了解到，不少家庭因为孩子的看护问题产生矛盾。”第三社区党委书记杨天煜介绍，如何解决职场女性当前面临的难题？就近提供公益性、优质化的托育服务的需求尤为迫切。为此，第三社区想到在辖区内规划建设托育中心。

建设托育中心，场地从何而来？谁来运营？谁来提供服务？为解决这一系列的难题，第三社区坚持党建引领，充分发挥协商议事作用，动员“两代表一委员”、居民群众参与“社区托育”这一新鲜事物中来，实现“居民的事情，居民说了算”。通过召开议事会，一致同意将社区党群服务中心二层100多平方米的活动室整理出来作为托育服务空间。

场地解决了，托育机构的运营也有难处，社区工作人员没有专业的照护能力，再加上还要忙于日常工作，无法提供照护服务。经走访调研推荐，最终引进泉抱抱托育中心，依托第三方机构进行运营，共同打造普惠性质的“社区+专业”托育机构，由社区提供场地，托育中心作为第三方机构进驻，派驻托育员，提供专业的婴幼儿照护服务，为0-3



孩子们正在接受“家门口”托育服务 (历下区妇联供图)

岁婴幼儿提供全日托、半日托等多种元化托育服务。

在人大代表的建议和发动下，社区开展了“为社区第一家托育园征名”活动，社区群众积极响应，仅3天时间征集的名字已达到近百个，其中，“柳悠芽”高票通过，最终选定为托育园使用名，“柳”代表甸柳，“芽”代表小朋友，“悠”代表悠然自得、无忧无虑，这个名字的寓意是希望第三社区的小宝贝们可以悠然自得、快乐成长。

场地、机构都有了，怎么才能让“最柔软的主体”幸福满满呢？

为了实现这一目标，托育园试运营后，配备生活老师3名，实习老师1名，可同时容纳15-18位0-3岁婴幼儿，早教公开课每天名额爆满。为达到环境规范标准，托育园又对社区活动室进行系列升级，安装婴幼儿教学娱乐设施，打造教学

活动室。同时，进行适龄化改造，为楼梯安装矮扶手，根据孩子的身高特点专门修建洗手台、卫生间，配备卫生保健室。社区内心理咨询室、活动室、礼堂等综合服务设施同步开放，利用图书馆的设施条件，开辟适合婴幼儿的绘本图书角，增设绘本阅读课程，链接周边文化广场、科普体验中心、安康医院等，构建“15分钟托育服务圈”，不断满足多样化育儿照护需求，打造儿童友好社区。

“社区嵌入式托育服务是解决年轻人生育担忧、妇女就业问题的有效手段，是解决家庭矛盾的较好方式。为了让更多的家庭享受到优质的托育服务，我们拟在辖区再建设两处社区托育园，进一步提高社区托育机构的服务水平，吸引更多家长选择社区托育。”历下区甸柳新村街道党工委书记周海霞说。

青海：

大学生乡村医生专项计划实施

近日，中国妇女报全媒体记者从青海省卫生健康委了解到，今年以来，青海全面实施大学生乡村医生专项计划，青海省卫生健康委、省委编办、省人力资源社会保障厅、省财政厅、省教育厅5部门协调联动，持续补充和优化乡村医生队伍，提升乡村医疗卫生服务水平，促进医学专业高校毕业生就业，不断夯实基层卫生服务网底。截至目前，全省已招录的492名大学生乡村医生全部到岗并纳入编制管理。

据了解，根据国家要求，结合省情实际，青海省级相关部门就大学生乡村医生公开招聘政策、招聘人员范围、编制解决途径、财政待遇保障等方面统一口径，建立协同推进机制，通过召开推进会、协调会、定期督办等措施，研究解决工作推进中遇到的困难和问题。同时，督促指导各地相关部门建立工作会商机制，加快落实大学生乡村医生公开招聘各环节工作。

为尽快让大学生乡村医生融入村医岗位，青海省各地卫生健康部门为新招录大学生乡村医生开展政策法规、业务技能等岗前培训工作，经5部门由下至上逐级联审，492名大学生乡村医生已到岗开展工作。

据了解，青海省将持续实施大学生乡村医生专项计划，引导更多医学专业高校毕业生从事乡村医生工作，进一步优化乡村医生队伍，不断提升乡村医疗卫生服务水平，更好地为广大农牧区群众健康保驾护航。

(中国妇女报全媒体见习记者 马伟)

山西古交：

“多格合一”赋能基层治理

为了破解基层治理中长期存在的“小马拉大车”现象，山西省古交市针对基层力量“乱、散、弱”等问题，优化网格、选优队伍、健全机制，最终实现“多格合一”，推动各类资源、力量下沉网格一线，不断提升基层治理效能。

在原有综治网格划分基础上，古交市因地制宜进一步优化网格，形成城市社区、农村、城乡接合部三类网格。全面梳理网格内工作事项，分别明确三类网格基本职责。整合市场监管、生态环境、城乡管理等职能部门的网格，整合水电气暖通信等民生服务部门的网格，整合现有其他治理单元，适度调整，逐步完善，实现“多格合一”，夯实基层治理基础。

与此同时，古交市把原有职能部门直接管理各类人员下沉至乡镇(街道)统一管理，形成网格长统一协调，全科网格团队和专业网格团队、志愿网格团队相互配合、协同共治新模式。并通过健全完善网格经费保障、双向考核监督、联席会议研判三项机制，解决基层力量“弱”的问题。

(中国妇女报全媒体记者 姜军旗)

河北滦州：

庭院经济富农家

金秋时节，走进河北省滦州市油榨镇韩寨子村，一串串山楂如同喜庆的小红灯笼挂在枝头，在绿叶的掩映下格外诱人。妇女姐妹将收获的山楂用来销售、制作糖葫芦，进一步提升山楂的附加值，映红了乡村妇女增收路。

乡村振兴靠产业，产业发展靠特色。油榨镇韩寨子村立足辖区资源禀赋和地域优势，大力优化调整种植结构，把山楂产业作为助力乡村振兴的特色产业，全村房前屋后种植了1000棵山楂树，既扮靓了乡村颜值，又增加了农户收入。

近年来，滦州市将发展庭院经济作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要抓手，强化“庭院+”思维，按照“一村一产业、村村有增益”目标，高标准谋划、高质量招引、高效率推进庭院建设，将农家庭院“方寸地”打造成“致富园”，为新时代富民强村探索出一条特色鲜明、成效显著的发展新路径。

(中国妇女报全媒体记者 周丽婷)